



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
"О ежемесячных денежных выплатах отдельным категориям
пенсионеров за счет средств бюджета Пермского края"

14.01.2008

№ 5

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 19.12.2007 № 4646-07/07 на основании проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Чиркуновым О.А. (письмо от 17.12.2007 № И 01-06-368).

Согласно статье 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать *дополнительные социальные гарантии* и компенсации военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, а также членам их семей.

На основании этого в настоящее время Законом Пермской области от 07.03.2000 № 840-130 «О доплатах к трудовым пенсиям или пенсиям по государственному пенсионному обеспечению отдельным категориям пенсионеров из средств областного бюджета» установлена доплата к трудовой пенсии или пенсии по государственному пенсионному обеспечению лицам рядового и сержантского состава, получившим инвалидность вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы по призыву, не достигшим пенсионного возраста, нигде не работающим, в размере полутора минимальных пенсий по старости, или **224,46 рубля** в месяц.

Необходимо отметить, что на территории Коми-Пермяцкого округа доплата к трудовой пенсии или пенсии по государственному пенсионному обеспечению лицам рядового и сержантского состава, получившим инвалидность вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы по призыву, не достигшим пенсионного возраста, нигде не работающим, до 31 декабря 2006 года производилась в соответствии с Законом Коми-Пермяцкого автономного округа от 04.10.2000 № 52 «О доплатах к государственным пенсиям отдельным категориям пенсионеров из средств окружного

бюджета» в размере 655 рублей. Лицам, получавшим до 31 декабря 2006 года меры социальной поддержки в соответствии с утратившим силу с 1 января 2007 года Законом Коми-Пермяцкого автономного округа¹, законодательством Пермского края гарантируется сохранение доплат к пенсии в том же размере (655 рублей).

Законопроект, представленный на рассмотрение Законодательного Собрания, предполагает с 1 января 2008 года отмену указанного областного закона и установление на территории Пермского края ежемесячных денежных выплат лицам, получившим инвалидность вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы по призыву, не достигшим пенсионного возраста, нигде не работающим (далее – лица, проходившие военную службу по призыву) **в размере 700 рублей.**

Кроме того, представленным проектом закона также предлагается внесение изменений в отменяемый законопроектом областной закон по замене формулировки «доплата к трудовой пенсии или пенсии по государственному пенсионному обеспечению» на *«ежемесячную денежную выплату»*.

Актуальность внесения представленного законопроекта обусловлена необходимостью:

- установления **единого** на всей территории Пермского края размера ежемесячных денежных выплат лицам, лица, проходившим военную службу по призыву;
- **индексации** предоставляемой выплаты указанной категории граждан в связи с инфляционными процессами, существенно уменьшившими денежную составляющую выплаты;
- **освобождения** суммы денежной выплаты, предоставляемой в соответствии с вышеназванными Законами, **от налога на доходы физических лиц.**

Авторы проекта закона полагают, что если выплата указанной категории граждан Пермского края будет называться «ежемесячной денежной выплатой», то данная формулировка будет подпадать под действие п. 1 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации (как иная выплата) и, соответственно, не будет облагаться налогом на доходы физических лиц.

Согласно пояснительной записке к законопроекту финансирование проекта закона в 2008 году будет осуществляться **в пределах расходов бюджета Пермского края**, предусмотренных по разделу «Социальная политика».

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта, на наш взгляд, необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 6 законопроекта его действие в части назначения ежемесячной денежной

¹ Закон Пермского края от 28.11.2006 № 29-КЗ "О распространении действия законов Пермской области в сфере социальной поддержки и социальной помощи на территорию Пермского края"

выплаты имеет временное ограничение.

Так, назначение ежемесячной денежной выплаты **вновь** будет производиться лишь **до 31 декабря 2008 года**. Другими словами, после указанной даты закон будет действовать только в части осуществления индексации и предоставления ранее назначенных выплат, что приведет к социальному неравенству среди граждан, имеющих одинаковые основания на соответствующие меры социальной поддержки в разный период времени.

Таким образом, в целом принятие законопроекта **актуально и будет иметь благоприятные социально-экономические последствия**, связанные с уходом от территориальной дифференцированности выплат на территории Пермского края, а также повышением социального статуса граждан, получивших инвалидность вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы по призыву.

На наш взгляд, принятие законопроекта также позволит решить проблему освобождения предоставляемой денежной выплаты в качестве меры социальной поддержки указанной категории граждан от обложения налогом на доходы физических лиц.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко