



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области "О социальном партнерстве в Пермском крае"

24.06.2013

№ 106

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 23.05.2013 № 1954-13/07 на основе проекта закона, направленного письмом председателя Совета муниципальных образований Пермского края Кузнецова А.П. от 22.05.2013 № 782.

Проект закона предусматривает внесение изменений и дополнений в Закон Пермской области от 11.10.2004 № 1622-329 «О социальном партнерстве в Пермском крае» (далее в тексте - Закон «О социальном партнерстве в Пермском крае»).

Актуальность внесения предложенных изменений и дополнений обусловлена необходимостью приведения норм регионального законодательства в соответствие федеральному, а именно:

- Федеральному закону от 30.06.2006 № 90-ФЗ (в ред. от 18.07.2011) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

- Федеральному закону от 20.04.2007 № 54-ФЗ (в ред. от 22.06.2007) «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда»;

Вносимые в Закон «О социальном партнерстве в Пермском крае» изменения касаются следующего:

1) предусматривается возможность органам государственной власти и органам местного самоуправления выступать сторонами социального партнерства в определенных случаях: а) когда они выступают в качестве работодателей и б) в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством;

2) дается понятие «объединение работодателей» - некоммерческая организация, объединяющая на добровольной основе работодателей для

представления интересов и защиты прав своих членов во взаимоотношениях с профессиональными союзами и их объединениями, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

3) в понятии «территориальное соглашение» в соответствии со статьей 45 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) уточняется состав трудовых гарантий – гарантии и компенсации на территории соответствующего муниципального образования;

4) вводится понятие «соглашение о минимальной заработной плате в Пермском крае», устанавливается общий порядок его подготовки, заключения и выполнения, а также порядок присоединения к нему.

Федеральным законом от 20.04.2007 № 54-ФЗ (в ред. от 22.06.2007) «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты Российской Федерации» в ТК РФ введена статья 133.1, которая предусматривает установление минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации.

Минимальный размер оплаты труда в субъекте Российской Федерации может устанавливаться региональным соглашением с учетом социально-экономических условий и величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте РФ.

Анализ нормативной базы субъектов Российской Федерации показал, что в 55 регионах действуют законы о социальном партнерстве. Ряд регионов (гг. Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Кабардино-Балкарская Республика, Красноярский край, Белгородская, Нижегородская, Новгородская, Псковская, Томская, Тульская, Ульяновская области) приняли нормы, предусматривающие заключение соглашений о минимальной заработной плате.

Таким образом, с учетом тенденций федерального законодательства, направленных на развитие социального партнерства, считаем, что внесение изменений в Закон Пермской области «О социальном партнерстве в Пермском крае» является **актуальным**.

С учетом вышеизложенного, полагаем, что принятие законопроекта будет иметь **благоприятные социально-экономические последствия**, поскольку нормативное регулирование принятия соглашения о минимальной заработной плате в Пермском крае позволит в случае его разработки и заключения наиболее полно учесть мнение всех сторон социального партнерства и иных работодателей.

Вместе с тем, необходимо отметить следующие **проблемные моменты**.

1. В проекте закона при введении понятия «соглашение о минимальной заработной плате в Пермском крае» определено, что это соглашение заключается полномочными представителями работников и работодателей с участием исполнительных органов государственной власти Пермского края.

Статья 133.1 ТК РФ определила иное, а именно - заключение указанного соглашения осуществляется **трехсторонней комиссией** по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации.

В связи с чем, считаем необходимым **приведение понятия** «соглашение о минимальной заработной плате» **в соответствии с ТК РФ**.

2. Порядок подготовки, заключения и выполнения соглашения о минимальной заработной плате в законопроекте предлагается утверждать на заседании комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Пермском крае.

Анализ статьи 133.1 ТК РФ показывает, что федеральное законодательство определило для субъектов РФ разработку проекта регионального соглашения о минимальной заработной плате и его заключение осуществлять **трехсторонней комиссией** по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации **в порядке, установленном статьей 47 ТК РФ**.

В статье 47 ТК РФ указано, что проект соглашения разрабатывается в ходе коллективных переговоров; заключение и изменение соглашений, требующих бюджетного финансирования, по общему правилу осуществляется сторонами до подготовки соответствующего бюджета на финансовый год, относящийся к сроку действия соглашения.

Региональные соглашения, следовательно, должны заключаться по общему правилу до внесения проектов соответствующего бюджета в представительный орган субъекта РФ.

Поэтому считаем целесообразным **положения** проекта закона **в части установления порядка подготовки и заключения соглашения** о минимальной заработной плате **привести в соответствие с ТК РФ**, а также **дополнить** законопроект **порядком контроля выполнения** данного соглашения.

В статье 133.1 ТК РФ определено, что руководитель уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уведомляет об опубликовании соглашения федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

В случае письменных отказов работодателей от присоединения к региональному соглашению о минимальной заработной плате их копии направляются в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства.

3. Законопроектом **предлагается** статью 20 Закона «О социальном партнерстве в Пермском крае», определяющую порядок присоединения к соглашению, изложить в новой редакции, причем авторы предлагают

регулировать только трехсторонние соглашения (краевые, территориальные отраслевые (межотраслевые))

Вместе с тем, и статья 45 ТК РФ, и статья 4 Закона «О социальном партнерстве в Пермском крае» предполагают, что **соглашения** по договоренности сторон **могут быть** как трехсторонними, так **и двухсторонними**.

С целью исключения сужения предмета регулирования предлагаем **формулировку** статьи 20 краевого закона **оставить в действующей редакции**.

4. В частях 10-13 законопроекта авторы объединили порядки регулирования двух различных процессов – заключение трехстороннего соглашения и соглашения о минимальной заработной плате.

Полагаем целесообразным **статью 20** Закона «О социальном партнерстве в Пермском крае» дополнить новыми **отдельными положениями** о порядках присоединения к трехстороннему соглашению и соглашению о минимальной заработной плате в Пермском крае. При этом, по нашему мнению, необходимо максимально учесть положения статьи 133.1 ТК РФ.

В статье 133.1. ТК РФ, в части определения порядка присоединения к территориальному соглашению о минимальной заработной плате, установлено:

- руководитель уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ после заключения регионального соглашения о минимальной заработной плате предлагает работодателям, осуществляющим деятельность на территории этого субъекта и не участвовавшим в заключении данного соглашения, присоединиться к нему. Это предложение вместе с текстом соглашения подлежит официальному опубликованию.

- в случае непредставления работодателями в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования предложения о присоединении к региональному соглашению о минимальной заработной плате в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ мотивированного письменного отказа присоединиться к нему данное соглашение, как и отраслевое соглашение при указанных обстоятельствах, считается распространенным на них со дня официального опубликования этого предложения и подлежит обязательному исполнению ими.

5. Проектом закона предусматривается в части 11 статьи 4 уточнить понятие «территориальное соглашение» в соответствии с текстом ТК РФ.

С учетом уточнений, вносимых проектом закона, «территориальное соглашение - правовой акт, устанавливающий общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей с участием органов местного самоуправления».

Считаем целесообразным внести аналогичное изменение для понятия «отраслевое (межотраслевое) соглашение», установив, что данный вид

соглашения также определяет общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей).

6. Частью 8 статьи 1 представленного законопроекта предлагается внести изменения в часть 1 статьи 11 Закона «О социальном партнерстве в Пермском крае», дополнив ее абзацем пятым.

Следует отметить, что часть 1 статьи 11 Закона «О социальном партнерстве в Пермском крае» состоит из одного абзаца, в связи с чем, предлагаем уточнить номер статьи, в которую вносятся изменения.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова