



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о целесообразности разработки проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края»

25.08.2014

№ 125-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 29.07.2014 № 2096 – 14/04 на основе письма комитета по экономическому развитию и налогам Законодательного Собрания Пермского края от 29.07.2014 № 1.3-10/32-14.

В письме комитета содержится поручение дать оценку целесообразности внесения изменений в Закон Пермского края от 27.11.2012 № 132-ПК «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» (далее – Закон № 132-ПК).

Основанием для данного поручения явилось поступившее в Законодательное Собрание Пермского края экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю,¹ согласно которому в настоящее время отдельные положения Закона Пермского края № 132-ПК не соответствуют Лесному кодексу Российской Федерации² (далее – Лесной кодекс).

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

Федеральным законом от 12.03.2014 № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов»³

¹ Государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания проведена повторная экспертиза Закона Пермского края № 132-ПК, по результатам которой сделан вывод о необходимости внесения в него соответствующих изменений.

² Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

³ Начало действия документа - 12.03.2014.

был внесён ряд изменений в Лесной кодекс, в т.ч. в статью 83, устанавливающую полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, *переданные* для осуществления *органам государственной власти субъектов Российской Федерации*.

Реализация указанных полномочий осуществляется за счёт субвенций из федерального бюджета, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации по методике, утверждённой Правительством Российской Федерации,⁴ исходя из площади эксплуатационных лесов, защитных лесов, интенсивности их использования, количества проживающего на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации населения, показателей пожарной опасности лесов.

В связи с тем, что объём субвенций федерального бюджета был недостаточен, для исполнения переданных полномочий, в развитие статьи 83 Лесного кодекса был принят Закон Пермского края № 132-ПК, которым установлен порядок использования средств краевого бюджета для осуществления некоторых переданных полномочий.⁵

На выполнение органами государственной власти Пермского края переданных Российской Федерацией отдельных полномочий в области лесных отношений в соответствии с Законом Пермского края № 132-ПК в краевом бюджете были запланированы средства в сумме:

2013 год - 70 274,1 тыс. рублей (фактически израсходовано – 66 155,3 тыс. рублей):

2014 год - 118 700,8 тыс. рублей (по состоянию на 01.07.2014 г. израсходовано – 19 225,8 тыс. рублей).⁶

Пунктом 3 части 2 статьи 2 Закона Пермского края № 132-ПК предусмотрено дополнительное финансирование из краевого бюджета переданных полномочий по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда Пермского края и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Указанные полномочия были переданы субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса в прежней редакции, поэтому в связи с изменением содержания полномочий, установленных указанным пунктом, возникло несоответствие между краевым и

⁴ Постановление Правительства РФ от 29.12.2006 № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

⁵ Право органов государственной власти субъекта РФ дополнительно использовать собственные финансовые средства для осуществления переданных им полномочий установлено п. 7 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

⁶ Устные консультации со специалистами бюджетно-финансового управления Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

федеральным законодательством.

При этом новая редакция пункта 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса предусматривает **расширение** перечня передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации **полномочий** Российской Федерации в **области лесного семеноводства**.

В соответствии с Федеральным законом от 17.12.97 № 149-ФЗ «О семеноводстве» понятие семеноводство включает в себя деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также сортовой контроль и семенной контроль.

Ранее действовавшей редакцией пункта 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса, вопросы лесного семеноводства находились в исключительной компетенции Российской Федерации, в то время как согласно его действующей редакции, в ведении Российской Федерации остаётся только лесосеменное районирование, формирование федерального фонда семян лесных растений и государственный мониторинг лесов.

На основании вышеизложенного считаем, что подготовка проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий, разработку переданных органам государственной власти Пермского края» является **актуальной**.

Оценить реальную потребность в необходимости дополнительного финансирования переданных полномочий в области семеноводства может только профильное министерство в Правительстве Пермского края, которое располагает информацией об объёмах работ и затрат в области лесного семеноводства, а также о средствах федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пермского края для осуществления переданных полномочий в области лесных отношений, в т.ч. лесного семеноводства.

В связи с этим подготовку законопроекта, предусматривающего приведение Закона Пермского края № 132-ПК в соответствие Лесному кодексу **целесообразно** поручить профильному министерству Правительства Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная