



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
"Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае"

(внесен Уполномоченным по правам человека
в Пермском крае)

10.06.2013

№ 199

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (далее – Уполномоченный) учреждается согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» (далее – Указ Президента), Федеральному закону от 24.07.1998 № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Статья 1 проекта закона не содержит самостоятельного нормативного предписания, а лишь определяет цели закона и предваряет текст законопроекта. В связи с этим предлагаем оформить ее в виде преамбулы законопроекта, изложив в следующей редакции:

«Настоящий Закон устанавливает порядок назначения на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (далее – Уполномоченный), его статус, полномочия и гарантии, условия и организационные формы его деятельности».

2. Статью 2 проекта предлагаем считать соответственно статьей 1.

Часть 1 данной статьи предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Уставом Пермского края в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в Пермском крае».

Следует отметить, что в настоящее время федеральное законодательство не содержит норм, устанавливающих возможность осуществления Уполномоченным контроля, о котором идет речь в части 2 статьи 2. Учитывая это, а также учитывая то, что содержание части 2 по существу повторяет содержание ее части 1, предлагаем часть 2 исключить.

В части 6 статьи 2 проекта, а также по всему тексту законопроекта слова «защита прав, свобод и законных интересов ребенка» следует заменить словами «защита прав и интересов ребенка», поскольку в указанном выше федеральном законодательстве применяется именно это понятие. Слова «государственных органов» предлагаем заменить словами «органов государственной власти (далее - государственных органов)».

3. В первом абзаце части 1 статьи 3 и части 2 статьи 5 проекта закона следует исключить слово «основные» как лишнее (см. название статьи 3 проекта).

Пункт 5 части 1 статьи 3 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«5) правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка».

Исходя из определения понятия детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, установленного статьей 1 Федерального закона № 124-ФЗ, а также учитывая положения статьи 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и нормы других федеральных законов, в целях однозначного понимания приоритетов в деятельности Уполномоченного предлагаем часть 2 статьи 3 перед словом «детей» дополнить словами «детей-сирот и».

4. Учитывая содержание частей 1 и 2 статьи 4 проекта, предлагаем текст части 1, начиная со слов «а также взаимодействия и сотрудничества» и до конца предложения, перенести в часть 2 данной статьи.

5. В статье 5 проекта закона предлагаем:

исходя из названия главы 2 проекта, содержания части 1 статьи 5, название статьи 5 изложить в редакции: «Компетенция Уполномоченного», тем более что понятия компетенция и полномочия являются различными по своему содержанию;

пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«1) осуществляет мониторинг соблюдения прав ребенка, гарантированных Конституцией Российской Федерации и международными обязательствами Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством Пермского края»;

пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет анализ причин и условий, способствующих нарушению прав и интересов ребенка в Пермском крае»;

в пункте 5 слова «информирует и консультирует» заменить словами «осуществляет информирование и консультирование»;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) содействует в реализации и защите прав и интересов ребенка посредством поощрения выражения ребенком собственного мнения и необходимости уважительного отношения к нему, инициирования участия детей в общественных мероприятиях, направленных на совершенствование положения детей в обществе и предложение мер по усилению влияния детей на общество»;

в пункте 12 части 2 слово «продвижения» заменить словом «реализации»; пункт 21 части 2 изложить в редакции:

«21) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Пермского края».

В целом следует отметить, что статья 5 проекта закона объемна по содержанию, сложна для восприятия, излишне детализирована и, по нашему мнению, требует доработки с редакционной точки зрения.

6. Части 3 и 4 статьи 6 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«3. Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Законодательного Собрания Пермского края.

4. На основании соответствующего решения Законодательного Собрания Пермского края на заседании Законодательного Собрания может быть заслушан специальный доклад Уполномоченного».

7. Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации установленного Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления и к их должностным лицам, регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59 –ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В соответствии со статьей 4 вышеназванного федерального закона, устанавливающего, что обращение гражданина - это направленное в письменной форме или форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение, предлагаем название статьи 7 проекта закона в редакции «Рассмотрение Уполномоченным обращений» и применять понятие «обращение» по всему тексту проекта.

Часть 1 статьи 7 проекта закона предлагаем изложить в редакции:

«Уполномоченный рассматривает жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, организаций должностных лиц Пермского края, нарушающие права и интересы ребенка в порядке, установленном законодательством об обращениях граждан».

