



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Пермского края, регулирующие вопросы признания и учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма"**

**17.07.2013**

**№ 116ZS**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.07.2013 № 2658-13/07 на основе законопроекта, направленного с письмом губернатора Пермского края Басаргиным В.Ф. от 26.06.2013 № СЭД-01-29-879.

Проектом закона предусматривается внесение изменений в Законы Пермской области от 30.11.2005 № 2692-600 (в ред. от 25.12.2012) «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» и от 30.11.2005 № 2694-601 (в ред. от 25.12.2012) «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – Закон Пермской области № 2692-600 и Закон Пермской области № 2694-601 соответственно).

**Актуальность** рассмотрения и принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения отдельных норм указанных законов Пермского края в соответствие федеральному законодательству.

*Проектом закона учтены требования Прокуратуры Пермского края от 21.01.2013 № 86-8-1-2013 и от 21.01.2013 № 86-8-2-2013 об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов, а также предложение Прокурора Пермского края от 04.02.2013 № 7-14-01-2013 о необходимости приведения законов Пермского края в соответствие с нормами налогового законодательства Российской Федерации.*

Вносимые изменения касаются следующего.

**1.** Уточняется ряд норм с учетом положений Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства

РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

*В соответствии с Методикой коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:*

*- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);*

*- определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;*

*- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) и т.д.*

В законопроекте предлагается исключить формулировки «вправе», «могут», «допускается»:

- в части 2 статьи 6 Закона Пермской области № 2692-600 в отношении действий, которые осуществляют органы местного самоуправления по исключению из перечня учитываемого имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи, одиноко проживающего гражданина и подлежащего налогообложению, земельных участков площадью 600 и менее квадратных метров, предоставленных гражданам для ведения садоводства или огородничества, но не более одного на семью;

- в абзаце втором части 3 статьи 6 Закона Пермской области № 2692-600, при этом определяются случаи, когда проведение оценки стоимости имущества возлагается на орган местного самоуправления.

*В случае неопределения гражданином-заявителем стоимости имущества либо существенного занижения стоимости такого имущества органом местного самоуправления принимается решение об определении стоимости имущества на основании сведений о рыночной стоимости имущества с учетом законодательства об оценочной деятельности;*

- в абзаце первом статьи 7 Закона Пермской области № 2694-601 в отношении принятия решения об отказе в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, при этом определены конкретные случаи отказа.

2. С учетом требований главы 7 «Объекты налогообложения» Налогового кодекса РФ и Закона РФ от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» предлагается в пункте 5 части 1 статьи 7 Закона Пермской области № 2692-600 заменить формулировку «имущество, не декларируемое в

налоговых органах» на более корректное определение «имущество, не являющееся объектом налогообложения».

3. С учетом требований приказа Минрегиона РФ от 25.02.2005 № 17 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению порядка признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (далее - Методические рекомендации) предлагается часть 2 статьи 7 Закона Пермской области № 2692-600 дополнить нормой о том, что документы, необходимые для проведения процедуры расчета размера дохода и определения имущества в целях отнесения граждан к категории малоимущих, предоставляются как в подлинниках, так и в копиях, заверенных в установленном порядке.

Принятие законопроекта будет иметь **положительные последствия**, связанные с актуализацией законодательной базы Пермского края в сфере реализации прав граждан на жилье.

**Проблемным моментом** рассматриваемого законопроекта, требующим дополнительной правовой проработки, по нашему мнению, является то, что в статье 7 Закона Пермской области № 2692-600 предлагается все документы предоставлять **в копиях, заверенных в установленном порядке** органами государственной власти или органами местного самоуправления, а также организациями и предприятиями, выдавшими соответствующий документ, **с одновременным предоставлением оригинала**.

На наш взгляд, это не соответствует п.5.5 Методических рекомендаций, поскольку федеральный законодатель предлагает гражданам возможность выбора - предоставить документы либо в подлинниках, либо в копиях, заверенных в установленном порядке.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова