



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

24.09.2014 № 22-10-63-14

Законодательное Собрание
Пермского края

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О сроках полномочий и порядке
формирования представительных
органов муниципальных образований
Пермского края, сроке полномочий и
порядке избрания глав муниципальных
образований Пермского края»
(инициатива фракции КПРФ)



Принятие представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края, его разработка обусловлена реализацией требований федерального законодательства.

Однако проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству и нуждается в доработке по следующим основаниям.

1. На основании ст. 4 Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ субъекты Российской Федерации должны принять законы, предусмотренные частью 4 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в части формирования представительных органов муниципальных районов.

Вместе с тем, в статье 2 законопроекта предлагается регулирование других вопросов, не входящих в предмет представленного законопроекта. В частности предлагается установить порядок изменения статуса городского округа в связи с наделением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением.

Кроме того, перечень муниципальных образований, указанный в ч. 1 ст. 2 законопроекта, не соответствует терминам и понятиям, утвержденным ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

С учетом этого статью 2 законопроекта следует исключить.

2. Между статьями 2 и 4 законопроекта усматривается внутреннее противоречие. Так, в ст. 2 закрепляется, что местное самоуправление осуществляется на всей территории Пермского края в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах. При этом в абзаце 2 ч. 1 ст. 4 законопроекта регламентируется избрание представительных органов город-

ских округов с внутригородским делением. Такое муниципальное образование статьёй 2 законопроекта не предусмотрено. В этой связи и с учетом мотивации по предыдущему пункту данное положение ст. 4 законопроекта также рекомендуется к исключению

3. В законопроекте имеется пробел в правовом регулировании. Законом не оговорены особенности организации местного самоуправления в закрытом административно-территориальном образовании, предусмотренные статьёй 4 Закона РФ от 14.07.1992 N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании".

Согласно федеральному закону структура, порядок формирования, полномочия и ответственность органов местного самоуправления городского округа закрытого административно-территориального образования определяются в соответствии с законодательством по вопросам местного самоуправления с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

4. Часть 1 статьи 7 законопроекта не соответствует ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Согласно федеральному закону ч. 1 ст. 7 законопроекта следует изложить в следующей редакции: «Настоящий закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования».

Прошу уведомить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта ко второму чтению.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 3 класса



А. Ю. Белых