



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования»¹

27.12.2013

№ 196-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 04.12.2013 № 3973 - 13/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 30.11.2013 № СЭД-01-29-1727).

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

В настоящее время в Пермском крае Пермского края (далее – образовательная организация высшего для обеспечения оптимальных условий подготовки кадров с высшим профессиональным образованием и стимулирования обучающихся на бюджетной основе очной формы обучения в государственных образовательных организациях высшего образования Пермского края (далее – образовательная организация высшего образования) на достижение высоких результатов в учебной и научной деятельности реализуется закон Пермского края от 05.12.2008 № 354-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных учреждений (и их филиалов) высшего профессионального образования Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 354-ПК).

Количество именных стипендий Пермского края (далее – именные стипендии) устанавливается исходя из расчета 1 именная стипендия на 500 студентов очной формы обучения (но не менее чем одна на высшее учебное заведение).

Квоты на именные стипендии устанавливаются ежегодно для каждого высшего учебного заведения постановлением Законодательного Собрания Пермского края до 31 декабря соответствующего года.

На 2011 и 2012 годы было установлено 56 именных стипендий, на 2013 год - 54¹.

¹Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3040 «Об утверждении количественного состава именных стипендий Пермского края и квот на 2011 2012 годы календарный год для

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в ряде образовательных организаций высшего образования количество претендентов на получение именной стипендии значительно превышает установленные квоты («Пермский государственный национальный исследовательский университет», «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»).

При этом, в некоторых образовательных организациях высшего образования при наличие квот нет претендентов, отвечающих условиям предоставления именной стипендии («Чайковский государственный институт физической культуры»).

Персональный состав получателей именных стипендий определяется учеными советами образовательных организаций высшего образования в течение 30 дней после установления квоты.

Рассматриваемый законопроект предполагает отмену с 1 января 2015 года действующего Закона Пермского края № 354-ПК и устанавливает **с целью материального поощрения талантливых студентов** размер, условия назначения и выплаты именных стипендий для студентов очной формы обучения образовательных организаций высшего образования.

По отношению к действующему Закону Пермского края № 354-ПК законопроектом сохраняется **размер именной стипендии – 4 100 рублей**, с дополнительным начислением районных коэффициентов, предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и предлагаются следующие изменения.

1. **Предусматривается индексация** именной стипендии. Порядок проведения индексации ежегодно будет устанавливаться законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

2. **Расширяется категория** получателей именных стипендий обучающимися по программам магистратуры и имеющим в дипломе предыдущего уровня образования и за время обучения в магистратуре не более пяти процентов отметок «хорошо» и остальные «отлично».

Для обучающихся **по программам бакалавриата или программам специалитета**, выплата именных стипендий в законопроекте предполагается с **четвертого курса** обучения.

В соответствии с действующим Законом именные стипендии Пермского края назначаются студентам, обучающимся начиная с третьего курса, имеющим не более пяти процентов отметок "хорошо" и остальные "отлично" за все время обучения в образовательной организации высшего образования.

студентов государственных образовательных учреждений (и их филиалов) высшего профессионального образования Пермского края, обучающихся на бюджетной основе по очной форме обучения»
Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15.08.2013 № 915 «Об утверждении количественного состава именных стипендий Пермского края и квот на 2013 календарный год для студентов государственных образовательных учреждений (и их филиалов) высшего профессионального образования Пермского края, обучающихся на бюджетной основе по очной форме обучения»

3. Вводятся **критерии для конкурсного отбора** претендентов, которые определены авторами на основе условий для назначения стипендий действующего Закона Пермского края № 354-ПК и **дополнены факторами**, направленными на стимулирование студентов к участию в олимпиадах и конференциях **всероссийского и международного уровня**, а также публикации научных работ в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях.

Так, в законопроекте право на участие в конкурсном отборе претендентов на получение именной стипендии возникает при наличии в течение учебного года, предшествующего назначению стипендии, одного из критериев:

призовое место во всероссийских и (или) международных олимпиадах;

получение документа, удостоверяющего исключительное право студента на достигнутый им научный (научно-методический, научно-технический, научно-творческий) результат интеллектуальной деятельности (патент, свидетельство);

наличие научных публикаций в изданиях всероссийского и международного уровня и (или) в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, входящих в Перечень Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации;

участие в качестве соисполнителей в грантах, полученных от российских и зарубежных научных фондов.

4. **Отменяется** ежегодное **квотирование** именных стипендий для каждой образовательной организации и **устанавливается** фиксированный **количественный состав - 50 именных стипендий** в год. Отбор претендентов на получение именной стипендии планируется проводить на конкурсной основе в соответствии с критериями и исходя из установленного количества именных стипендий.

Порядок проведения конкурсной процедуры, состав конкурсной комиссии, а также порядок оценки и отбора претендентов на получение именной стипендии будет утверждаться нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти Пермского края в сфере образования.

5. **Вводятся основания прекращения и приостановления выплаты** именной стипендии. Основания прекращения и приостановления выплаты именной стипендии, предложенные в законопроекте, аналогичны основаниям прекращения и приостановления дополнительной стипендии для студентов государственных образовательных организаций высшего образования очной формы обучения².

В соответствии с законопроектом выплата именной стипендии прекращается при отчислении студента из образовательной организации (независимо от причины отчисления), переводе на очно-заочную (заочную форму) обучения или в другую образовательную

² Закон Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования»

организацию (независимо от причины перевода), завершении обучения в образовательной организации.

Выплата именной стипендии студенту образовательной организации приостанавливается в случае предоставления академического отпуска по любому основанию. Возобновление выплаты именной стипендии после академического отпуска возникает с первого числа месяца, следующего за датой возобновления обучения.

б. **Изменяется период выплаты** именной стипендии с января по декабрь текущего года, на сентябрь текущего года по август следующего года, что позволит увязать начисление и выплату именной стипендии с учебным процессом.

Также в законопроекте **установлен переходный период**, когда одновременно будут действовать рассматриваемый законопроект, в случае его принятия, и Закон Пермского края № 354-ПК (1 сентября по 31 декабря 2014 года).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его реализация не потребует дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

На выплаты именных стипендий студентам образовательных организаций высшего образования в 2014 году потребуется 3 017,6 тыс. рублей. Данный расчет авторами проекта закона произведен с учетом фактического количества получателей по условиям действующего Закона Пермского края № 354-ПК (50 человек) и новых получателей в период с 1 сентября по 31 декабря 2014 года, отобранных по критериям принимаемого проекта закона (10 человек). В 2015 и 2016 годах, исходя из установленного количества стипендий, ежегодно потребуется по 2 829,0 тыс. рублей (в бюджете Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов ³ запланировано ежегодно по 3 055,3 тыс. рублей).

На основании вышесказанного, полагаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **положительные социально-экономические последствия**, поскольку предлагаемые в нем подходы к выплате именных стипендий студентам образовательных организаций высшего образования направлены на повышение мотивации к достижению ими высоких учебных и научно-исследовательских результатов на всероссийском и международном уровне.

Вместе с тем, отмечаем следующие **проблемные моменты**.

1. В законопроекте именная стипендия Пермского края определена как **мера социальной поддержки**. По нашему мнению, данное определение не соответствует подходам к выплате стипендии в форме конкурсного отбора и Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (статья 36), в котором стипендией признается **денежная выплата**,

³ Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (принят на пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края 11 декабря 2013 года)

назначаемая обучающимся **в целях стимулирования** или поддержки ими соответствующих образовательных программ.

В Российской Федерации устанавливаются следующие виды стипендий:

- 1) государственная академическая стипендия студентам;*
- 2) государственная **социальная стипендия** студентам;*
- 3) государственные стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам;*
- 4) стипендии Президента Российской Федерации и стипендии Правительства Российской Федерации;*
- 5) **именные стипендии**;*
- 6) стипендии обучающимся, назначаемые юридическими лицами или физическими лицами, в том числе направившими их на обучение;*
- 7) стипендии слушателям подготовительных отделений в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.*

2. В статье 1 законопроекта в понятии «образовательная организация высшего образования» к высшему учебному заведению предъявляются требования к регистрации на территории Пермского края и к аккредитации образовательной деятельности. Вместе с тем, в преамбуле законопроекта и в определении «именная стипендия Пермского края» применяется требование только к регистрации учебного заведения. Что приводит, по нашему мнению, к неоднозначному толкованию норм законопроекта.

3. Статьей 2 проекта закона вводится процедура отбора претендентов на получение именных стипендий, и устанавливаются критерии для конкурсного отбора претендентов. Одновременно в статье 3 законопроекта приводится отсылочная норма об утверждении нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти Пермского края в сфере образования критериев отбора претендентов. Полагаем, необходима корректировка законопроекта в этой части.

4. Авторами предлагается рассматриваемый Закон распространить на правоотношения, возникающие с 1 сентября 2014 года, а действующий Закон Пермского края № 354-ПК отменить с 1 января 2015 года. Исходя из этого, в статье 7 законопроекта в период с 1 сентября по 31 декабря 2014 предполагается, что именная стипендия будет устанавливаться студенту в размере, предусмотренном настоящим Законом, в соответствии с письменным заявлением студента и по одному из оснований: настоящий Закон или Закон Пермского края № 354-ПК.

В связи с тем, что проект закона и действующий Закон Пермского края № 354-ПК имеют разные подходы к назначению именной стипендии, а также могут быть различны размеры именной стипендии, в случае применения индексации, полагаем, необходима корректировка статьи 7 законопроекта в части применения размера именной стипендии.

Кроме того, отмечаем, что исходя из конкурсного подхода к отбору претендентов на получение именной стипендии, непонятно требование авторов к письменному заявлению студента.

5. В настоящее время размер дополнительной стипендии для студентов 1-3 курсов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования установлен Законом Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования» в размере 5 000 рублей. С первого сентября 2013 года получателями дополнительных стипендий являются 2 050 студентов. Предлагаемый законопроектом размер именной стипендии (4 100 рублей) и количественный состав (50 стипендий) значительно меньше.

Основываясь на мнении авторов, изложенных в пояснительной записке к проекту закона, о том, что положения законопроекта являются логическим продолжением Закона Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования», полагаем целесообразным *рассмотреть вопрос о повышении значимости именных стипендий*, в том числе через увеличение ее размера.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная