



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание  
Пермского края

## Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

14.06.2013 № 22-10-42-13

### Заключение

на проект Закона Пермского края  
«Об уполномоченном по правам ребенка  
в Пермском крае», внесенный уполномоченным  
по правам человека в Пермском крае.

Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края. Содержащихся в проекте норм для достижения заявленной цели достаточно. Вместе с тем, проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

1. Согласно ч. 2 ст. 2 законопроекта Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае (далее – Уполномоченный) наделяется полномочиями по осуществлению контроля за государственными органами по защите прав, свобод и законных интересов ребенка. Такая формулировка подразумевает, что контроль Уполномоченного распространяется и на органы государственной власти Российской Федерации. В развитие данной нормы в ст.ст. 9 и 10 законопроекта предусматриваются необоснованно широкие права Уполномоченного по осуществлению проверок деятельности, выдаче различных поручений не только государственным органам Пермского края, но и федеральным органам исполнительной власти.

В целях исключения указанной неопределённости предлагается в ст. 2 законопроекта уточнить, что контрольная деятельность Уполномоченного распространяется только на государственные органы Пермского края.

2. В части 1 ст. 7 законопроекта предусматривается право Уполномоченного на проведение собственных расследований по поступившим жалобам. Статья 10 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ) такой формы рассмотрения обращений не содержит.

3. Подпунктом «г» ч. 4 ст. 7 законопроекта предлагается противоречащая федеральному законодательству норма о наделении Уполномоченного полномочиями об отказе в приеме жалоб к рассмотрению и лишение права заявителей об обжаловании такого отказа.



ПК-о № 120565

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 59-ФЗ обращение, поступившее в государственный орган или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

В отдельных случаях, предусмотренных ст. 11 названного Федерального закона N 59-ФЗ, допускается лишь оставлять обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов, но не отказывать в приёме жалобы.

4. Частью 3 ст. 9 законопроекта необоснованно предлагается наделить Уполномоченного свидетельским иммунитетом.

В уголовном процессе закрытый перечень лиц, которые не подлежат допросу в качестве свидетелей, определён статьёй 56 УПК РФ. В гражданском процессе аналогичный перечень лиц определён статьёй 69 ГПК РФ.

Уполномоченный по правам ребенка субъекта федерации в указанные перечни не включен. Другими федеральными законами данная должность служебным свидетельским иммунитетом также не наделена.

Кроме того, регулирование в уголовно-правовой и гражданско-правовой сфере отнесено к полномочиям Российской Федерации.

Поэтому данное положение подлежит исключению из законопроекта.

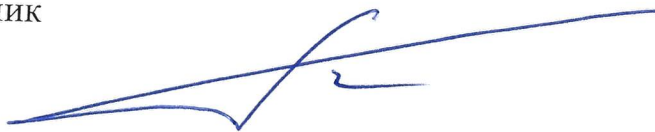
5. Нуждается в доработке ч. 6 ст. 10 законопроекта в части устранения неопределённости об установлении ответственности за вмешательство в деятельность Уполномоченного и воспрепятствование его деятельности.

6. В содержании законопроекта отмечается внутреннее противоречие. В соответствии со ст. 15 законопроекта организационное и финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного возлагается на аппарат Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. Вместе с тем, в силу статьи 16 законопроекта финансирование деятельности Уполномоченного должно предусматриваться отдельной строкой в бюджете Пермского края.

Информируя об изложенном предлагаю привести представленный законопроект в соответствие с федеральным законодательством.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.Ю.Белых