



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите  
их прав"

03.04.2015

№ 45-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.03.2015 № 561-15/07 на основании законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 03.03.2015 № СЭД-01-62-278.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 (в ред. от 06.05.2014) «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон № 2441-539).

*Закон № 2441-539 устанавливает порядок образования и деятельности в Пермском крае комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.*

**Актуальность** принятия законопроекта авторы обосновывают необходимостью приведения Закона № 2441-539 в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ (в ред. от 31.12.2014) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ).

Представленным на рассмотрение законопроектом предлагается следующее.

1. Содержание **части 2 статьи 8** Закона № 2441-539, регулирующей направления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее - краевая комиссия), привести в соответствие с пунктом 2.1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ.

*Статья 11 Федерального закона № 120-ФЗ дополнена новым пунктом (2.1)<sup>1</sup>, согласно которого комиссии по делам*

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31.12.2014 № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН) уполномочены принимать решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступления, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.**

**Порядок** принятия КДН вышеуказанного решения о допуске или недопуске (в том числе перечень документов, предоставляемых для принятия решения, сроки их рассмотрения КДН), форма документа, содержащего данное решение, **утверждаются Правительством Российской Федерации** с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

2. Содержание **части 1 статьи 6** Закона № 2441-539, регулирующей порядок образования краевой комиссии, **привести** в соответствие **пунктом 1 статьи 11** Федерального закона № 120-ФЗ, установив, что краевая комиссия образуется и **ее состав утверждается постановлением Правительства Пермского края.**

**В соответствии с пунктом 1 статьи 11** Федерального закона № 120-ФЗ **КДН создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и**

**органами местного самоуправления.**

Согласно действующей редакции части 1 статьи 6 Закона № 2441-539 состав краевой комиссии утверждается постановлением Законодательного Собрания Пермского края.

В качестве **проблемных моментов** представленного законопроекта отметим следующее.

1. Законопроектом предлагается **статью 10** Закона № 2441-539, устанавливающую статус, права и обязанности КДН, **дополнить частью 11.1**, установив, что **решение о допуске или недопуске к педагогической деятельности** будет оформляться по форме, утверждаемой постановлением Правительства Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что согласно предлагаемых изменений части 2 статьи 8 Закона № 2441-539, КДН будет принимать решение о допуске или недопуске не только к педагогической деятельности, **а также к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц.**

Кроме того, согласно пункта 2.1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ принятие решений о допуске или недопуске **относится к полномочиям комиссий** по делам несовершеннолетних и защите их прав, **созданных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, то есть краевой комиссии.**

А статья 10 Закона № 2441-539 определяет статус, права и обязанности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и нормы ее распространяются как на краевую комиссию, так и на районные (городские) комиссии.

Таким образом, данной отсылочной нормой в уточненной редакции необходимо, по нашему мнению, **дополнить часть 1 статьи 9, определяющей права краевой комиссии.**

2. Законопроектом предлагается **статью 6 и статью 7** Закона № 2441-539 **дополнить новыми нормами**, устанавливающими, что краевая комиссия **осуществляет деятельность** на территории Пермского края, а районные (городские) комиссии осуществляют деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований Пермского края.

При этом необходимо отметить, что данные статьи регулируют **порядок образования краевой комиссии** и районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, **а не их деятельность.**

Кроме того, часть 3 статьи 8 уже содержит норму, определяющую, что районные (городские) комиссии осуществляют свою деятельность на подведомственной территории.

На основании вышеизложенного, считаем, что при устранении

проблемным моментов, принятие законопроекта повлечет ***положительные последствия***, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством и расширят полномочия краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная