



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О противодействии коррупции в Пермском крае»

26.09.2014

№ 157-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 22.08.2014 № 2377 – 14/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О противодействии коррупции в Пермском крае» (далее – законопроект), направленного с письмом комитета по экономическому развитию и налогам Законодательного Собрания Пермского края от 20.08.2014 № 41/11.

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК (ред. от 11.11.2013) «О противодействии коррупции в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 382-ПК) мотивируется авторами наличием у работников государственных краевых учреждений (далее – ГКУ), наделённых контрольными полномочиями, возможностей совершения деяний, носящих коррупционный характер.

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить Закон Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК новой статьёй 13.1.1. **«Запреты и ограничения, установленные для сотрудников краевых государственных учреждений»**. Действие указанной статьи предполагается распространить на сотрудников ГКУ, наделённых полномочиями по контролю и (или) надзору за деятельностью юридических и физических лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях. Для указанной категории сотрудников предлагается ввести запрет:

совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью;

получать в связи с исполнением служебных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц.

быть учредителем (участником) юридического лица.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Правовые основы предупреждения коррупции и борьбы с ней установлены **Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»** (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), которым в том числе установлены запреты, ограничения и обязательства для отдельных категорий должностных лиц и работников организаций.

В ноябре 2011 года в Федеральный закон № 273-ФЗ был внесён ряд изменений, направленных на совершенствование государственного управления в области противодействия коррупции.¹

В частности:

статьёй 8 на **руководителей государственных (муниципальных) учреждений возложена обязанность** по представлению работодателю сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Невыполнение установленной обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с работы в государственном (муниципальном) учреждении;

статьёй 12.2 установлено, что **на работников**, замещающих должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, **распространяются ограничения**, запреты и обязанности, установленные для федеральных государственных служащих, проходящих службу в соответствующих федеральных государственных органах, **в порядке**², предусмотренном **нормативными правовыми актами федеральных государственных органов**, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации;

статьёй 12.4. предусмотрено, что **на работников**, замещающих должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, **в порядке**, определяемом **нормативными правовыми актами Российской Федерации**, **распространяются**, с учетом особенностей, обусловленных их правовым статусом, **ограничения, запреты и обязанности**, установленные в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, Федеральным законом № 273-ФЗ и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ (ред. от 28.06.2013) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

² В развитие положений рассматриваемой статьи отдельные федеральные органы исполнительной власти утвердили соответствующие перечни работников, на которые распространяются обозначенные ограничения и запреты (в частности, приняты приказы Росрыболовством РФ, Россельхознадзором РФ, Спецстроем России, Росграницей РФ, Министерством обороны РФ).

гражданской службе Российской Федерации».

В соответствии со статьёй 12.4 Федерального закона № 273-ФЗ, Трудовой кодекс РФ дополнен статьёй 349.2,³ определяющей особенности регулирования труда работников Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных РФ на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, согласно которой на указанных работников в случаях и порядке, которые установлены Правительством РФ, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции.⁴

Статьёй 12.5 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе **законами субъектов** Российской Федерации, в целях противодействия коррупции **могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения** в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, должности муниципальной службы, должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, **отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.**

Представленный законопроект разработан авторами в развитие норм статьи 12.5 Федерального закона № 273-ФЗ. При этом, как уже отмечалось, предусмотренные в законопроекте запреты и ограничения предлагается установить для работников краевых государственных учреждений.

2. Анализ **регионального законодательства** показал, что нормы статьи 12.5 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющие право субъектов Российской Федерации законами **устанавливать иные запреты и ограничения** для отдельных категорий работников, реализованы пятью субъектами Российской Федерации.

При этом подходы к определению круга лиц, на которые они распространяются различны. Так, например:

Закон **Республики Марий Эл** от 07.05.2010 № 15-З «О противодействии

³ Постановлением Правительства РФ от 05.07.20013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» утверждён перечень ограничений, запретов и обязанностей для рассматриваемых категорий работников.

⁴ Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл» в июле 2014 г. дополнен статьёй 11.1, устанавливающей запреты и ограничения *для лиц, замещающих должности в государственных учреждениях* Республики Марий Эл, *осуществляющих полномочия Российской Федерации*, переданные органам государственной власти Республики Марий Эл;

Закон *Республики Мордовия* от 08.06.2007 № 54-З «О противодействии коррупции в Республике Мордовия» в июне текущего года дополнен статьёй 8-1, устанавливающей запреты, ограничения и правила служебного поведения *для работников государственных казенных учреждений* Республики Мордовия, *созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами*, наделенные полномочиями по контролю и (или) надзору за деятельностью юридических и физических лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях;

Закон *Пензенской области* от 14.11.2006 № 1141-ЗПО «О противодействии коррупции в Пензенской области» в декабре 2013 года дополнен статьёй 13-1, устанавливающей запреты и ограничения, *для лиц, замещающих должности в государственных учреждениях* Пензенской области, *осуществляющих полномочия Российской Федерации*, переданные органам государственной власти Пензенской области.

Законами *Кировской и Саратовской областей* установлены запреты и ограничения для лиц, наделенных полномочиями по контролю и (или) надзору за деятельностью юридических и физических лиц, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, замещающие должности *в областных государственных учреждениях, осуществляющих полномочия Российской Федерации*, переданные органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного считаем, что проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О противодействии коррупции в Пермском крае» *требует существенной доработки*, т.к. перечень работников, для которых предлагается установить ограничения и запреты, не согласуется с нормами Федерального закона № 273-ФЗ.⁵

заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова

Раева
217 76 40

⁵ Управлением уже была дана оценка целесообразности внесения изменений в Закон Пермского края № 382-ПК. Законопроект, предусматривающий дополнение Закона Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае» новой статьёй 13.1.1 «Запреты и ограничения, установленные для сотрудников краевых государственных учреждений», был направлен с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Ёлохова Ю.Г. от 27.09.2013 № 47.

Специалистами Управления высказано мнение, что внесение такого изменения в краевое законодательство о противодействии коррупции **нецелесообразно**.

