



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание
Пермского края

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

19.03.2015 № 22-08-27-15

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края»
(инициатива губернатора)

Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект о внесении изменений в отдельные законы по вопросам государственной гражданской службы и муниципальной службы, отмечает, что его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем, проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Статьёй 4 законопроекта предлагается дополнить пункт 3 статьи 2 Закона Пермского края от 01.07.2009 N 465-ПК "О Реестре должностей муниципальной службы в Пермском крае" новым абзацем: «Двойное наименование должности муниципальной службы допускается в случае, если на лицо, замещающее должность муниципальной службы, возлагается исполнение контрольных и надзорных функций с указанием в наименовании должности сферы деятельности».

Предлагаемая формулировка создает внутреннее противоречие с абзацем первым пункта 3 статьи 2 краевого закона, а также противоречит положениям федерального законодательства.

По существу предлагаемая формулировка закрепляет только один случай возникновения двойного наименования должности муниципальной службы, исключая другие варианты.

Между тем, указом Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 "О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы" допускается двойное наименование должности федеральной государственной гражданской службы в ряде случаев. В частности, если заместитель руководителя государственного органа является руководителем структурного подразделения этого органа; либо заместитель руководителя структурного подразделения государственного органа является руководителем подразделения в структурном подразделении этого органа; или лицо, замещающее должность заместителя руководителя государственного органа, руководителя структурного подразделения государственного органа или его заместителя либо иную должность федеральной государственной гражданской службы, является главным бухгалтером или его заместителем.

ПК-о № 011371



В силу статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальная служба и государственная гражданская служба Российской Федерации взаимосвязаны, что обеспечивается посредством единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Федерального закона РФ от 02.03.2007 "О муниципальной службе в РФ" должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте РФ, утверждаемым законом субъекта РФ.

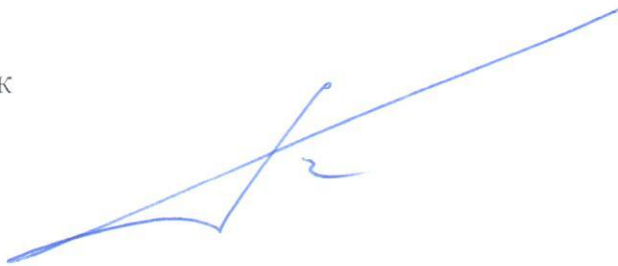
Таким образом, в муниципальных образованиях могут учреждаться должности с двойным наименованием применительно к указу Президента РФ от 31.12.2005 № 1574, а не только в случае возложения на лицо, занимающее должность муниципальной службы исполнения контрольных и надзорных функций.

Ссылка разработчиков на ст. 20 Жилищного кодекса РФ является не убедительной. В силу пункта 2.1 статьи 20 ЖК РФ муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. Жилищный кодекс не регламентирует вопросы двойного наименования должностей.

На основании изложенного предлагаю абзац третий статьи 4 законопроекта привести в соответствие с федеральным законодательством. Оптимальным вариантом является исключение из законопроекта статьи 4 в целом, так как пунктом 3 статьи 2 Закона Пермского края от 01.07.2009 N 465-ПК "О Реестре должностей муниципальной службы в Пермском крае" предусмотрено двойное наименование должности муниципальной службы в широком смысле. Существующая формулировка действующего закона уже охватывает случаи двойного наименования должностей предлагаемые в законопроекте.

Прошу уведомить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта ко второму чтению.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 2 класса



А. Ю. Белых