



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

07.04.2015 № 22-08-33-15

Законодательное Собрание
Пермского края

Заключение
на проект Закона Пермского края
«О внесении изменений в закон
Пермского края «О местном
референдуме в Пермском крае»

Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие обусловлено изменениями федерального законодательства. Принятие законопроекта входит в компетенцию Законодательного Собрания края. Содержащихся в проекте норм для достижения заявленной цели достаточно.

Вместе с тем, законопроект не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

1. Пунктом 1 части 5 статьи 1 законопроекта с превышением полномочий предлагается дополнить часть 3.1 статьи 32 действующего закона Пермского края положением: «На период работы привлекаемые эксперты освобождаются от основной работы и за ними сохраняется место работы (должность), установленные должностные оклады и иные выплаты по месту работы».

Гарантии и компенсации работникам, привлекаемым к исполнению государственных или общественных обязанностей, регламентируются статьёй 170 Трудового кодекса РФ. Работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время.

То есть, условиями освобождения работника от работы в рассматриваемом случае является необходимость исполнения указанных обязанностей в рабочее время и привлечение работников к исполнению рассматриваемых обязанностей в рабочее время предусмотрено Трудовым кодексом РФ или иными федеральными законами.

Нормативное регулирование иного уровня, в том числе на уровне субъекта федерации, в данном случае не может возложить на работодателя эту обязанность.

В этой связи предлагаю указанное предложение начать словами: «В соответствии с федеральным законом».

ПК-о № 011325



2. Частью 19 статьи 1 законопроекта предлагается в новой редакции изложить часть 3 статьи 66 действующего Закона Пермского края.

Частью 20 статьи 1 законопроекта предлагается в новой редакции изложить часть 3 статьи 68 краевого закона, дополнить названную статью новыми пунктами 3.1 и 3.2, в новой редакции изложить часть 4 и дополнить эту статью частью 4.1.

Вносимые законопроектом изменения реализуются путем дублирования п.п. 1.2, 1.3, 2, 4 ст. 77 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Данными положениями регламентируются вопросы судоустройства и гражданско-процессуального законодательства, которые в соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации относятся к вопросам исключительного ведения Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации не вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, находящимся в исключительном ведении Российской Федерации. Поэтому нормативные акты субъектов Российской Федерации не могут содержать нормы, устанавливающие порядок осуществления правосудия и судопроизводства, в том числе порядок отмены решений избирательных комиссий.

Дублирование норм, относящихся к исключительному ведению Российской Федерации, в законе субъекта фактически приводит к недопустимому нарушению федеральных полномочий в регулируемой сфере.

На основании изложенного предлагаю:

- абзац 2 части 19 статьи 1 законопроекта начать словами: «В соответствии с Федеральным законом» и далее по тексту;
- абзац 3 части 20 статьи 1 законопроекта начать словами: «В соответствии с Федеральным законом» и далее по тексту;
- абзац 10 части 20 статьи 1 законопроекта начать словами: «В соответствии с Федеральным законом» и далее по тексту;
- абзац 13 части 20 статьи 1 законопроекта начать словами: «В соответствии с Федеральным законом» и далее по тексту;
- абзац 19 части 20 статьи 1 законопроекта начать словами: «В соответствии с Федеральным законом» и далее по тексту.

Прошу уведомить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

А. Ю. Белых