



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении дополнения в Закон
Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК "О системе исполнительных
органов государственной власти"

20.04.2010

№ 67

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Девяткина Н.А. от 24.03.2010 № 993-10/07 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Скутиным В.А. (письмо от 24.03.2010 № 391).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предусматривает внесение дополнения в статью 18 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК (в ред. от 05.03.2008) «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края», регулиующую порядок и условия прекращения полномочий Правительства Пермского края, в части установлении **трехмесячного срока** для формирования нового состава Правительства Пермского края с даты принятия решения об отставке Правительства Пермского края.

Согласно действующей редакции статьи 18 полномочия Правительства Пермского края могут быть прекращены в случаях:

- 1) сложения Правительством края своих полномочий;*
- 2) отставки Правительства края.*

Правительство края слагает свои полномочия перед лицом, вновь наделенным полномочиями губернатора Пермского края, а также вправе сложить свои полномочия по собственной инициативе.

Отставка Правительства края производится по решению губернатора Пермского края в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением Правительством своих полномочий. Губернатором Пермского края может быть принято решение об отставке Правительства в связи с освобождением от должности председателя Правительства Пермского края.

Правительство Пермского края в том и другом случаях прекращения полномочий продолжает действовать до формирования его нового состава губернатором Пермского края.

Для оценки **целесообразности и актуальности** принятия рассматриваемого законопроекта проведен анализ федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации по этому вопросу.

Так, *основания* отставки высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и связанный с этим порядок работы указанного органа определен Федеральным законом № 184-ФЗ от 06.10.1999 (в ред. Федерального закона № 326-ФЗ от 17.12.2009) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации».

Согласно п.п в) части 7 статьи 18 указанного Федерального закона к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) относится принятие решения об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Помимо этого, в соответствии с частями 6 и 7 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ отставку высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации влечет решение Президента Российской Федерации об отрешении от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В этом случае ушедший в отставку высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового высшего исполнительного органа государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель *не установил срок* для формирования нового состава высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации после его отставки, тем самым предоставив право субъекту Российской Федерации в лице высшего должностного лица данного субъекта Российской Федерации решать это исходя из особенностей политической, социально-экономической, этнокультурной и иной ситуации, сложившейся в регионе.

Как известно, после произошедших 05.12.2009 трагических событий в ночном клубе «Хромая лошадь» Правительство Пермское края 09.12.2009 сложило свои полномочия до окончания расследования обстоятельств пожара. На время следственных действий члены Правительства (до настоящего времени) продолжают работу в статусе «исполняющих обязанности».

Отметим, что и Правительство Российской Федерации согласно статье 35 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (в ред. от 29.01.2010 № 1-ФКЗ) «О Правительстве Российской Федерации» в случае отставки или сложения полномочий по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать **до формирования нового Правительства Российской Федерации.**

Срок для формирования нового Правительства Российской Федерации Федеральным конституционным законом № 2-ФКЗ также не установлен.

Анализ *законодательства субъектов Российской Федерации* показал, что в абсолютном большинстве из них в уставах (конституциях) и законах дублируются нормы Федерального закона № 184-ФЗ и потому сроки формирования высшего исполнительного органа государственной власти этих субъектов Российской Федерации также не установлены.

Так или иначе вопрос о сроках формирования нового состава высшего исполнительного органа государственной власти урегулирован в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, Ставропольском крае, Воронежской и Ярославской областях.

Так, Уставом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры закреплено, что в случае принятия отставки Правительства автономного округа новый состав Правительства автономного округа должен быть сформирован не позднее чем в трехмесячный срок.

В Уставе Ямало-Ненецкого автономного округа определено, что состав Администрации автономного округа утверждается Губернатором автономного округа не позднее двухнедельного срока со дня вступления его в должность или со дня принятия Губернатором округа решения об отставке Администрации автономного округа.

Трехмесячный срок со дня вступления в должность вновь назначенного полномочиями Губернатора Ставропольского края установлен для формирования состава нового Правительства Ставропольского края.

Законом Воронежской области закреплено, что новый состав правительства Воронежской области формируется губернатором области в течение месяца со дня его вступления в должность.

Устав Ярославской области предусматривает обязанность Губернатора области в течение тридцати дней с момента вступления в должность либо принятия решения об отставке Правительства Ярославской области утвердить структуру органов исполнительной власти области.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что норму, аналогичную предлагаемой автором законопроекта, содержат только уставы Ханты – Мансийского и Ямало - Ненецкого автономных округов.

Остальные субъекты Российской Федерации либо совсем не устанавливают в своем законодательстве сроков формирования нового состава высшего исполнительного органа государственной власти, либо (3 субъекта Российской Федерации) предусматривают сроки формирования указанного органа только для случая вступления в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В любом случае после отставки высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации действует норма части 7 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ о том, что указанный орган

продолжает действовать до формирования нового высшего исполнительного органа государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие в законодательстве Пермского края конкретного срока формирования нового состава Правительства Пермского края после его отставки *не повлечет отрицательных последствий* для Пермского края, т.к. Правительство Пермского края, находящееся в отставке (как и в случае сложения им полномочий по собственной инициативе), будет продолжать действовать до формирования нового состава краевого Правительства.

Кроме того, законопроект содержит **проблемный момент** редакционного характера, связанный с тем, что предлагаемое автором дополнение по логике относится не к части 2 статьи 18, где регламентируется случаи *сложения полномочий* Правительства Пермского края, а к части 3 статьи 18, в которой определен порядок *отставки* Правительства Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 1 класса

З.Б.Лукьяненко