



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края "О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края"**

(внесен депутатом  
Законодательного Собрания  
Елоховым Ю.Г.)

**23.05.2016**

**№ 134-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Законы большинства субъектов Российской Федерации, регулирующие деятельность пунктов переработки древесины, были приняты до вступления в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который дополнил Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) главами 2.1-2.3, регулиющими вопросы учета, маркировки, транспортировки древесины, а также единой государственной автоматизированной информационной системой учета древесины и сделок с ней.

В ряде субъектов Российской Федерации после принятия указанных изменений в Лесной кодекс были приняты законы о признании утратившими силу законов, регулировавших деятельность пунктов приема, переработки и отгрузки древесины, поскольку отсутствие в федеральном законодательстве правового регулирования учета, маркировки и транспортировки древесины было устранено, в Лесной кодекс были внесены соответствующие положения, а также установлена административная ответственность за нарушение требований лесного законодательства.

В других субъектах Российской Федерации (Архангельской, Тверской, Томской областях, Приморском и Хабаровском краях) в законы об организации пунктов приема и переработки древесины были внесены изменения, направленные на отграничение предмета регулирования региональных законов.

Согласно части 1 статьи 50.1 Лесного кодекса древесина, полученная при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по их охране, защите, воспроизводству, подлежит учету до ее вывоза из леса. Часть 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1525 «Об утверждении Правил учета древесины», конкретизируя положения Лесного кодекса,

устанавливает, что определение объема древесины, видового (породного) и сортиментного состава древесины, а также фиксация их результатов осуществляются после рубки лесных насаждений до вывоза древесины из леса.

На основании вышеизложенного считаем, что требования глав 2.1-2.3 Лесного кодекса распространяются на правоотношения, связанные с оборотом древесины до вывоза из леса и до поступления ее в пункты приема и переработки, и не регулируют вопросы организации деятельности пунктов переработки древесины.

По тексту законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

Учитывая содержание законопроекта, его название предлагаем изложить в следующей редакции: «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края».

Преамбулу к законопроекту предлагаем изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон принят в целях осуществления контроля в области природопользования, предотвращения незаконного оборота древесины».

Статью 1 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет порядок организации деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края.

Действие настоящего Закона не распространяется на урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации имущественные отношения, связанные с оборотом древесины, а также на правоотношения, связанные с:

- 1) учетом древесины до вывоза ее из леса и маркировкой древесины;
- 2) транспортировкой древесины и учетом сделок с ней;
- 3) единой государственной автоматизированной информационной системой учета древесины и сделок с ней».

Соответственно следует изменить нумерацию последующих статей законопроекта.

Определение понятия «древесина», содержащееся в пункте «а» части 1 статьи 1 законопроекта, представляется логически некорректным, поскольку определяет общее родовое понятие (древесина) через его отождествление с видовым (сортименты). В связи с этим пункт «а» части 1 статьи 1 предлагаем изложить в следующей редакции: «а) древесина - лес круглый необработанный и хлысты».

Из статьи 1 законопроекта предлагаем исключить пункт «з», поскольку понятие «сортименты» практически не применяется в дальнейшем по тексту законопроекта и не имеет для него концептуального значения. Соответственно пункт «и» следует считать пунктом «з».

Учитывая, что понятие локального нормативного акта применяется преимущественно в области трудового права, предлагаем исключить его из пункта «б» части 2 статьи 2 законопроекта. Кроме того, в этом же пункте речь идет о лице, ответственном за исполнение требований настоящего Закона на пунктах переработки древесины; в свою очередь, в абзаце третьем части 3 статьи 3 говорится об уполномоченном лице, осуществившем учет древесины;

в абзаце третьем части 2 статьи 4 – об уполномоченном лице, ответственном за учет отгружаемой продукции древесины; в других аналогичных случаях также применяются различные понятия. В связи с этим в целях приведения к единообразию используемых понятий пункт «б» части 2 статьи 2 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«б) копия документа (приказ, распоряжение руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя) о назначении лица, ответственного за исполнение требований настоящего Закона на пунктах переработки древесины (далее - ответственное лицо);».

Соответственно в абзаце третьем части 3 статьи 3 законопроекта слова «уполномоченного лица, осуществившим учет древесины», в части четвертой статьи 3 слова «уполномоченным лицом юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющим прием древесины», в абзаце третьем части 5 статьи 3 слова «уполномоченного лица, ответственного за прием и учет принятой древесины», в части первой статьи 4 слова «уполномоченным лицом юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего отгрузку продукции переработки древесины», в абзаце третьем части 2 статьи 4 слова «уполномоченного лица, ответственного за учет отгружаемой продукции переработки древесины» следует заменить словами «ответственным лицом» в соответствующих падежах.

В пункте «б» части 3 статьи 2 законопроекта слово «журнал» предлагаем заменить словом «книга», поскольку в тексте законопроекта и в приложении 2 к нему применяется понятие «книга регистрации отгружаемой продукции переработки древесины».

Часть 2 статьи 2 законопроекта предлагаем дополнить пунктом «г» следующего содержания:

«г) условия приема, переработки древесины и отгрузки продукции переработки древесины».

Пункт «в» части 3 статьи 2 предлагаем изложить в следующей редакции:

«в) копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей».

Пункт «д» части 3 статьи 2 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«г) копия свидетельства о постановке юридического лица или индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе».

В силу неопределенности понятия специального места для осуществления деятельности пункт «е» части 3 статьи 2 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«д) документы, подтверждающие права юридического лица или индивидуального предпринимателя на имущество, используемое для осуществления деятельности, указанной в пункте «г» части 1 статьи 1 настоящего Закона, в том числе на земельные участки, здания, строения, сооружения, технические устройства».

В пунктах 2.1 и 2.2 статьи 3 законопроекта слово «предъявляется» следует заменить словом «заключается»; в этих же пунктах слово «(продажи)» исключить, поскольку продажа не является единственной сделкой, направленной на отчуждение имущества.

В пункте 2.2 части 2 статьи 3 законопроекта, а также в абзаце третьем части 3 статьи 3 законопроекта слово «граждан» следует исключить как лишнее.

Абзац второй части 3 статьи 3 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«В этом случае прием древесины у граждан осуществляется на основании договора на оказание услуг по переработке древесины, заключаемого с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим переработку древесины».

Абзац четвертый части 3 статьи 3 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по переработке древесины, обязаны хранить в пунктах переработки древесины копии договоров на оказание услуг по переработке древесины».

В абзаце пятом части 3 статьи 3 слово «представления» предлагаем заменить словом «подписания».

В целях обеспечения единства терминологии, используемой в законопроекте, в абзаце первом части 5 статьи 3 законопроекта, в пункте «а» части 6 статьи 3, а также в части 7 статьи 3 слово «принятой» следует заменить словом «принимаемой», поскольку в абзаце третьем части 1 статьи 2 законопроекта, а также в приложении 1 к законопроекту применяется понятие «книга учета принимаемой на переработку древесины».

В пункте «б» части 6 статьи 3, а также в пункте б части 3 статьи 4 законопроекта слова «индивидуального предпринимателя» предлагаем заменить словами «фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя и его место жительства».

Часть 8 статьи 3 законопроекта предлагаем исключить как лишнюю, поскольку абзац пятый части 3 статьи 3 уже устанавливает правила и срок хранения договоров на оказание услуг по переработке древесины. Соответственно часть 9 считать частью 8.

В части 9 статьи 3 и в части 5 статьи 4 законопроекта устанавливается требование для юридического лица или индивидуального предпринимателя, ведущих учет принятой древесины или отгружаемой продукции переработки древесины по собственным формам, указывать в этих формах сведения о лице, сдавшем древесину, или о получателе продукции переработки древесины, но не указано, какая информация составляет такие сведения. В связи с этим считаем целесообразным по аналогии с пунктом «б» части 6 статьи 3, пунктом «б» части 3 статьи 4 дополнить часть 9 статьи 3 законопроекта после слов «лица, сдавшего древесину», а часть 5 статьи 4 после слов «получателе продукции переработки древесины» дополнить словами следующего содержания: «для юридического лица – полное наименование и местонахождение, для

индивидуального предпринимателя или гражданина, не являющегося индивидуальным предпринимателем, - фамилия, имя, отчество и место его жительства».

В соответствии с правилами юридической техники оформления нормативных правовых актов часть 9 статьи 3 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на момент вступления настоящего Закона в силу учет принимаемой древесины в пунктах переработки древесины на бумажных носителях или в электронных информационных системах по ранее установленным собственным формам, вправе после вступления в силу настоящего Закона и далее осуществлять учет принимаемой древесины в пунктах переработки древесины по собственным формам при условии наличия в них следующих сведений:

даты приема древесины;

реквизитов документа, на основании которого древесина принята на переработку;

информации о лице, сдавшем древесину в пункт переработки (для юридического лица – полное наименование и местонахождение, для индивидуального предпринимателя или гражданина, не являющегося индивидуальным предпринимателем, - фамилия, имя, отчество и его место жительства);

вида, породы и объема принятой древесины».

Часть 5 статьи 4 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на момент вступления настоящего Закона в силу учет отгружаемой продукции переработки древесины на бумажных носителях или в электронных информационных системах по ранее установленным собственным формам, вправе после вступления в силу настоящего Закона и далее осуществлять учет отгружаемой продукции переработки древесины по собственным формам при условии наличия в них следующих сведений:

даты отгрузки продукции переработки древесины;

информации о получателе продукции переработки древесины (для юридического лица – полное наименование и местонахождение, для индивидуального предпринимателя или гражданина, не являющегося индивидуальным предпринимателем, - фамилия, имя, отчество и его место жительства);

вида, породы и объема отгружаемой продукции переработки древесины».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова

