



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об отдельных вопросах организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Пермского края и контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края"

02.04.2012

№ 32

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 01.03.2012 № 605-12/07 на основании материалов, поступивших с письмом председателя Контрольно-счетной палаты Пермского края Новоселова Ю.В. от 01.03.2012 № 1-11/120.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края законопроект предусматривает *закрепление отдельных положений* Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», требующих законодательного урегулирования на уровне субъекта Российской Федерации.

**Актуальность** представленного законопроекта обусловлена необходимостью установления единых норм организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Суть предложений авторов законопроекта заключается в следующем.

1. В соответствии с федеральным законом № 6-ФЗ законопроектом предлагается закрепить *статус* должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края (председателя, заместителя председателя и аудиторов), а именно: указанные должности могут быть отнесены к муниципальным *должностям* в соответствии с уставом муниципального образования.

*В настоящее время в большинстве муниципальных образований указанные должности отнесены к должностям муниципальной службы.*

*Должность муниципальной службы - должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования.*

*К лицам, замещающим муниципальные должности, относятся*

*депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, члены избирательных комиссий муниципальных образований. Указанные лица не относятся к муниципальным служащим.*

2. Законопроектом вводится статья, регламентирующая *иные полномочия* контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края, в том числе:

участие в разработке проектов муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетного процесса в муниципальном образовании, порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;

наделение контрольно-счетного органа правотворческой инициативой в представительном органе муниципального образования по вопросам, отнесенным к компетенции контрольно-счетного органа;

подготовка и внесение в органы местного самоуправления предложений по устранению причин и условий нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

проверка соблюдения муниципальными заказчиками и иными заказчиками законодательства Российской Федерации о размещении заказов в ходе проведения контрольного мероприятия.

3. Проектом закона устанавливается *порядок уведомления* председателя контрольно-счетного органа и форма уведомления в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов. Предлагается письменная форма уведомления, а в случаях нахождения проверяемых организаций вне места нахождения контрольно-счетного органа уведомление направляется по электронной почте, факсимильной связью, заказным почтовым отправлением, нарочным.

*Опечатывание касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятие документов и материалов производятся с участием уполномоченных должностных лиц проверяемых органов и организаций и составлением соответствующих актов.<sup>1</sup>*

4. Законопроектом устанавливается *порядок направления запросов* контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также срок представления информации на данные запросы.<sup>2</sup>

Предлагается направлять запросы по почте простыми или заказными почтовыми отправлениями. Срок получения информации по запросам устанавливается не более 10 рабочих дней со дня получения запроса.

5. Проектом закона устанавливается *срок представления пояснений* и замечаний руководителей проверяемых органов и организаций в контрольно-счетный орган муниципального образования, а именно не позднее 7 рабочих дней со дня получения акта.

---

<sup>1</sup> Пункт 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ

<sup>2</sup> Норма вводится в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ

При анализе представленного законопроекта выявлены следующие **проблемные моменты**, требующие дополнительной правовой проработки.

1. Законопроектом устанавливается норма, что должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с *уставом* муниципального образования.

Согласно статье 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть отнесены соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации или муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации или *нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования* в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Норма, вводимая законопроектом, на наш взгляд, *ограничивает* право органов местного самоуправления регламентировать закрепление статуса должностных лиц только уставом муниципального органа, а не другими нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

2. Отдельные положения статьи 3 законопроекта, касающиеся иных полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края, противоречат нормам федерального законодательства.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации могут быть установлены иные полномочия *в сфере внешнего государственного финансового контроля*.

Однако проектом закона предлагается в перечне иных полномочий включить полномочие по участию в разработке проектов муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетного процесса, что согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации *не относится к функциям* государственного финансового контроля.

*Органы государственного, муниципального финансового контроля, созданные законодательными (представительными) органами, осуществляют контроль за исполнением соответствующих бюджетов и готовят заключения на годовой отчет об исполнении соответствующих бюджетов, проводят экспертизы проектов указанных бюджетов, долгосрочных целевых программ и правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации.*<sup>3</sup>

Другое иное полномочие по проверке соблюдения муниципальными заказчиками и иными заказчиками законодательства Российской Федерации о размещении заказов, на наш взгляд, *противоречит* статье 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

---

<sup>3</sup> Статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации

нужд», которой определен порядок осуществления контроля и органы, уполномоченные на осуществление такого контроля.

*Плановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, а также нужд федеральных бюджетных учреждений, нужд субъектов Российской Федерации, а также нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд, а также нужд муниципальных бюджетных учреждений осуществляются соответственно уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района, городского округа.*<sup>4</sup>

3. Также отметим замечание *редакционного характера*.

В статье 3 законопроекта необходимо указать ссылку на конкретный федеральный закон, устанавливающий полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования.

В целом принятие законопроекта будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с созданием правовых условий для дальнейшей организации деятельности и координации действий контрольно-счетных органов муниципальных образований в соответствии с федеральным законодательством.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко

Нурмехаметова  
217 76 32

---

<sup>4</sup> Пункт 3 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