В части 4 статьи 7 проекта предлагаем:

в первом абзаце слова «Получив жалобу» заменить словами «При рассмотрении обращения»;

в пункте «б» слова «субъекта Российской Федерации» заменить словами «Пермского края»;

в пункте «в» слова «средства, которые тот может использовать для защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка» заменить словами «порядок и способы защиты нарушенных прав и интересов ребенка»;

последнее предложение исключить.

В части 6 статьи 7 следует исключить слова «по мере возможности».

В части 8 статьи 7 слова «не может» следует заменить словами «не вправе».

В части 9 статьи 7 предлагаем слова «со своей компетенцией» заменить словами «с полномочиями, установленными настоящим Законом».

В части 10 статьи 7 слова «месячный срок» предлагаем заменить словами «в течение 30 дней».

8. По своему содержанию статья 8 проекта закона является составной частью статьи 7, в связи с этим предлагаем текст этой статьи разместить после части 3 статьи 7.

9. Статью 9 проекта следует переработать в полном объеме с целью приведения в соответствие с пунктом 4 Указа Президента, устанавливающего закрытый перечень прав Уполномоченного.

10. В статье 10 проекта закона предлагаем:

в части 1 слово «бесплатно» заменить словом «безвозмездно», после слов «двухнедельный срок» дополнить словами «со дня получения письменного запроса»;

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«Государственные органы, органы местного самоуправления Пермского края, их должностные лица, организации Пермского края и их должностные лица, получившие заключение, содержащее рекомендации Уполномоченного, обязаны рассмотреть его в месячный срок и уведомить Уполномоченного о принятых мерах в письменной форме»;

в части 6 слово «законом» заменить словом «законодательством», либо указать название закона, о котором идет речь в данном случае.

11. Главу 3 проекта закона предлагаем изложить в редакции: «Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного».

12. В статье 11 проекта закона слово «Уполномоченным» следует заменить словами «На должность Уполномоченного», слова «обладающий общественным авторитетом» исключить, поскольку данное требование является неконкретным и носит оценочный характер.

Кроме того, в данной статье следует более четко изложить требования к кандидатам на должность уполномоченного (стаж работы, образование и т.д.).

13. В статье 12 проекта закона предлагаем:

часть 1 дополнить содержанием части 8;

в части 4 после слов «большинством голосов» дополнить словами «от установленного числа»;

в части 6 слова «пятилетнего срока с момента вступления в должность» заменить словами «срока полномочий»;

последний абзац части 7 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Присяга приносится непосредственно после принятия постановления Законодательного Собрания Пермского края о назначении Уполномоченного на должность».

14. Название статьи 13 проекта закона не соответствует ее содержанию, в связи с этим название статьи предлагаем изложить в редакции:

«Статья 13. Ограничения, связанные с замещением должности Уполномоченного».

Статью 13 проекта закона предлагаем дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Уполномоченный обязан соблюдать иные ограничения и запреты, установленные законодательством для лиц, замещающих государственные должности Пермского края».

15. Название статьи 14 проекта закона, в соответствии с ее содержанием

предлагаем изложить в редакции: «Статья 14. Основания и порядок прекращения полномочий Уполномоченного».

16. В части 2 статьи 15 проекта слово «юридическое» предлагаем заменить словом «правовое», в части 5 статьи 15 слово «вида» следует заменить словом «группы», так как в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» должности гражданской службы подразделяются на категории и группы.

17. Содержание части 1 статьи 16 проекта, устанавливающего, что средства на финансирование деятельности Уполномоченного предусматриваются отдельной строкой в бюджете Пермского края, не соответствуют содержанию самой статьи 16, а также статей 15, 20 проекта, согласно которым предлагается финансировать деятельность Уполномоченного в рамках сметы Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. В связи с этим часть 1 статьи 16 требует доработки с целью устранения данного несоответствия.

18. Кроме того, следует учитывать, что согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

С этой точки зрения считаем, что часть 1 статьи 22 проекта закона в части срока вступления его в силу нуждается в уточнении.

Части 2 и 3 статьи 22 проекта предлагаем исключить, дополнив содержащимися в них положениями проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае», внесенном на рассмотрение Законодательного Собрания одновременно с рассматриваемым законопроектом.

По тексту проекта имеется большое количество редакционных и юрико-технических замечаний, которые будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова