



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О присвоении наименования географическому объекту на территории Усольского муниципального района Пермского края"

16.11.2015

№ 199-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 19.10.2015 № 3248-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Советом депутатов Романовского сельского поселения Усольского муниципального района Пермского края письмом от 02.10.2015 № 360.

Рассматриваемый проект закона Пермского края предусматривает:

1) одобрение предложения Совета депутатов Романовского сельского поселения Усольского муниципального района об образовании на территории Усольского муниципального района сельского населенного пункта и присвоении ему, как географическому объекту, наименования *«деревня Палашер»*;

2) внесение изменений в Закон Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67) в части дополнения Реестра административно-территориальных единиц Пермского края (далее – Реестр) новым сельским населенным пунктом «д. Палашер» в составе Усольского административного района.

Соответственно во вводной части Реестра предлагается увеличить число административно-территориальных единиц, находящихся в составе Усольского района, с 74 до 75. В целом по Пермскому краю количество сельских населенных пунктов предусматривается увеличить с 3572 до 3573, а общее количество административно-территориальных единиц в Пермском крае - с 3690 до 3691 единиц;

3) регистрацию в учетных данных административно-территориального деления Пермского края нового сельского населенного пункта «деревня Палашер» *со дня введения в действие постановления Правительства Российской Федерации* о присвоении наименования географическому объекту.

Оценивая **актуальность** принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 9 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ) **предложения** о присвоении наименований административно-территориальным единицам или их переименовании (за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики) направляются в **законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации**, на территориях которых расположены такие географические объекты.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают указанные предложения, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах, и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Одобренные предложения, обосновывающие их документы и расчеты необходимых затрат, направляются указанными органами на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Министерство экономического развития Российской Федерации).

Присвоение наименований географическим объектам (за исключением республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, столиц и административных центров субъектов Российской Федерации, городов Российской Федерации) и переименование указанных географических объектов осуществляются **Правительством Российской Федерации** по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

2. Согласно статье 12 Закона № 416-67 учет административно-территориальных единиц в Пермском крае осуществляется в форме Реестра административно-территориальных единиц. Внесение изменений в Реестр осуществляется **законом Пермского края** одновременно с изменениями в административно-территориальное устройство края.

Учету подлежат вновь образованные административно-территориальные единицы с присвоенным им наименованием либо переименованные административно-территориальные единицы.

Предложения о присвоении наименований административно-территориальным единицам или их переименовании, за исключением административного центра Пермского края, в Законодательное Собрание могут вносить органы государственной власти Российской Федерации и Пермского края, органы местного самоуправления, общественные объединения, юридические лица, граждане Российской Федерации.

3. Законом Пермского края от 07.04.2008 № 216-ПК «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае» (далее – Закон № 216-ПК) деревня Палашер в составе Усольского района была **упразднена** как фактически прекратившая существование и исключена из учетных данных.

На основании Закона Пермского края она отсутствует и в перечне населенных пунктов Романовского сельского поселения, утвержденном приложением 8 к Закону Пермской области от 27.12.2004 № 1985-435 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Усольского района Пермского края».

Анализ представленного законопроекта показал наличие ряда **проблемных моментов** содержательного и редакционного характера.

1. В соответствии со статьей 13 Закона № 416-67 перечень необходимых документов, предоставляемых в Законодательное Собрание для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате образования населенных пунктов, включает **решения представительных органов** поселения, муниципального района, в границах территорий которых расположены образуемые населенные пункты, по вопросу об образовании населенных пунктов, с указанием информации **о соответствии указанных преобразований утвержденным документам территориального планирования**.

В то же время в приложенных к законопроекту решениях Совета депутатов Романовского сельского поселения и Земского Собрания Усольского муниципального района вышеуказанная информация **отсутствует**.

Отметим, что в соответствии с частью 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план поселения должен содержать карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения.

*Согласно генеральному плану Романовского сельского поселения, утвержденному решением Совета депутатов Романовского сельского поселения от 25.07.2011 № 141 и размещенному в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП)¹, деревня Палашер обозначена как **ликвидированный** населенный пункт.*

Последующими изменениями генерального плана создание населенного пункта на месте ранее упраздненной деревни Палашер не предусматривается и, соответственно, не определены ее проектируемые границы.

2. Как указано выше, законопроектом предусматривается, что образуемый на территории Усольского муниципального района населенный пункт будет являться деревней, т.е. сельским населенным пунктом.

¹ Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации в разделе «Информационные ресурсы» (<http://fgis.economy.gov.ru/>).

В соответствии со статьей 1 Закона № 416-67 к сельским населенным пунктам относятся административно-территориальные единицы, **большинство населения которых занято в сельскохозяйственной сфере** производственной деятельности и (или) является в соответствии с федеральным законодательством сельскохозяйственными товаропроизводителями, и (или) занято добычей (сбором, заготовкой, выловом) биологических ресурсов, лесным хозяйством, промысловой охотой и иными видами сельскохозяйственной деятельности.

Однако в пояснительной записке к законопроекту основная сфера занятости населения, проживающего на территории вновь образуемого населенного пункта, **не указана**.

Кроме того, в пояснительной записке обоснование создания нового населенного пункта сформулировано **некорректно**.

Так, пояснительной запиской констатируется, что Законом № 216-ПК деревня Палашер в составе Усольского района была упразднена, как фактически прекратившая существование, и исключена из учетных данных административно-территориального деления Пермского края и в то же время, что она фактически существует.

Это, по нашему мнению, может стать причиной отрицательного результата экспертизы по вопросу присвоения наименования вновь образованному населенному пункту в Усольском районе Пермского края, проводимой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, и, как следствие, принятие отрицательного решения Правительством Российской Федерации по данному вопросу.

На наш взгляд, в качестве обоснования необходимости образования нового населенного пункта целесообразно указать, что на месте ранее упраздненного населенного пункта «деревня Палашер» **вновь поселились** жители.

По данным ГУП «ЦТИ Пермского края» на государственном кадастровом учете числится 22 земельных участка на территории бывшей деревни Палашер. В 6 домовладениях проживает 27 человек.

3. В соответствии с Законом № 416-67 в случае образования нового населенного пункта он будет находиться в административном подчинении не Усольского муниципального района, а Усольского **административного** района, что необходимо отразить в наименовании и статье 1 законопроекта.

Также, на наш взгляд, из текста законопроекта следует **исключить** статью 3 как излишнюю, поскольку норма о регистрации в учетных данных административно-территориального деления Пермского края деревни Палашер содержится в статье 2 законопроекта, а положение о вступлении в силу статьи 2 со дня вступления в силу постановления Российской Федерации о присвоения наименования географическому объекту – в статье 4 законопроекта.

Отметим также, что в случае образования нового населенного пункта «деревня Палашер» потребуется внести изменения в приложение 10 к Закону Пермской области от 10.11.2004 № 1743-358 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Усольского района

Пермского края» в части *дополнения* состава Романовского сельского поселения новым населенным пунктом, что необходимо отразить в прилагаемых к законопроекту сопроводительных документах.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края в представленной редакции является в настоящее время **не актуальным**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная