



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

25.04.2014

№ 54-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.03.2014 № 827-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 27.03.2014 № СЭД-01-61-374).

Необходимость принятия представленного проекта закона Пермского края обосновывается приведением отдельных законов Пермского края в соответствие с действующим федеральным законодательством. С этой целью законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края:

1. С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», корректируются нормы Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ):

1) в статье 2 из определения понятия «государственная гражданская служба Пермского края» исключаются слова «(включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи)»;

2) в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» вносятся изменения в статьи 7, 9¹, 16 в части:

- приведения норм указанных статей в соответствие с терминологией Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- исключения из форм дополнительного профессионального образования гражданских служащих стажировки, поскольку такой формы дополнительного профессионального образования действующее федеральное законодательство не предусматривает;

3) актуализируются положения статьи 17 о порядке формирования кадровых резервов государственных органов Пермского края и кадрового резерва Пермского края.

2. В связи с принятием Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и Указа Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В частности, в формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, замещающего государственную должность Пермского края, государственного гражданского служащего Пермского края, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **вводится новая графа** для указания источников получения средств, за счет которых приобретено недвижимое имущество за пределами Российской Федерации.

3. Согласно действующей редакции Закона Пермского края от 20.02.2007 № 5-ПК «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих Пермского края» (далее – Закон № 5-ПК) для замещения должностей гражданской службы *ведущей группы* требуется стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) (далее – стаж государственной службы) не менее 2-х лет или стаж (опыт) работы по специальности не менее 3-х лет.

Законопроектом предлагается **снизить квалификационные требования к стажу** государственной службы или стажу (опыту) работы по специальности для замещения должностей гражданской службы *ведущей группы* - для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра **с отличием** в течение трех лет со дня выдачи диплома. В соответствии с законопроектом предлагается установить квалификационные требования по ведущим должностям для указанной категории лиц – **не менее одного года** стажа государственной службы или стажа работы по специальности.

Указанное изменение в первую очередь было введено в отношении федеральных гражданских служащих Указом Президента РФ от 15.11.2013 № 848 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих».

Следует отметить, что к ведущей группе согласно установленным перечням должностей гражданской службы в органах государственной власти относятся должности консультанта и руководителя среднего звена (начальник отдела, заместитель начальника отдела, заведующий сектором). Таким образом, данная мера призвана способствовать привлечению на гражданскую службу и должностному росту высококвалифицированных молодых специалистов.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» установил обязанность для граждан, **претендующих на замещение государственных должностей субъекта Российской Федерации**, при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указывать:

1) сведения о своих счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и (или) иностранных финансовых инструментах, а также сведения о таком имуществе своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей;

2) о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

В силу указанных положений Федерального закона считаем, что законопроект следует дополнить нормами о внесении соответствующих дополнений в формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицом, **претендующим на замещение государственной должности Пермского края** (установлены в приложениях 3 и 4 к Закону № 497-ПК).

2. На наш взгляд, норму законопроекта, согласно которой запись о включении гражданского служащего в кадровый резерв вносится в его личное дело и иные документы, подтверждающие служебную деятельность гражданского служащего края, **целесообразно исключить**.

Во-первых, данная норма была исключена из статьи 64 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ). Порядок ведения личного дела гражданского служащего установлен в Указе Президента РФ от 30.05.2005 № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела».

Во-вторых, норма о внесении записи о включении гражданского

служащего в кадровый резерв в *иные документы*, подтверждающие служебную деятельность гражданского служащего, на наш взгляд, носит неопределенный характер. В связи с этим возникают вопросы о каких именно документах идет речь и следует ли вносить соответствующую запись в трудовую книжку гражданского служащего, которая является основным документом, подтверждающим служебную деятельность.

3. Отметим следующие редакционные неточности в тексте законопроекта:

- изменения, которые вносятся в статью 7 Закона № 34-КЗ и в Закон № 5-ПК, не в полной мере учитывают положения действующей редакции статьи 12 Федерального закона № 79-ФЗ в части дополнения словами «, направлению подготовки»;

- предлагаемую законопроектом редакцию части 1 статьи 16 Закона № 34-КЗ предлагаем изложить в соответствии с частью 1 статьи 61 Федерального закона № 79-ФЗ.

В целом отмечаем **актуальность** представленного законопроекта. Принятие предлагаемого закона будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением законодательства Пермского края в соответствие с новыми требованиями федерального законодательства, установлением квалификационных требований к должностям гражданской службы, способствующих привлечению на гражданскую службу квалифицированных молодых специалистов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная