



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О патентной системе налогообложения на территории Пермского края"

12.03.2015

№ 27-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.03.2015 № 535-15/07 на основе материалов, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 02.03.2015 № СЭД-01-62-273 и письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В., Борисовца Ю.Л., Гилязовой Е.Е., Ширяевой Л.Н. от 02.03.2015.

Проект закона, представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предполагает:

установление с 1 января 2016 года патентной системы налогообложения на основе **дифференциации** потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем **годового дохода по территориям действия патентов**;

установление с правом применения с 1 января 2015 года «налоговых каникул» в отношении налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу проекта закона, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих виды экономической деятельности, относящиеся к производственной и социальной сфере;

дополнение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Пермского края с 1 января 2016 года возможно применение патентной системы налогообложения;

исключение главы 9 «Патентная система налогообложения» Закона Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае».

Глава 9 «Патентная система налогообложения» действующего Закона о налогообложении в крае устанавливает размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности. Размер годового дохода действует на всех территориях муниципальных образований.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью разработки

представленного проекта закона является реализация мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р.

Актуальность представленного законопроекта обусловлена необходимостью реализации права субъектов Российской Федерации в установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения в зависимости *от территории ведения предпринимательской деятельности*.

По сути законопроекта отметим следующее.

1. **Патентная система налогообложения** устанавливается и вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) *законами субъектов Российской Федерации* и применяется на территориях указанных субъектов РФ.

Патентная система налогообложения применяется в отношении 47 видов предпринимательской деятельности, установленных НК РФ.¹

Законами субъектов РФ устанавливаются *размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода* по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. При этом максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не может превышать 1 млн. рублей.

*Субъектам РФ дается право:*²

дифференцировать виды предпринимательской деятельности по установленному федеральному перечню, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором услуг населению или Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

дифференцировать территорию субъекта РФ по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), за исключением патентов на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности, установленных НК РФ.

Исключение составляют патенты на осуществление следующих видов деятельности:

оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом;

оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;

оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом;

оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом;

¹ Статья 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

² Пункт 8 статьи 346.43 главы 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети.

Предоставление субъектам РФ права устанавливать размер потенциально возможного к получению предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения деятельности на территории субъекта РФ способствует повышению привлекательности патентной системы налогообложения за счет того, что будут учитываться особенности объекта ведения предпринимательской деятельности (территориальное расположение), влияющие на потенциально возможный к получению доход;

устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников; количества транспортных средств, грузоподъемности транспортного средства, количества посадочных мест в транспортном средстве; количества обособленных объектов (площадей) в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности;

увеличивать максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от установленных групп видов предпринимательской деятельности не более чем в три, пять и десять раз в зависимости от видов предпринимательской деятельности и др.

2. Патентная система налогообложения действует на территории Пермского края *с 2013 года*. Ранее действовала упрощенная система налогообложения на основе патента.

В настоящее время на территории Пермского края *размеры* потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для осуществления видов предпринимательской деятельности на территориях всех муниципальных образований края *одинаковы*, которые для большинства муниципальных образований являются значительно высокими.

Законопроектом предлагается дифференцировать размер потенциально возможного к получению предпринимателем годового дохода *по территориальному признаку* осуществления предпринимательской деятельности. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту дифференциация территорий произведена *исходя из среднего значения коэффициента*, рассчитанного от объема социальных выплат и налогооблагаемых доходов на душу населения за 2012 год.

Все муниципальные образования исходя из расчетных значений вышеуказанных коэффициентов на душу населения разделены *на четыре группы*, по которым предлагается установить следующие значения:

- 1 группа – 1;
- 2 группа – 0,6;
- 3 группа – 0,5;
- 4 группа – 0,3.

Для г.Перми присвоен коэффициент 1, для других муниципальных образований коэффициенты рассчитаны в пропорциональной зависимости относительно коэффициента г.Перми.

При этом для недопущения оттока индивидуальных предпринимателей из города в близлежащий муниципальный район с наименьшим потенциальным доходом учитывается фактор территориальной близости муниципальных образований.

По данному признаку в первую группу территорий кроме г.Перми включены Добрянский, Краснокамский и Пермский муниципальные районы; во вторую группу включены Усольский и Соликамский районы как близко расположенные к г.Соликамску и г.Березники, а также Кунгурский район как близко расположенный к г.Кунгуру; в четвертую группу включены все муниципальные образования Коми-Пермяцкого округа и Красновишерский муниципальный район как близко расположенный к Чердынскому муниципальному району.

Размер потенциально возможного к получению годового дохода по первой группе территорий *сохранен на уровне*, установленном действующим краевым налоговым законодательством.³ По другим группам территорий годовой доход рассчитан с учетом понижающих коэффициентов.

При этом размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода установлены в зависимости *от численности наемных работников*: без наемных работников, со средней численностью наемных работников от 1 до 5 человек, от 6 до 10 человек, от 11 до 15 человек.

Также законопроектом вводится дополнительный новый вид предпринимательской деятельности «розничная торговля продовольственными товарами, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 кв. м по каждому объекту организации торговли».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расчет потенциально возможного к получению годового дохода на один объект организации торговли по условно определенной «основной» I группе определен аналогично принципу определения годового дохода по действующему законодательству, т.е. исходя из соответствия размера исчисленной стоимости патента среднему значению суммы единого налога на вмененный доход, которую индивидуальный предприниматель платит в настоящее время в г.Перми.

4. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, поступает в размере 100% в доходы муниципальных районов (городских округов).⁴

³ Глава 9 Закона Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае»

⁴ Статьи 61.1 и 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Количество индивидуальных предпринимателей, имеющих патенты при применении упрощенной системы налогообложения,⁵ и динамика поступлений налога, взимаемого в виде стоимости патента, приведены в таблице (до 2013 года действовала упрощенная система налогообложения на основе патента).

Таблица

	Кол-во индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, чел.	Сумма налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, тыс. руб.	Уд. вес налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в общей сумме налогов на совокупный доход (спец. режимы)	Уд. вес налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в общей сумме налоговых и неналоговых доходов
2009 год	52	27,5	0,002%	0,00006%
2010 год	353	2 147,7	0,12%	0,004%
2011 год	671	4 919,0	0,23%	0,008%
2012 год	1 128	7 237,5	0,17%	0,007%
2013 год	1 023	26 220,3	0,57%	0,024%

Объем налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в структуре налогов на совокупный доход и налоговых и неналоговых доходов имеет незначительный удельный вес, но с каждым годом возрастает.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные экономические последствия**, связанные со стимулированием перехода малого предпринимательства на патентную систему налогообложения во всех муниципальных образованиях края, и как следствие может повлиять на увеличение доходов местных бюджетов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

⁵ Информация Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю по форме № 5-УСН «Отчет о налоговом статусе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»