



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

13.10.2014 № 1-14/761

на № 07/2088-14 от 07.09.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского
края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«13» октября 2014 г.

№ 74

По результатам проведённой экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - *Проект постановления*) Контрольно-счётная палата отмечает следующее.

1. Перечень объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, представленный в приложении к *Проекту постановления* (далее – *Перечень объектов на 2015-2017 годы*), не предусматривает включение в перечень новых объектов дополнительно к объектам, входящим в состав перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – *Перечень объектов на 2014-2016 годы*), утвержденного Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136 (ред. от 19.06.2014) «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – *Постановление № 1136*).

Постановлением № 1136 общий объем финансирования объектов автодорожного строительства на 2014-2016 годы утвержден в сумме 10 118 078,8 тыс. руб. на 32 объекта. В *Проекте постановления* предусмотрено финансирование на 2015-2017 годы 29 объектов на общую сумму 4 605 558,7 тыс. руб., т.е., при снижении количества объектов всего на 3 ед. отмечается существенное сокращение объема бюджетных инвестиций, а именно: на 5 512 520,1 тыс. руб., или в 2,2 раза. Это снижение вызвано, в основном, уменьшением прогнозируемого общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на 2015-2017 годы, связанного, в свою очередь, со снижением прогноза поступлений акцизов на нефтепродукты¹, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края и учитываемых при формировании объема расходов дорожного фонда Пермского края.

¹ автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей

Сформированный *Перечень объектов на 2015-2017 годы* предусматривает финансирование только из бюджета Пермского края, без учета целевых средств, предполагаемых к поступлению в дорожный фонд Пермского края из федерального бюджета. В то же время, не исключается, в будущем, возможность софинансирования из федерального бюджета расходов на строительство объекта «Автомобильная дорога «Пермь – Березники, участок мостовой переход через р. Чусовая км 22+157 – 25+780».

2. Следует отметить, что удельный вес расходов на бюджетные инвестиции на «строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения» в общем объеме расходов дорожного фонда Пермского края ежегодно корректируется и в течение года при внесении изменений в бюджет наблюдается тенденция к его снижению. Так, в структуре расходов дорожного фонда Пермского края утвержденные бюджетные инвестиции составляли: в 2013 г. первоначально – 30,4%, а с учетом внесенных изменений – 24%; в 2014 г. первоначально - 29%, в н.вр.- 22%. При формировании проекта бюджета Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов доля бюджетных инвестиций на 2015 год составляет 15% от соответствующего годового объема средств дорожного фонда Пермского края.

3. Показатели объектов, предлагаемых в *Перечне объектов на 2015-2017 годы* к финансированию на 2015-2016 годы, полностью идентичны показателям, представленным на 2015-2016 годы в разделе 10 «Государственная программа «Развитие транспортной системы» приложения к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23 января 2014 г. № 1136 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – *проект постановления о внесении изменений в перечень на 2014-2016 годы*), внесенному губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края (исх. от 06.10.2014 СЭД-01-61-1407).

В целом, на 2015-2017 годы потребность финансирования из бюджета Пермского края объектов автодорожного строительства превышает на 320 446,2 тыс. руб. (на 7,5%) потребность финансирования объектов автодорожного строительства на 2014-2016 годы, указанную в вышеназванном *проекте постановления о внесении изменений в перечень на 2014-2016 годы*².

4. Формирование на 2015-2017 годы отдельного перечня объектов автодорожного строительства Пермского края связано с изменениями в статью 10 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», принятыми Законом Пермского края от 04.10.2014 № 370-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»³, согласно которым

² 4 285 112,5 тыс. руб.

³ вступающим в силу через десять дней после дня его официального опубликования

средства на осуществление бюджетных инвестиций должны предусматриваться в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края и в Перечне объектов автодорожного строительства Пермского края, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем, в нарушение п. 1 ст. 10 действующего в настоящее время Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», Постановлением Правительства Пермского края от 30.09.2014 № 1087-п⁴ в приложение 10 к государственной программе Пермского края «Развитие транспортной системы» внесены изменения в бюджетные инвестиции на «строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения» подпрограммы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог», в т.ч. и на 2015-2017 годы, до утверждения перечня указанных объектов.

В действующей редакции государственной программы «Развитие транспортной системы Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п⁵ (ред. от 18.07.2014), предусмотрены расходы из бюджета Пермского края на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения только на 2014-2016 годы (в общей сумме 9 977 334,7 тыс. руб.). С учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства Пермского края от 30.09.2014 № 1087-п⁶, вступающих в силу с 01.01.2015 г., финансовое обеспечение реализации указанной государственной программы за счет средств бюджета Пермского края «на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения» на 2015-2017 годы указано в сумме 4 605 558,7 тыс. руб., что соответствует объемам финансирования объектов, указанных в *Перечне объектов на 2015-2017 годы*.

5. Исходя из сравнительного анализа показателей «*Перечня объектов на 2014-2016 годы*» и «*Перечня объектов на 2015-2017 годы*» возможно отметить следующие изменения, предлагаемые *Проектом постановления*:

1). по 21 объекту из 29 перенесены сроки реализации инвестиционных проектов, из них по 4 объектам перенесены сроки завершения реконструкции с 2014 года на 2015 год.

2). из 12 объектов, по которым срок реализации инвестиционного проекта был утвержден на 2015 год, только по 4 объектам не перенесены сроки на последующие годы.

Так, Постановлением планировалось в 2015 году закончить строительство автомобильной дороги «Пермь – Березники» в Добрянском районе Пермского края и «Кунгур – Соликамск» в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля. Проектом Постановления проектная мощность этого объекта увеличилась с 0,65 км до 2,454 км и перенесены сроки

⁴ «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1323-п».

⁵ «Об утверждении государственной программы Пермского края "Развитие транспортной системы"»

⁶ «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1323-п»

реализации реконструкции на 2018 год, вместе с тем финансирование на 2016 и 2017 годы не предусмотрено.

3). По всем 6 объектам, по которым срок реализации проекта был утвержден на 2016 год, сроки их реализации перенесены на более поздние сроки, в т.ч. выходящие за пределы окончания планового периода.

6. КСП ПК отмечает, что расходы, предусмотренные проектом бюджета Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов на «строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения» в составе расходов дорожного фонда Пермского края, соответствуют расходам на 2015-2017 годы, предусмотренным в *Проекте постановления* и государственной программе «Развитие транспортной системы Пермского края» (с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства Пермского края от 30.09.2014 № 1087-п), в связи с этим, принятие рассматриваемого *Проекта постановления* не потребует дополнительных бюджетных средств.

Вывод: проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



В.Л. Шуклецов