



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

10.10.2013 № 1-14/693

на № 07/1898-13 от 02.10.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

(внесённый губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«10» октября 2013 г.

№ 69

Рассмотрев представленный на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», КСП ПК отмечает следующее.

1. Предлагаемые проектом постановления изменения в «Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»¹ (далее - Перечень объектов на 2013-2015 годы) связаны с перераспределением объемов финансирования между текущим финансовым годом и плановым периодом - в пределах предусмотренных бюджетных средств по соответствующим объектам. Так, с учетом ожидаемой оценки возможного неосвоения в 2013 году бюджетных средств дорожного фонда Пермского края (далее - дорфонд) в сумме 756 866,6 тыс. руб. по двум объектам строительства (реконструкции) автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения предусматривается плановый перенос данной суммы на 2014 год, в том числе:

- по «Автомобильной дороге «Восточный обход г. Перми» (II очередь)» - 163 142,6 тыс. руб.,
- по «Реконструкции участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино» - 593 724,0 тыс. руб.

Другие показатели данных объектов, в частности: проектная мощность, сметная стоимость, сроки строительства не корректируются. Между тем, Государственной программой Пермского края «Развитие транспортной системы» бюджетные инвестиции на «Реконструкцию участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до

¹ утвержденный Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 460

аэропорта Большое Савино» предусмотрены и на 2015-2016 годы, хотя в проекте постановления срок завершения работ указан как и ранее - 2014 год.

2. В отношении объекта «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино» отмечаем следующее. Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23.05.2013 № 801 «*О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 460 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автомобильного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»*» содержит рекомендации Правительству Пермского края по реализации проекта «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино», в части:

✓ проведения финансового аудита данного проекта и оценки его на предмет эффективности решения транспортной проблемы (п. 2.3.),

✓ рассмотрения возможности:

- снижения стоимости строительства объекта (п. 2.4.),

- разбивки реализации проекта на несколько пусковых комплексов (п. 2.5.).

В письме Председателя Правительства Пермского края (от 24.09.2013 № СЭД-01-29-1279) «*Об исполнении пунктов 2.3, 2.5 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 23 мая 2013 г. № 801*»², предлагается пункты 2.3 и 2.5 данного постановления снять с контроля. Основанием для этого указаны результаты проведенного совещания по теме «Реконструкция а/д шоссе Космонавтов на участке от автомобильного моста через р. Мулянку до ул. Аэродромной» (04.07.2013) и заседания постоянно действующей рабочей группы по рассмотрению вопросов, связанных с развитием автомобильных дорог и дорожной деятельностью в Пермском крае (06.08.2013). Информация о принятых мерах по исполнению п. 2.4. постановления не приведена.

3. В отношении объекта «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)» отмечаем следующее.

В рамках выполнения мероприятий «*Программы Правительства Пермского края по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года*»³ Министерством транспорта и связи Пермского края (далее – Минтранс) были заключены три государственных контракта (от 30.03.2012 № б/н) на оказание услуг (правовых, финансовых, технических) по разработке документации, организацию и проведение торгов на право заключения концессионного соглашения в целях реализации проекта «*Строительство автомобильной дороги «Восточный обход г. Перми, II очередь»*», со сроком окончания - в октябре 2013 года. Согласно Приложению 1 к вышеуказанной программе, срок для утверждения Минтрансом документации для проведения торгов в целях реализации проектов, осуществляемых с использованием концессионных соглашений, установлен 08.11.2013.

² направленном в адрес Председателя Законодательного Собрания Пермского края

³ утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 19.05.2011 № 283-п «Об утверждении Программы Правительства Пермского края по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года»

4. Проектом постановления потребность финансирования из дорфонда объектов строительства на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015⁴ годов, в целом, остается без изменений (в общей сумме 8 031 657,3 тыс. руб.), соответственно, принятие постановления не потребует дополнительных расходов краевого бюджета. Вместе с тем, потребуются внесение изменений в Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Необходимо отметить, что в проекте Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», внесенного губернатором Пермского края (исх. от 19.08.2013 № СЭД-01-29-1091) на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, размер дефицита бюджета в 2014 году составляет 14,7%. В результате предлагаемого рассматриваемым проектом постановления увеличения расходов в 2014 году на 756 866,6 тыс. руб., размер дефицита может превысить на 0,6% предельный размер дефицита бюджета субъекта РФ, установленный Бюджетным кодексом РФ⁵. В этом случае, для достижения сбалансированности бюджета на 2014 год необходимо будет увеличение доходов или уменьшение расходов краевого бюджета.

5. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (п. 4 ст. 179.4.), Законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК (в ред. от 02.07.2013) «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (ст. 2) и Постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п (в ред. от 15.07.2013) «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда, утверждаемый законом о бюджете, должен быть не менее прогнозируемого объема отдельных доходов, установленных законом, предусматривающим создание дорожного фонда. Вышеназванными НПА также предусмотрено, что бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Согласно этим нормам, объем бюджетных ассигнований дорфонда на 2013 год должен быть не менее 9 101 587,0 тыс. руб. (исходя из размера - не менее 100% прогнозируемого объема доходов бюджета, установленных ст. 2 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК⁶ - 8 146 533,1 тыс. руб., а также включая неиспользованные остатки бюджетных ассигнований дорфонда по состоянию на 01.01.2013 г. - 955 053,9 тыс. руб.⁷). В связи с предлагаемым проектом постановления перераспределением средств, объем до-

⁴ на 2015 год без изменений

⁵ дефицит не должен превышать 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений

⁶ в случае уточнения прогнозируемого объема доходов текущего года, корректировка дорфонда не предусмотрена

⁷ Законом Пермского края от 05.06.2013 № 204-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» были увеличены расходы дорожного фонда на сумму остатков средств, не использованных по состоянию 01.01.2013 в размере 955 053,9 тыс. руб., при этом, расходы дорожного фонда на 2013 год увеличены за счет вышеуказанных остатков на 455 053,9 тыс. руб., а оставшаяся сумма остатков (500 000,0 тыс. руб.) перенесена с 2013 года на 2015 год. Соответственно в проекте бюджета на 2014- 2016 годы учтено в дорожном фонде на 2015 год данное перераспределение.

рожного фонда на 2013 год будет составлять 7 844 720,4 тыс. руб., что на **14%** меньше вышеуказанного расчетного объема.

Между тем, на основании п. 1.3. «Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края», утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п, объем бюджетных ассигнований дорфонда может перераспределяться в размере не более **10%** между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах предусмотренного законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период общего объема бюджетных ассигнований по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов на текущий финансовый год и плановый период. В связи с вышеизложенным, данная норма требует корректировки.

В проекте бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бюджетные ассигнования дорфонда на 2014 год предусмотрены в объеме 7 582 812,5 тыс. руб., в т.ч. за счет переноса средств с 2013 года - 756 866,6 тыс. руб., но при этом предложено финансирование с 2014 года перенести на 2016 год в сумме 1 032 450,1 тыс. руб. (что также превышает допустимый размер (10%) перераспределения средств, установленный постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п).

В проекте бюджета Пермского края на 2014-2016 годы бюджетные инвестиции на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения на 2014 год планируются в сумме 2 193 558,4 тыс. руб., что на 1 451 261,1 тыс. руб. меньше, чем потребность финансирования объектов строительства на 2014 год, устанавливаемая рассматриваемым проектом постановления.

6. Как уже было отмечено, бюджетные ассигнования дорфонда, не использованные в текущем финансовом году, должны направляться на увеличение бюджетных ассигнований дорфонда в очередном финансовом году, т.е., в соответствии с законодательством их целевое назначение должно сохраняться и без предлагаемого проектом постановления планового переноса средств с 2013 года на 2014 год. Вместе с тем, предлагаемое уточнение (перераспределение) объемов бюджетных назначений на основе ожидаемого освоения бюджетных средств, повлияет (как и в предыдущие годы) на улучшение показателей освоения бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство.

Вывод:

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



В.Л. Шуклецов