



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений
в Закон Пермского края "Об установлении порядка и нормативов
заготовки гражданами древесины для собственных нужд
на территории Пермского края"

25.06.2013

№ 109

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 28.05.2013 № 2086 – 13/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» (далее – законопроект), внесённого в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Пермского края Ёлоховым Ю.Г. с письмом от 28.05.2013 № 176.

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 30.07.2007 № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» (далее Закон № 80 – ПК), мотивируется автором необходимостью **совершенствования отношений**, связанных с реализацией прав граждан на получение древесины для собственных нужд. В частности, законопроектом предлагается:

1. **Уточнить порядок и условия заготовки** гражданами древесины для **отопления**.

Предполагается закрепить в краевом законе право граждан осуществлять заготовку дровяной древесины в ходе санитарной очистки лесов, а также установить, что одновременно с отпуском деловой древесины отпускается и образующаяся дровяная древесина.

2. Предусмотреть **ответственность граждан** за нарушение условий договора в отношении цели использования заготовленной древесины для собственных нужд.

Для этого предлагается:

установить запрет на нецелевое использование древесины, заготовленной по договору купли - продажи лесных насаждений для собственных нужд (новая статья 9.1);

ввести в договор купли - продажи лесных насаждений для

собственных нужд в качестве обязательного условия, ответственность граждан за нецелевое использование заготовленной древесины.

3. Предоставить гражданам **право осуществлять заготовку древесины** не только самостоятельно, но и **с привлечением третьих лиц**, с условием, что ответственность за соблюдение установленных требований договора (очистка и сдача территории рубки лесных насаждений) возлагается на граждан, заключивших договор купли – продажи.

Для справки:

Согласно статье 30 Лесного кодекса Российской Федерации¹, каждый гражданин должен лично заключать с уполномоченным органом договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Существующий порядок в значительной мере затрудняет реализацию прав на заготовку древесины для собственных нужд отдельными категориями граждан (пенсионеры, инвалиды, малоимущие слои населения), что связано с чрезмерной бюрократизацией процедуры реализации этих прав, а в ряде случаев – с отдалённостью отводимых лесных участков.

В связи с тем, что данная проблема характерна для большинства субъектов Российской Федерации, Законодательным Собранием Приморского края внесён в Государственную Думу проект Федерального закона № 235417 – 6 «О внесении изменений в статью 30 Лесного кодекса Российской Федерации», предусматривающий упрощение механизма реализации прав граждан на заготовку древесины для собственных нужд.

В частности, предлагается установить для граждан право заключать договоры купли-продажи лесных насаждений как с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений, так и с уполномоченными органами местного самоуправления организациями, специализирующимися на заготовке древесины непосредственно для граждан.

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» будет иметь **положительные социально – экономические последствия**, связанные с обеспечением рационального, неистощительного использования лесов, их охраны и защиты, обусловленные:

повышением ответственности граждан за целевое использование лесных ресурсов.

Введение в Закон № 80 – ПК запрета на нецелевое использование древесины в полной мере соответствует требованиям Лесного кодекса, статьёй 30 которого закреплено право граждан на осуществление заготовки древесины для собственных нужд, т.е. не для извлечения

¹ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

прибыли (путём, например, последующей продажи). Если же заготовка древесины осуществляется гражданином в качестве предпринимательской деятельности, то для этого он должен зарегистрироваться как индивидуальный предприниматель и заготовка древесины будет осуществляться в соответствии с положениями статьи 29 Лесного кодекса²;

снижением социальной напряжённости в муниципальных образованиях, связанной наличием очередей при реализации гражданами прав на приобретение древесины для собственных нужд.

Согласно информации Правительства Пермского края от 14.06.2013 года в период с 2010 по 2012 годы было заготовлено древесины на строительство 10 тыс. домов, а построено только 4 668 домов, т.е. остальные объёмы заготовленной древесины использованы не по назначению.

В связи с этим введение запрета на нецелевое использование заготовленной для собственных нужд древесины, на наш взгляд, будет способствовать сокращению очередей за счёт граждан, предполагающих использовать древесину на иные цели.

Вместе с этим, на наш взгляд, рассматриваемый законопроект имеет отдельные **проблемные моменты**.

1. Законопроектом предлагается установить, что **заготовка древесины** для отопления осуществляется в порядке очистки лесных насаждений от захламлённости, уборки ветровальных, буреломных, усыхающих, сухостойных, повреждённых болезнями, заселённых стволовыми вредителями деревьев при проведении выборочных рубок, а также сплошных рубок в насаждениях, утративших биологическую устойчивость, в спелых и перестойных насаждениях.

По нашему мнению, эту формулировку целесообразно откорректировать следующим образом:

дополнить, положениями, предусматривающими **первоочередной характер** заготовки гражданами древесины для отопления при проведении санитарной очистки лесных участков;

исключить из указанной формулировки **перечисление** патологий и повреждений лесных насаждений, поскольку достаточно сложно учесть все варианты причин утраты насаждениями своих полезных функций, (например, деревья могут быть повреждены ударом молнии или в результате наводнения).

Такое мнение основывается на положениях части 3 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации определяющей, что для заготовки древесины в первую очередь предоставляются погибшие, повреждённые и перестойные лесных насаждения. Поэтому, полагаем, целесообразно продублировать в краевом законе нормы Лесного кодекса.

² Лесной кодекс Российской Федерации: Постатейный научно-практический комментарий (под рук. А.А. Ялбулганова). Библиотечка Российской газеты, 2012

2. Законопроектом предлагается установить для граждан, осуществляющих заготовку древесины для собственных нужд, **ответственность за нарушение условий договора** купли – продажи лесных насаждений.

Между тем, согласно статье 77 Лесного кодекса *порядок подготовки и заключения договора купли-продажи* лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и *форма* примерного договора купли-продажи лесных насаждений *утверждаются* уполномоченным Правительством Российской Федерации *федеральным органом* исполнительной власти.

Поэтому на территории Пермского края используется утверждённая Рослесхозом форма договора купли – продажи лесных насаждений³, которая не содержит условий устанавливающих ответственность граждан за нецелевое использование древесины.

В связи с этим, по нашему мнению, необходима дополнительная правовая проработка вопроса определения возможности **установления административной ответственности** граждан за нецелевое использование древесины, заготовленной для собственных нужд, путём внесения соответствующих изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях».

Для справки:

Именно посредством установления административной ответственности данные вопросы решаются органами государственной власти ряда субъектов Российской Федерации.

Так, например, Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях» установлена ответственность за нецелевое использование гражданином древесины, заготовленной в соответствии с законодательством Камчатского края на основании договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Запрет нецелевого использования древесины и административная ответственность за его нарушение установлены также законами Брянской, Калининградской, Костромской, Мурманской, Нижегородской, Тверской, Тюменской областей и Еврейской автономной областью.

Отметим, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации,

³ Приказ Рослесхоза от 26.07.2011 № 318 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и Формы примерного договора купли-продажи лесных насаждений».

*нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.*⁴

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

Раева
217 76 40

⁴ Пункт 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».