



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий, по составлению протоколов об административных правонарушениях"

28.05.2010

№ 110

Настоящая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 13.05.2010 № 1658-10/07 на основе законопроекта, внесенного на рассмотрение депутатами Окуневым К.Н., Гребенюком В.А., Кашиным И.Л., Митрофановым С.В. (сопроводительное письмо от 12.05.2010 № б/н).

Проект закона Пермского края «О прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий, по составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее – законопроект) является очередным из пакета законопроектов, разработанных в соответствии с концептуальными подходами, выработанными рабочей группой по подготовке изменений регионального и федерального законодательства об административных правонарушениях¹.

Кроме рассматриваемого законопроекта группой депутатов, входящих в состав указанной рабочей группы, внесены следующие проекты законов Пермского края:

«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях»²;

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях»³;

«О должностных лицах, которые вправе составлять протоколы и уполномоченном органе, который вправе рассматривать дела об административных правонарушениях в области финансов»⁴.

¹ Рабочая группа по подготовке изменений регионального и федерального законодательства об административных правонарушениях создана постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.10.2009 № 1788.

² Аналитическая записка от 20.05.2010 № 103.

³ Аналитическая записка от 24.05.2010 № 106.

⁴ Аналитическая записка от 13.05.2010 № 96.

Актуальность внесения указанного пакета законопроектов, в том числе рассматриваемого проекта закона Пермского края, обуславливается двумя основными причинами⁵.

Во-первых, деятельность большинства органов местного самоуправления по исполнению переданных им государственных полномочий Пермского края по организации и деятельности административных комиссий признана рабочей группой неудовлетворительной.

Это подтверждается значительно увеличившимся потоком жалоб и заявлений граждан о нарушениях норм и правил благоустройства и содержания населенных пунктов, охраны общественного порядка, общественной нравственности и окружающей среды, поступающих в органы местного самоуправления и органы государственной власти Пермского края.

Во-вторых, в связи с протестами прокуратуры Пермского края (значительная часть которых подтверждена судебными решениями) большая часть наиболее востребованных статей Закона признана утратившими силу полностью или частично.

Так, признаны утратившими силу и недействующими полностью или частично 14 из 30 статей Закона Пермского края «Об административных правонарушениях», устанавливающих составы правонарушений и санкции за их совершение, а именно: 2.3, 2.5-2.7, 2.9, 2.12-2.19, 2.23.

Концептуальные подходы⁶, выработанные рабочей группой по разрешению указанных проблем краевого законодательства об административных правонарушениях, заключаются в следующем:

- в изъятии с 01.01.2011 года у органов местного самоуправления государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий и исполнению в дальнейшем соответствующих юрисдикционных функций **мировыми судьями** Пермского края (при сохранении за должностными лицами органов местного самоуправления лишь полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и, при необходимости, с введением в аппараты мировых судей помощников по административным делам за счет средств краевого бюджета, направляемых в настоящее время на организацию деятельности административных комиссий);

- в восстановлении утративших силу специальных составов административных правонарушений в Законе Пермского края «Об административных правонарушениях» за счет изложения их в редакции, исключающей возможность опротестования.

Представленный законопроект в соответствии с выработанными подходами предусматривает прекращение с 01.01.2011 года осуществления органами

⁵ Аналитическая записка от 15.05.2009 № 117 к вопросу «О ходе исполнения Закона Пермского края «Об административных правонарушениях».

⁶ Аналитическая записка от 20.05.2010 № 103 к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях».

местного самоуправления государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий, по составлению протоколов об административных правонарушениях, ранее переданных им Законом Пермской области от 14.11.2005 № 2625-582.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, принятие его *не повлечет дополнительных расходов* краевого бюджета.

Более того, по экспертной оценке, изъятие у органов местного самоуправления вышеуказанных полномочий позволит возникающую экономию расходов краевого бюджета в размере до 19 млн. рублей направить на обеспечение деятельности мировых судей Пермского края и их аппаратов (введение помощников мировых судей по рассмотрению административных дел с соответствующим материально-техническим обеспечением в связи с закреплением с 01.01.2011 года юрисдикции по рассмотрению административных дел за мировыми судьями).

Положительные последствия принятия разработанного рабочей группой пакета законопроектов, в том числе и рассматриваемого законопроекта, будут заключаться, прежде всего, в замене института административных комиссий *мировыми судьями*, которые смогут обеспечить более квалифицированное рассмотрение административных дел, соблюдение процессуальной законности и объективности, а также в устранении правовых пробелов, возникших в краевом законодательстве об административных правонарушениях.

Кроме того, следует отметить еще один положительный момент предлагаемых изменений: в соответствии с одновременно внесенным проектом закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» должностные лица *всех поселений независимо от численности населения* будут иметь право составлять протоколы о выявленных ими административных правонарушениях.

В качестве **проблемного момента** следует отметить, что законопроект не предусматривает механизма компенсации органам местного самоуправления расходов на проведение организационно-штатных мероприятий, связанных с изъятием рассматриваемых полномочий (например, на выплату выходного пособия сокращаемым секретарям административных комиссий).

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 1 класса

Е.А.Селянинова