



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона «Об обеспечении работников государственных  
и муниципальных учреждений Пермского края путевками  
на санаторно-курортное лечение и оздоровление»

30.09.2013

№ 139-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.08.2013 № 3175-13/07 на основе проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление» (далее – законопроект) и сопроводительных к нему документов, направленных на рассмотрение Законодательного Собрания письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 29.08.2013 № СЭД-01-29-1173.

Представленный на рассмотрение законопроект вносит изменения в действующий закон Пермского края от 8 декабря 2006 года № 30-КЗ «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление» (далее – Закон № 30-КЗ) в части продления срока действия вышеуказанного закона **до 31 декабря 2014 года.**

*На основании Закона № 30-КЗ работники государственных и муниципальных учреждений, работающие в сферах государственной ветеринарной службы; образования; культуры и искусства, кинематографии; социальной защиты населения; здравоохранения; физкультуры и спорта; молодежной политики имеют право на санаторно-курортное лечение и оздоровление за счет средств краевого бюджета не более одного раза в течение двух лет при наличии медицинских показаний для санаторно-курортного лечения и оплаты за счет личных средств 10% стоимости санаторно-курортной путевки.*

*Обеспечение работников путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление **муниципальных** учреждений осуществляется при условии долевого участия органов местного самоуправления в финансировании данных расходов за счет собственных средств в размере не менее 30% стоимости таких путевок.*

Согласно п.2 статьи 3 Закона № 30-КЗ объем средств финансовой помощи, предоставляемой органам местного самоуправления, определяется **ежегодно** при формировании краевого бюджета. Распределение средств по территориям осуществляется уполномоченным органом государственной власти Пермского края пропорционально численности работников муниципальных учреждений, включая численность работников муниципальных учреждений в поселениях.

Необходимо отметить, что в результате действия Закона № 30-КЗ ежегодно путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление обеспечиваются около 4 тысяч работников бюджетной сферы Пермского края (таблица 1).

Таблица 1

### Информация о приобретенных путевках на санаторно-курортное лечение и оздоровление за период 2009 – 2012 годов<sup>1</sup>

Год	Государственные краевые учреждения		Муниципальные учреждения		Итого за год	
	Объем финансирования (тыс. руб.)	Количество путевок (шт.)	Объем финансирования (тыс. руб.)	Количество путевок (шт.)	Объем финансирования (тыс. руб.)	Количество путевок (шт.)
<b>2009</b>	18 866,0	648	36 702,5	4 127	55 568,5	4 775
<b>2010</b>	15 393,4	866	29 935,6	3 003	45 329	3 869
<b>2011</b>	15 750,0	924	29 250,0	3 000	45 000	3 924
<b>2012</b>	15 750,0	1 331	29 250,0	2 655	45 000	3 986
<b>Итого:</b>	<b>65 759,4</b>	<b>3 769</b>	<b>125 138,1</b>	<b>12 785</b>	<b>190 897,5</b>	<b>16 554</b>

В законе Пермского края от 19.12.2012 года № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов» средства на обеспечение работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление предусмотрены только на 2013 год в сумме 45 млн.руб.

*По состоянию на 01.09.2013 года по расходам на обеспечение работников путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление израсходовано 42,1 млн.руб., или 93,7% от плановых значений.*

В связи с принятием законопроекта в законе о бюджете на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов потребуются предусмотреть дополнительные средства на указанные расходы в сумме 45 млн. рублей.

**Актуальность и социальные последствия** рассматриваемого законопроекта оцениваются нами **неоднозначно**.

**С одной стороны**, продление срока действия льготы на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение даст возможность для части

<sup>1</sup> По данным Министерства социального развития Пермского края.

работников бюджетной сферы, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, решить проблему оздоровления.

*С другой стороны*, действующий Закон № 30-КЗ не учитывает социальную неоднородность и уровень материальной обеспеченности работников бюджетной сферы в современных условиях.

Закон № 30-КЗ был принят в 2006 году в целях социальной поддержки работников бюджетной сферы в то время, когда средняя заработная плата работников указанной категории была значительно ниже средней заработной платы работающих в экономике.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах принята федеральная Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы<sup>2</sup>.

Начиная с июня 2012 года, в соответствии с указанной Программой в Пермском крае осуществляется поэтапное увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы. Для чего в бюджете Пермского края предусмотрены соответствующие суммы. Так в 2012 году общий объем средств, направленных на увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, составил около 1 085 млн. руб., в 2013 году запланировано более 2 258 млн.руб. В последующие годы предполагается дальнейшее повышение заработной платы работникам бюджетной сферы.

В результате осуществления мероприятий по планомерному повышению заработной платы, уровень материальной обеспеченности работников бюджетной сферы изменился. По итогам Федерального статнаблюдения о численности и оплате труда отдельных категорий работников Пермского края за 2 квартал 2013 года уровень средней заработной платы врачей и педагогических работников общеобразовательных учреждений уже превысил средний уровень заработной платы по Пермскому краю (таблица 2).

Таблица 2

**Итоги Федерального статнаблюдения о численности и оплате труда отдельных категорий работников краевых и муниципальных учреждений Пермского края за 2 квартал 2013 года**

Категории работников Пермского края	Уровень средней заработной платы (руб.) в организациях и учреждениях		Отношение средней заработной платы к средней заработной плате по субъекту (%) в организациях и учреждениях	
	краевых	муниципальных	краевых	муниципальных
Врачи и работники медицинских организаций	39 095,2	33 795,1	167,1	144,5
Педагогические работники образовательных учреждений	24 525,4	27 742,2	104,8	118,6

<sup>2</sup>Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы».

общего образования				
Работники учреждений культуры	28 020,7	11 303,7	119,8	48,3
Социальные работники	13 310,3	10 261,6	56,9	43,9

С учетом изложенного считаем, что меры социальной поддержки по обеспечению работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление на условиях, установленных Законом № 30-КЗ, потеряли свою актуальность.

Полагаем, что механизм предоставления меры социальной поддержки в виде оплаты путевок на санаторно-курортное лечение работников бюджетной сферы в современных условиях требует корректировки с учетом дифференциации уровня материальной обеспеченности различных категорий бюджетников и планируемых мер поэтапного повышения их заработной платы в Пермском крае.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова