



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

08.08.2014 № 1-14/613

на № 07/1406-14 от 15.07.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

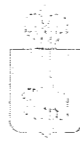
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

8 августа 2014 года

№ 47

Внесён губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным

Рассмотрев представленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее по тексту - «Законопроект»), Контрольно-счётная палата Пермского края отмечает следующее.

1. В п. 5 ст. 1 законопроекта предлагается восстановить ранее действовавшую норму, предусматривающую принятие постановлениями Законодательного Собрания Пермского края, как и ранее, двух перечней: «Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры» и «Перечня объектов автомобильного строительства». Исходя из сложившейся практики, а также с учётом создания и функционирования двух постоянно действующих отдельных рабочих групп по рассмотрению вопросов: 1) *строительства объектов краевой инвестиционной Программы регионального развития* и 2) *связанных с развитием автомобильных дорог и дорожной деятельностью в Пермском крае*, - предлагаемая норма позволит создать условия для более оперативного рассмотрения и принятия перечней объектов, определяющих бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Пермского края.

Вместе с тем, считаем необходимым в статье 1 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в *основных понятиях и терминах, применяемых в Законе*, указать понятие «объекты общественной инфраструктуры», так как в настоящее время - в других нормативных правовых актах Пермского края, в частности, в Постановлении Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п¹, - используется понятие «объекты общественной инфраструктуры», включающее в себя и «объекты автомобильного строительства».

В целях единого подхода к принятию решений о бюджетных инвестициях в форме капитальных вложений, - считаем целесообразным утвердить Законодательным Собранием Пермского края перечень объектов жилищного строительства. В связи с чем, в п/п. 4 п. 5 статьи 1 законопроекта:

¹ «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

- в абзаце первом: слова «за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан» - исключить.

- после слов «в соответствии с перечнем объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры» - дополнить текстом «Перечнем объектов жилищного строительства».

2. Требуется уточнения редакция п. 6 ст. 1 законопроекта, предусматривающая сокращение бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края «в случае невыполнения плана по доходам, подлежащим зачислению в бюджет Пермского края и учитываемым при определении объёма бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края». Необходимость уточнения обусловлена следующими обстоятельствами.

2.1. Не указано, о каком невыполнении плана по доходам (на какой период) идет речь, если годовой план, - то каким образом вносить изменения в текущий год после его окончания; если же изменения в конце года – возникают вопросы с межбюджетными трансфертами из дорожного фонда; вместе с тем, установить «случай невыполнения» - возможно только после завершения планового периода. В связи с этим, целесообразно предусмотреть случай уменьшения (снижения) плана по доходам, а не случай его невыполнения.

2.2. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (п. 4 ст. 179.4.), Законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (ст. 2) - объём бюджетных ассигнований дорожного фонда, утверждаемый законом о бюджете, должен быть не менее прогнозируемого объёма отдельных доходов, установленных законом, предусматривающим создание дорожного фонда. Возможно, при уточнении в течение года прогноза (ожидаемой оценки) поступления по вышеуказанным доходам, - корректировать, соответственно, объём бюджетных ассигнований дорожного фонда.

В предлагаемой п. 5 ст. 1 Законопроекта редакции - учитываются доходы, подлежащие зачислению в бюджет Пермского края, т.е., без учёта сумм транспортного налога, учитываемых при формировании дорожного фонда, но подлежащих зачислению в местные бюджеты.

Также, возможно предусмотреть изменение объёмов дорожного фонда Пермского края по аналогии с нормой Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей корректировку объёма бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в очередном финансовом году с учётом разницы между фактически поступившим в отчётном финансовом году и прогнозированным при его формировании объёмом доходов федерального бюджета².

2.3. В предлагаемой п. 5 ст. 1 Законопроекта редакции - не оговорён случай перевыполнения плана по указанным доходам: следует ли при этом производить соответствующее увеличение объёма бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края.

2.4. С учётом действующей редакции ст. 15.1., норму о корректировке объёма

² Указанных в статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края логично предусмотреть в Законе Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», а не в рассматриваемом законопроекте.

3. Пунктом 16 статьи 1 законопроекта предлагается изменить перечень документов и материалов направляемых в Законодательное Собрание Пермского края, заменив *«паспорта государственных программ края»* на *«государственные программы Пермского края»*, при этом, - не будет исполняться требование Бюджетного кодекса РФ, где в статье 184.2 предусмотрено направление с проектом закона о бюджете паспорта государственных программ.

Также, данной частью предусмотрено дополнить статью абзацем *«письменное доказательство отправки проекта закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период органам местного самоуправления с указанием даты отправки.»*. При этом, порядок и сроки направления проекта бюджета в муниципалитеты ни законопроектом, ни законом «О бюджетном процессе - не регламентированы.

4. Подпунктом 2 п. 20 Законопроекта - предлагается внести в Закон о бюджетном процессе норму о направлении в муниципалитеты законопроектов о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края в муниципалитеты, при условии, *если это предусмотрено в Уставе Пермского края.* Но в Уставе - такой нормы нет. Поэтому предлагаем закрепить необходимость направления проекты законов о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края в законе «О бюджетном процессе в Пермском крае».

5. Законопроектом вносятся изменения в ст. 10 действующего Закона о бюджетном процессе, которыми предлагается предусматривать в бюджете бюджетные ассигнования на:

- осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности;
- предоставление субсидий на осуществление бюджетными и автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений и предприятий, или уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения.

Согласно бюджетной классификации, - указанные бюджетные ассигнования, по своему содержанию, - являются различными способами финансового обеспечения капитальных вложений, с различными основаниями для их расходования (государственные контракты или соглашения о предоставлении субсидий).

Исходя из этого, требуется более корректно изложить положения данной статьи, в части отражения в бюджете общего объёма ассигнований, и порядке перераспределения ассигнований, с учётом их разного способа обеспечения.

6. С целью приведения в соответствие с БК РФ³ и соблюдения равенства прав

³ П. 1 ст. 137, п. 2 ст. 138 БК РФ.

муниципальных образований разных уровней (для МР и ГО - норма Бюджетного кодекса – сохранена; не предусматривается - для поселений):

- в п. 7, ч. 2 после слов «распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» записать «в том числе порядок расчёта и установления заменяющих указанные дотации дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты,» далее по тексту.

- в п. 7 ч. 3 законопроекта изложить в редакции «Объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений, значение критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, а также нераспределенная между поселениями в плановом периоде часть регионального фонда финансовой поддержки поселений утверждаются законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период»;

- в п. 8, ч. 3 законопроекта изложить в редакции «Объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и(или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, значение критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также нераспределенная между муниципальными районами (городскими округами) в плановом периоде часть регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.».

7. В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ и ст. 35 Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (вступил в силу с 11.07.2014 г), - прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с этим в п. 11 законопроекта необходимо заменить слова «Прогноз, разработанный в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации» на слова «Прогноз, разработанный в соответствии с нормативным правовым актом Пермского края о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Пермского края».

8. Пункт 13 ст. 1 Законопроекта, в котором прописываются основания и регулируется порядок внесения изменений в бюджет Пермского края в связи с изменениями основных характеристик Прогноза социально-экономического развития изменения в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета Прогноза, используемых при составлении проекта бюджета Пермского края, влекущего за собой изменение основных характеристик бюджета Пермского края, - по мнению КСП ПК, требует уточнения. Так, во втором абзаце данного пункта указано изменение основных характеристик «более чем на 5%» без ограничения верхнего предела, в связи с чем, туда входят и параметры основания, указанного в первом абзаце - «изменение

более чем на 10%»; значения же «до 5%» - вообще не рассматриваются. Логично, – предусмотреть: «до 5 (10)%» и «более 5 (10)%». Также, слова в абзаце 3 «используемых при составлении проекта бюджета» - заменить на «используемых в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета».

В Бюджетном кодексе РФ – таких оговорок не содержится. Но, в относительно нестабильной ситуации социально-экономического развития страны и края, - Прогноз может неоднократно корректироваться (уточняться), что неизбежно должно отражаться на параметрах краевого и местных бюджетов. В связи с большими объёмами работ и времени, необходимого для изменений показателей проекта бюджета в связи с изменением Прогноза, - допускаем целесообразность включения нормы об обязательном внесении изменений в краевой бюджет, в случае уточнения показателей Прогноза в ходе рассмотрения проекта бюджета, - *не позднее 1 квартала очередного финансового года.*

Поправки КСП ПК будут представлены в рабочую группу по доработке Законопроекта ко второму чтению.

Вывод: проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новосёлов