



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края "Об объединении поселений, входящих в состав муниципального образования "Лысьвенский муниципальный район", и наделении вновь образованного муниципального образования статусом городского округа**

(внесен Земским Собранием  
Лысьвенского муниципального района)

**08.07.2011**

**№ 222**

В соответствии с частью 1 ст. 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) одной из форм преобразования муниципальных образований является объединение двух или более муниципальных образований.

Согласно части 3 этой же статьи объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

Частью 1.1 ст. 10 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Исходя из этого, рассмотрение представленного законопроекта входит в компетенцию Законодательного Собрания.

По тексту проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

1. Статьи 1 и 2 проекта предлагаем объединить и изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Цель, основания и срок образования нового муниципального образования

1. В соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» объединить Лысьвенское городское поселение, Кормовищенское сельское поселение, Кыновское сельское поселение, Новорождественское сельское поселение, входящие в состав муниципального образования «Лысьвенский муниципальный район».

2. Объединение муниципальных образований осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития поселений и повышения уровня жизни проживающего в них населения.

3. Наделить вновь образованное в результате объединения поселений муниципальное образование статусом городского округа (далее - Лысьвенский городской округ).

4. Лысьвенский городской округ считается образованным со дня вступления в силу настоящего Закона».

2. Статью 3 соответственно считать статьей 2 и изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Границы Лысьвенского городского округа

Границы Лысьвенского городского округа совпадают с границами объединившихся поселений, границами Лысьвенского муниципального района и не влекут изменения границ иных муниципальных образований».

3. Статью 4 проекта предлагается исключить как лишнюю, поскольку образование нового муниципального образования само по себе означает прекращение существования прежних муниципальных образований.

4. Статью 5 проекта также следует исключить, поскольку административно-территориальные единицы Пермского края утверждены приложением к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края», куда и следует вносить изменения в случае необходимости.

Кроме того, образование нового муниципального образования влечет утрату статуса именно поселений как разновидностей муниципальных образований. Поэтому, по нашему мнению, речь в данном случае должна идти не о статусе поселений, а о структуре органов местного самоуправления городского округа на территории бывших поселений (территориальные органы местного самоуправления). Решение этого вопроса входит в компетенцию органов местного самоуправления и должно регулироваться уставом муниципального образования, а не законом субъекта Российской Федерации.

5. Статью 6 проекта считать соответственно статьей 3 и изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Правопреемство

1. Лысьвенский городской округ является правопреемником Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района в отношениях, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края в части решения вопросов местного значения.

2. Органы местного самоуправления Лысьвенского городского округа в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

3. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами Лысьвенского городского округа.

До урегулирования муниципальными правовыми актами Лысьвенского

городского округа вопросов правопреемства в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления, которые на день создания Лысьвенского городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, или с их участием, соответствующие органы местных администраций, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

4. Вопросы правопреемства в части, не урегулированной настоящим Законом, регулируются законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края, а в части, не урегулированной ими, подлежат урегулированию договорами и соглашениями».

6. Статью 7 предлагаем считать соответственно статьей 4 и изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Переходный период образования Лысьвенского городского округа

1. Со дня образования Лысьвенского городского округа и до дня вступления в должность его главы действует переходный период образования Лысьвенского городского округа (далее - переходный период).

2. В течение переходного периода осуществляется формирование органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа, а также завершается урегулирование иных вопросов, предусмотренных настоящим Законом».

7. Статьей 8 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» запрещено изменение (сокращение или продление) срока полномочий выборных органов местного самоуправления.

В связи с этим статьи 8, 10 проекта следует привести в соответствие с указанными нормами федерального закона.

С этой целью, а также с целью упрощения текста законопроекта предлагаем статьи 8, 9 и 10 проекта объединить и изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Формирование органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа в переходный период

1. Формирование представительного органа Лысьвенского городского округа (далее – Дума Лысьвенского городского округа) и органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа осуществляется в порядке, установленном федеральным и краевым законодательством.

Формирование органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа должно быть завершено не позднее 1 июня 2012 года.

2. Глава Лысьвенского городского округа на первый срок его полномочий избирается на муниципальных выборах сроком на пять лет. Выборы главы Лысьвенского городского округа проводятся 11 марта 2012 года.

Глава Лысьвенского городского округа до принятия устава Лысьвенского городского округа в пределах полномочий, установленных абзацем первым части 2 настоящей статьи:

1) представляет Лысьвенский городской округ в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности

действует от имени Лысьвенского городского округа;

2) подписывает и публикует (обнародует) муниципальные правовые акты;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы Лысьвенского городского округа;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления Лысьвенского городского округа полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Пермского края;

6) осуществляет иные полномочия, определенные федеральными законами, законами Пермского края, уставами Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района.

3. Дума Лысьвенского городского округа первого созыва избирается сроком на пять лет и состоит из 20 депутатов.

Организация и проведение выборов депутатов Думы Лысьвенского городского округа первого созыва осуществляются в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», а в части, им не урегулированной, - в порядке, устанавливаемом действующим законодательством.

Выборы депутатов Думы Лысьвенского городского округа первого созыва проводятся 11 марта 2012 года.

4. Предусмотренные настоящим Законом сроки полномочий устанавливаются для Думы Лысьвенского городского округа первого созыва и первого главы Лысьвенского городского поселения.

В последующем сроки полномочий Думы Лысьвенского городского округа и главы Лысьвенского городского округа определяются уставом Лысьвенского городского округа.

5. Органы местного самоуправления Лысьвенского городского округа осуществляют в полном объеме свои полномочия в Лысьвенском городском округе со дня вступления в должность главы Лысьвенского городского округа.

6. Выборы депутатов Думы Лысьвенского городского округа назначаются, организуются и проводятся избирательной комиссией Лысьвенского городского округа, сформированной Избирательной комиссией Пермского края. Полномочия избирательной комиссии Лысьвенского городского округа могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию Лысьвенского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

8. Статью 11 предлагаем считать статьей 6 и изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа, Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района в переходный период

1. До формирования органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа полномочия по решению вопросов местного значения городского округа на соответствующих территориях в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания Лысьвенского городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

2. Органы местного самоуправления Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района, за исключением представительных органов указанных поселений, продолжают осуществлять свои полномочия до дня вступления в должность главы Лысьвенского городского округа.

Представительные органы Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района продолжают осуществлять свои полномочия до первого заседания Думы Лысьвенского городского округа.

3. Структура органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа определяется Думой Лысьвенского городского округа после ее избрания.

4. В переходный период муниципальные правовые акты принимаются органами местного самоуправления Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района, подписываются и обнародуются главами соответствующих муниципальных образований в установленном порядке».

9. Статьи 12 и 13 предлагаем объединить, считать статьей 7 и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 7. Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Лысьвенского городского округа, бюджетов объединившихся поселений и бюджета Лысьвенского муниципального района в переходный период

1. До вступления в должность первого главы Лысьвенского городского округа исполнение бюджетов Лысьвенского городского округа, Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района обеспечивается органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.

Со дня вступления в должность главы Лысьвенского городского округа исполнение бюджета Лысьвенского городского округа обеспечивается главой Лысьвенского городского округа.

2. Формирование проекта бюджета Лысьвенского городского округа на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов как бюджета единой территории осуществляется в 2011 году в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для муниципального образования. Порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджета Лысьвенского городского округа на 2012 года и на плановый период 2013 и 2014 годов

определяется соглашением между представительными органами Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района.

3. В случае если решение о бюджете не будет принято или если решение о бюджете не вступит в силу с начала текущего финансового года, временное управление бюджетом осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

4. Бюджет Лысьвенского городского округа на 2013 года и на плановый период 2014 и 2015 годов составляется, рассматривается, утверждается и исполняется в порядке, установленном уставом Лысьвенского городского округа, бюджетным законодательством Российской Федерации, Пермского края, муниципальными правовыми актами Лысьвенского муниципального округа.

5. Начиная с 2012 года, в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет Лысьвенского городского округа учитывается как бюджет единой территории.

6. Расчет средств, передаваемых в 2011 году из бюджета Пермского края, производится отдельно по каждому муниципальному образованию в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Пермского края.

До 1 января 2013 года объем финансовой помощи Лысьвенскому городскому округу из бюджета Пермского края сохраняется в размере не ниже уровня финансовой помощи бюджетам Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района, сложившегося в 2011 году».

**10.** Статью 14 предлагаем считать статьей 8, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 8. Действие на территории Лысьвенского городского округа муниципальных правовых актов Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района

1. Муниципальные правовые акты Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района, принятые до вступления в силу настоящего Закона, а также в период со дня вступления в силу настоящего Закона до дня формирования органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа, действуют на соответствующих территориях в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Пермского края, законам и иным нормативным правовым актам Пермского края, а также Уставу Лысьвенского городского округа, муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа, до дня признания их утратившими силу в установленном порядке.

2. В случае противоречия муниципальных правовых актов Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского

сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, Лысьвенского муниципального района Уставу Лысьвенского городского округа, муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа применяется Устав Лысьвенского городского округа, соответствующий муниципальный правовой акт органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа».

**11.** Статью 15 предлагаем считать статьей 9 и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 9. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением части 2 и части 3 статьи 5 настоящего Закона.

2. Часть 2 и часть 3 статьи 5 настоящего Закона вступают в силу по истечении месяца после дня вступления в силу настоящего Закона при отсутствии предусмотренной частью 5 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа».

Следует также иметь в виду, что в случае принятия рассматриваемого проекта закона необходимо будет внести соответствующие изменения в Закон Пермской области от 10.11.2004 № 1766-366 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Лысьвы Пермского края».

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 2 класса

Е.Ю.Токарева