



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О выборах должностных лиц муниципальных  
образований в Пермском крае"

05.07.2013

№ 113

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих И.В. от 24.06.2013 № 2572-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (письмо от 24.06.2013 № 1.9-05/29).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания проектом закона предусматривается внести изменения в Закон Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон) в части **исключения проведения повторного голосования** на выборах глав муниципальных образований Пермского края.

*Согласно действующей редакции статьи 65 Закона на выборах глав муниципальных образований избранным признается кандидат, получивший более половины от общего числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. А если ни один из кандидатов не получил более половины от общего количества голосов избирателей, принявших участие в голосовании, проводится повторное голосование.*

*Порядок проведения повторного голосования определен статьей 66 Закона.*

*Так, если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, избирательная комиссия, организующая выборы, назначает повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Повторное голосование проводится в воскресенье через две недели после дня общих выборов.*

*По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании **большее** число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другим кандидатом.*

*Если же в бюллетень на общих выборах были включены два кандидата и ни один из них не получил необходимое для избрания число*

*голосов избирателей, избирательная комиссия, организующая выборы, признает выборы несостоявшимися.*

Законопроект предусматривает следующие изменения.

1. Исключение из всего текста Закона норм, касающихся подготовки и проведения повторного голосования, в т.ч. положения:

- о принятии комиссией, организующей выборы, на своем заседании большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса решения о проведении повторного голосования (часть 13 статьи 23);

- о праве подачи группой депутатов соответствующего представительного органа муниципального образования численностью не менее одной трети от общего числа депутатов либо группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края численностью не менее одной трети от общего числа депутатов; Центральной избирательной комиссией Российской Федерации либо избирательной комиссией Пермского края, а с заявлением о расформировании избирательной комиссии поселения, также соответствующей избирательной комиссией муниципального района, заявления в суд о расформировании участковой комиссии в период после установления итогов голосования на участке, но не позднее чем за семь дней до дня повторного голосования (часть 3 статьи 26);

- о праве кандидата не позднее чем за пять дней, а при наличии вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня повторного голосования представить в соответствующую комиссию письменное заявление о снятии своей кандидатуры, а также о праве органа, принявшего решение о выдвижении кандидата, об его отзыве и принятии решения об аннулировании регистрации кандидата (часть 11 статьи 33);

- об утрате со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования статуса кандидата тех кандидатов, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, а также о приобретении вновь прав и обязанностей кандидата, занявшего место взамен выбывшего кандидата (часть 4 и 5 статьи 36);

- о возобновлении агитационного периода со дня назначения повторного голосования (часть 5 статьи 43);

- об увеличении до 20 процентов предельных размеров расходования средств избирательного фонда кандидата, включенного в избирательный бюллетень при повторном голосовании (часть 4 статьи 51);

- об утверждении комиссией, организующей выборы, текста бюллетеня, числа бюллетеней одновременно с принятием решения о проведении повторного голосования, а также о праве комиссии принять решение о внесении в изготовленные бюллетени данных о зарегистрированном кандидате в случае передачи места следующему кандидату взамен выбывшего (часть 4 и часть 16 статьи 59);

- об оповещении комиссией, организующей выборы, участковыми избирательными комиссиями избирателей о месте и времени повторного голосования не позднее чем за 5 дней до дня голосования (часть 2 статьи 60);
- о занесении в протокол о результатах выборов комиссии, организующей выборы, данных о проведении повторного голосования по двум кандидатам с указанием фамилии, имени, отчества каждого кандидата (часть 8 статьи 65);
- о порядке проведения повторного голосования (статья 66);
- о назначении комиссией, организующей выборы, повторных выборов в случае признания выборов недействительными в результате проведения повторного голосования (части 1 статьи 67);
- о возможности подачи заявления в суд об отмене регистрации кандидата не позднее чем за восемь дней до дня повторного голосования (часть 4 статьи 73).

2. Исключение из текста Закона положений, определяющих случаи признания выборов несостоявшимися, в т.ч.:

- о принятии комиссией, организующей выборы, на своем заседании большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса решения о признании выборов несостоявшимися (часть 13 статьи 23);
- о занесении в протокол о результатах выборов избирательной комиссии, организующей выборы, данных о признании выборов несостоявшимися, а также о случаях, при которых выборы признаются несостоявшимися (часть 8 и 10 статьи 65);
- о назначении комиссией, организующей выборы, повторных выборов в случае признания выборов несостоявшимися (часть 1 статьи 67).

3. Изложение в новой редакции части 19 статьи 65, предусматривающей, что **избранным** признается зарегистрированный кандидат, получивший **наибольшее число** голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за других зарегистрированных кандидатов.

**Актуальность** принятия предлагаемых изменений Закона обусловлена необходимостью оптимизации процедуры (сокращением сроков и упрощением) выборов должностных лиц муниципальных образований в Пермского края (с учетом практики проведения муниципальных выборов в последние годы).

*Так, по информации, размещенной на официальном сайте избирательной комиссии Пермского края, в 2012 году повторное голосование было назначено в 17 случаях из 38 проведенных избирательных кампаний по выборам глав муниципальных образований (45%), а в единый день голосования 10 марта 2013 года выборов должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае не проводилось.*

*Кроме того, при назначении повторного голосования отмечается более низкая явка избирателей, чем явка на «первый тур» выборов.*

Кроме того, анализ действующего законодательства субъектов Российской Федерации показал, что субъекты регламентируют порядок выборов глав муниципальных образований по-разному.

Так, в законах 35 субъектов Российской Федерации, как и в Пермском крае, предусмотрено повторное голосование на выборах глав муниципальных образований (в т.ч. в Курганской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Оренбургской, Омской, Самарской, Саратовской, Челябинской и др. областях, в Забайкальском, Приморском и Краснодарском краях, а также в большинстве республик).

В остальных субъектах Российской Федерации повторное голосование на выборах глав муниципальных образований *не предусмотрено*, при этом в ряде регионов ранее действующими редакциями законов данная процедура была установлена, но впоследствии исключена.

Различия в позициях субъектов Российской Федерации в отношении проведения повторного голосования обусловлено нормами федерального законодательства.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 71 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в законе субъекта Российской Федерации *может быть* предусмотрено, что в случае, если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, соответствующая избирательная комиссия назначает повторное голосование по двум или более кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

Принятие закона повлечет **положительные экономические последствия**, связанные:

с сокращением расходов бюджетов муниципальных образований и средств избирательных фондов кандидатов на проведение избирательных кампаний за счет проведения голосования «в один тур»;

с исключением рисков нерационального расходования средств местных бюджетов и средств кандидатов на избирательную кампанию в связи с вероятностью признания выборов несостоявшимися.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова