



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Луначарского, 60  
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

16.09.2011 № 22-10-37-11

**Заключение**

на проект Закона Пермского края  
«Об объединении поселений, входящих  
в состав муниципального образования  
«Лысьвенский муниципальный район»,  
и наделении вновь образованного муниципального  
образования статусом городского округа

Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края. Однако содержащихся в проекте норм для достижения заявленной цели не достаточно, он противоречит действующему федеральному законодательству по следующим основаниям.

1) Так, согласно ст. 1 представленного Законопроекта предлагается преобразовать муниципальные образования – Лысьвенское городское поселение, Кормовищенское, Кыновское, Новорождественское сельские поселения в новое муниципальное образование со статусом городского округа - «Лысьвенский городской округ». Такое преобразование, практически наделяет сельские поселения статусом городского округа.

Это противоречит ч. 1 ст. 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее – Федеральный закон), которая определяет, что преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа, либо лишением его статуса городского округа.

Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 3 и ч. 3.1 ст. 13 данного Федерального закона возможны следующие виды объединения муниципальных образований:

- **объединение двух и более поселений**, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений;

- **объединение поселения с городским округом** осуществляется с согласия населения поселения и городского округа, выраженного представительным орга-

ном соответствующих поселения и городского округа, а также с учетом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

Согласно Федеральному закону статусом городского округа могут быть наделены только городские поселения. Кроме того, в соответствии с ч. 7 ст. 13 Федерального закона изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района.

Таким образом, одновременное объединение 3 сельских и 1 городского поселения в городской округ Федеральным законом не предусмотрено.

2) В соответствии с ч.2 ст. 11 Федерального закона наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения установленных статьей 16 настоящего Федерального закона вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В представленной информации к законопроекту сведений об этом не имеется.

3) Статьей 5 Законопроекта предлагается утвердить в составе административно-территориального образования Лысьвенский городской округ новые административно – территориальные единицы – «сельсоветы».

В соответствии со ст. 4 закона Пермской области от 28.02.1996 №416-67 «Об административно – территориальном устройстве Пермского края» систему административно-территориального устройства Пермского края образуют: города областного и районного значения; административные районы; районы в городах; городские населенные пункты; сельские населенные пункты; закрытое административно-территориальное образование; Коми-Пермяцкий округ.

Таким образом, закон Пермского края «Об административно - территориальном устройстве Пермского края» не предусматривает административно – территориальную единицу «сельсовет».

4) В ст. ст.8, 10 Законопроекта предусматривается сокращение сроков полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований Лысьвенского муниципального образования в переходный период.

Данное положение проекта правовой нормы противоречит требованиям ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 25.07.2011) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Изменение (продление или сокращение) срока полномочий действующих представительного органа и депутатов представительного органа муниципального образования не допускается. Исключения, предусмотренные в названном законе, к настоящему законопроекту не относятся.

5) При построении конструкции ст. 15 Законопроекта не нашли отражения положения ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Согласно упомянутой норме Федерального закона структура органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме (в муниципальном образовании с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек - на сходе граждан) или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума.

При отсутствии предусмотренной настоящим Федеральным законом инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

6) В соответствии с ч.1 ст. 15 Законопроекта данный нормативный правовой акт должен вступить в силу со дня его официального опубликования.


В тоже время согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

7) В случае объединения муниципальных образований в порядке и условиях предусмотренных Законопроектом возникает необходимость внесения изменений в другие законодательные акты (Закон Пермской области от 10.11.2004 N 1766-366 "Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Лысьвы Пермского края"; Закон Пермского края от 16.10.2009 N 499-ПК "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа").

При этом законопроект не содержит сведений о нормативных правовых актах, в которые необходимо будет внести изменения.

Информируя об изложенном полагаем необходимым привести законопроект в соответствие с федеральным законодательством.

Первый заместитель  
прокурора края  
старший советник юстиции



В.А.Черкасов