



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края"

22.11.2012

№ 271

Аналитическая записка выполнена в соответствии с поручением Первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 30.10.2012 № 4432-12/07 на основе проекта закона, направленного в порядке законодательной инициативы Комитетом по развитию инфраструктуры Законодательного Собрания Пермского края (письмо от 26.10.2012 № 1.6/41-12).

Представленным на рассмотрение проектом закона предусматривается внесение изменений и дополнений в Закон Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» (далее – Закон № 890-ПК).

Актуальность внесения изменений и дополнений в закон № 890-ПК обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Представленным проектом закона предлагается:

1. Внести в статью 2 Закона № 890-ПК дополнения, касающиеся **полномочий исполнительных органов** государственной власти Пермского края в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а именно:

за Правительством Пермского края закрепляются **полномочия по правовому регулированию порядка подачи заявления** юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем **на получение разрешения** на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

Указанные полномочия определены в статье 3 Федерального закона от 23.04.2012 № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности

по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» (далее – Закон № 34-ФЗ), изменяющей статью 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ).

за исполнительным органом государственной власти края, уполномоченным в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, закрепляются **полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях**, предусмотренных статьями 11.14.1 и 12.31.1 (в части легковых такси) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

До принятия Закона № 34-ФЗ полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси были закреплены за Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (Ространснадзором).

С внесением в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) изменений, касающихся разграничения полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях (статья 23.36.1), полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.14.1¹ и 12.31.1² КоАП РФ, отнесены к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Внести в статью 3 Закона № 890-ПК изменения и дополнения, касающиеся требований к транспортному средству и водителю легкового такси. В частности, проектом закона предлагается:

2.1. Исключить из части 1 статьи 3 закона № 890-ПК пункт 1, касающийся обязательных требований по прохождению легковыми такси государственного технического осмотра каждые шесть месяцев.

Из Закона № 69-ФЗ исключена норма, предусматривающая необходимость прохождения легковым такси государственного технического осмотра каждые шесть месяцев.

Периодичность проведения технического осмотра для легковых такси установлена Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно данному федеральному закону легковые такси подлежат техническому осмотру каждые шесть месяцев (подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 15) вне зависимости от года выпуска транспортного средства

¹ Статья 11.14.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси и влечет наложение административных штрафов.

² Статья 12.31.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом, включая легковые такси и влечет наложение административных штрафов.

(часть 2 статьи 15).

Таким образом, исключение из закона № 890-ПК данного пункта **не отменяет** в отношении легковых такси обязательных требований к периодичности прохождения технического осмотра каждые шесть месяцев;

2.2. Дополнить пункт 4 части 1 статьи 3 закона № 890-ПК требованиями, в соответствии с которыми обязанность оборудования легковых такси таксометрами, предусмотрена только в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси.

До принятия Закона № 34-ФЗ требование об оборудовании легкового такси таксометром³ было предусмотрено для всех транспортных средств, используемых для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа.

Предлагаемые изменения определяют условие, при котором наличие в легковом такси таксометра является обязательным только в определенном случае, а именно, когда при определении платы за пользование легковым такси учитываются показания таксометра. Тем самым, для лиц, осуществляющих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, становится возможным осуществлять перевозки пассажиров и багажа с использованием транспортного средства, **необорудованного таксометром;**

2.3. Изменить в пункте 5 части 1 статьи 3 закона № 890-ПК требования к цветовой гамме кузова транспортного средства, расширив её до трех цветов: желтого, черного и белого.

2.4. Исключить из части 2 статьи 3 закона № 890-ПК необходимость документального подтверждения водителем легкового такси водительского стажа, а также установить требования к общему водительскому стажу **не менее трех лет.**

До принятия Закона № 34-ФЗ водитель легкового такси должен был иметь водительский стаж не менее трех лет, подтвержденный документами, предусмотренными трудовым и гражданским законодательством, либо общий водительский стаж не менее пяти лет.

3. Расширить в части 2 статьи 4 закона № 890-ПК перечень имеющихся у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прав на транспортные средства, при наличии которых выдается разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, дополнив его следующими правами: **правом хозяйственного ведения и правом аренды транспортных средств.**

Кроме того, проектом закона предлагается установить, что разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

³ Таксометр - это оборудование, предназначенное для расчета стоимости перевозки пассажиров и багажа легковым такси исходя из установленных тарифов на единицу пробега и (или) единицу времени пользования транспортным средством.

выдается и **в случае использования** индивидуальным предпринимателем транспортного средства на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной **доверенности** на право распоряжения транспортным средством, если указанные транспортные средства соответствуют требованиям, установленным законодательством.

До внесения изменений в федеральное законодательство⁴ разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдавалось только при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя транспортных средств, находящихся в собственности или на условиях лизинга.

В соответствии с представленным в финансово-экономическом обосновании расчетом, общие **расходы краевого бюджета** на выполнение работ, связанных с рассмотрением дел об административных правонарушениях в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, составят в 2013-2015 годах по 540,6 тыс. рублей ежегодно.

Принятие проекта закона, на наш взгляд, повлечет **благоприятные последствия**, поскольку исключение отдельных требований, предъявляемых к транспортному средству, к водителю легкового такси, а также к юридическим лицам и предпринимателям, позволит повысить доступность вхождения новых участников на рынок услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, и как следствие, возможен мультипликативный эффект в стабилизации ценовой политики в указанной сфере.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Мочалова
217 76 05

⁴ Федеральный закон от 21.04.2011 №69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».