



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
"Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае"

(внесен губернатором края)

08.09.2006

№ 374

Представленный на рассмотрение проект закона Пермского края направлен на регулирование правоотношений в области обеспечения пожарной безопасности на территории Пермского края.

В соответствии с подпунктами 31, 51 пункта 2 статьи 26.3 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации тушения пожаров, создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляется самостоятельно за счет средств соответствующего бюджета.

Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, в рамках которых проводится нормативно-правовое регулирование вопросов организационного, правового, финансового и материально-технического обеспечения пожарной безопасности на территории субъекта Российской Федерации.

Принятие данного законопроекта входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа.

По рассматриваемому проекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Из преамбулы законопроекта предлагаем исключить ссылки на федеральные законы, т. к. они должны содержаться в пояснительной записке, а в преамбуле должны излагаться принципиальные положения, мотивы, цели издания данного закона.

2. В статье 1 проекта:

абзац первый предлагаем изложить в редакции:

«В настоящем Законе применяются следующие основные понятия»;

в абзаце втором слова «органа исполнительной власти края» заменить словами «уполномоченного исполнительного органа государственной власти края», слова «Министерства общественной безопасности» исключить;

в абзаце третьем слова «органом исполнительной власти Пермского края»

заменить словами «уполномоченным исполнительным органом государственной власти края».

Исходя из этого, в дальнейшем по всему тексту законопроекта предлагаем использовать понятие «уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края».

3. Согласно ст. 1 Федерального закона № 69-ФЗ первичные меры пожарной безопасности – это реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасанию людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

Исходя из этого, в статье 3 законопроекта в части определения первичных мер пожарной безопасности должны определяться нормы и правила по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров. Предлагаемая проектом редакция, по нашему мнению, не в полной мере отвечает вышеизложенной норме федерального закона, поскольку она определяет не нормы и правила, а устанавливает полномочия органов местного самоуправления и муниципальных образований. Причем эти полномочия муниципальных образований не предусмотрены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ в перечне вопросов местного значения. Согласно ст. 18 указанного федерального закона субъект Российской Федерации не вправе своими законами изменять перечень вопросов местного значения.

В связи с вышеизложенным предлагаем часть вторую статьи 3 изложить в редакции:

«Первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на соответствующей территории, объектов собственности;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы и программы развития территории (в том числе осуществление мероприятий по защите от пожаров лесов и торфяников, устройство и содержание в исправном состоянии защитных полос между населенным пунктом и лесными массивами, создание условий для проведения мероприятий по тушению лесных и торфяных пожаров до прибытия подразделений федеральной противопожарной службы, обустройство, содержание и ремонт источников противопожарного водоснабжения, подъездных путей к ним, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилого и нежилого фонда, общественных зданий, строительство пожарных депо);

организацию деятельности соответствующих органов пожарной охраны;

организацию оповещения населения в случае возникновения пожара;

установление порядка привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, организацию тушения пожаров;

осуществление контроля за состоянием пожарной безопасности на соответствующих территориях, установление особого противопожарного режима на соответствующей территории и установление на время его действия дополнительных требований пожарной безопасности, согласованных с противопожарной службой Пермского края;

обеспечение соблюдения противопожарных требований при планировке

застройки территории;

содержание дорог в целях обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

определение порядка и осуществление информирования населения соответствующей территории о принятых решениях по обеспечению пожарной безопасности;

организация контроля за соответствием жилых зданий требованиям пожарной безопасности».

Последний абзац статьи 3 носит отсылочный характер к Федеральному закону № 69-ФЗ, мероприятия по предупреждению и тушению пожаров не конкретизированы.

По-нашему мнению, следует указать основные мероприятия, отнесенные законодательством к вышеуказанным противопожарным мерам, входящие в комплекс мероприятий по пожаротушению, с учетом специфики проведения этих мероприятий на территории Пермского края.

Кроме того, в законопроект не включены мероприятия по проведению аварийно-спасательных работ, которые в соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ (ст. 22) осуществляются совместно с мероприятиями по тушению пожаров.

4. Согласно статье 5 Федерального закона «О пожарной безопасности» в Государственную противопожарную службу входит федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъекта Российской Федерации, в связи с этим во втором абзаце статьи 4 слово «государственной» заменить словом «федеральной».

5. Абзац пятый статьи 5 проекта в соответствии со ст. 14 законопроекта следует дополнить словами «утверждаемым нормативным правовым актом Правительства Пермского края».

6. В абзаце втором статьи 6 предлагаем уточнить перечень министерств и ведомств, изложив указанный абзац согласно части седьмой ст. 7 Федерального закона № 69-ФЗ:

«в стаж работы (службы), учитываемый при исчислении выслуги лет для выплаты ежемесячной надбавки к тарифной ставке, получения иных льгот и назначения пенсий, засчитывается непосредственно предшествующий назначению на эти должности период работы в системе Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Министерства внутренних дел Российской Федерации)».

Третий абзац ст. 6 устанавливает, что порядок и условия оплаты труда выплаты надбавок, компенсационных выплат и т.д. будет определяться законом края. По нашему мнению, данные нормы должны быть установлены рассматриваемым проектом, в противном случае непонятна цель его принятия. Это же замечание касается абзаца первого ст. 7 проекта.

В абзаце четвертом статьи 6 после слов «противопожарной службы Пермского края» дополнить словами «утверждаемым Правительством Пермского края», слова «пенсии по старости устанавливаются Правительством Пермского края» заменить словами трудовая пенсия устанавливается в соответствии с федеральным законом».

Последним абзацем статьи 6 проекта устанавливается право работников противопожарной службы Пермского края на получение жилья, однако, по нашему мнению, данная норма носит декларативный характер, т.к. проектом не определен порядок предоставления такого жилья, нормы предоставления и т.д. Иного закона

Пермского края, регулирующего данный вопрос, в настоящее время тоже нет. Исходя из этого, данная норма действовать по существу не будет.

7. Второй и третий абзацы статьи 7 в части размера единовременного пособия следует привести в соответствие со ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

8. Ст. ст. 8, 9, 10, 11 проекта следует привести в соответствие со ст. ст. 11-1, 12, 12-1, 13 Федерального закона № 69-ФЗ, поскольку нормы, установленные федеральным законом, не могут быть изменены законом субъекта Российской Федерации.

9. Статью 15 проекта предлагаем исключить, поскольку определение полномочий исполнительных органов государственной власти края относится к компетенции губернатора, Правительства Пермского края.

10. Статья 16 проекта нуждается в доработке, поскольку содержание двух ее последних абзацев не соответствует названию этой статьи. Кроме того, согласно ст. 11-1 Федерального закона № 69-ФЗ регулирование порядка деятельности муниципальной пожарной охраны не входит в компетенцию субъекта Российской Федерации. Установление нормы, предусмотренной последним абзацем ст. 16 также не входит в полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации (ст. 18 Федерального закона № 69-ФЗ).

По проекту также имеется ряд замечаний и предложений юридико-технического характера.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 2 класса

О.П.Ходорова