



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об Общественной палате Пермского края"

06.06.2013

№ 92

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.05.2013 № 1727-13/07 на основе материалов, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 07.05.2013 № СЭД-01-29-601.

Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 13.01.2009 № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 381-ПК).

1. Изменяется представительство делегатов от административных районов г.Перми на краевую конференцию общественных объединений и иных некоммерческих организаций по выборам членов Общественной палаты.

В соответствии с действующей редакцией Закона № 381-ПК собрание общественных объединений и иных некоммерческих организаций в городских округах и муниципальных районах Пермского края определяет двух делегатов, набравших наибольшее количество голосов, за исключением городского округа Пермь, в котором собрание определяет по *два* делегата от каждого административного района города.

Предлагаемыми изменениями количество делегатов от административных районов г.Перми устанавливается в количестве *одного* человека от каждого административного района.

2. Срок полномочий Общественной палаты Пермского края (далее – Общественной палаты) изменяется с *двух до трех лет*.

Справочно: срок полномочий Общественной палаты Российской Федерации составляет 3 года. Из 73 субъектов Российской Федерации, принявших законы об общественных палатах¹, в 43 субъектах Российской Федерации срок полномочий Общественной палаты установлен в 3 года, в 23 – в 2 года, 5 субъектов Российской Федерации установили данный срок в 4 года, а 2 субъекта Российской Федерации – в 5 лет.

¹ По данным информационно-правовой системы Консультант Плюс.

3. Предлагается внести изменения в порядок избрания новых членов Общественной палаты в случае досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты, избранного на краевой конференции общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Согласно действующей редакции п. 8 ст.8 Закона Пермского края № 381-ПК в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты новые члены избираются в общем порядке, установленном Законом Пермского края № 381-ПК, с сокращением в два раза предусмотренных законом сроков процедур избрания.

В соответствии с предлагаемыми изменениями в случае избрания новых членов Общественной палаты взамен досрочно прекративших свои полномочия, новые члены Общественной палаты избираются из числа кандидатов в члены Общественной палаты, набравших наибольшее количество голосов делегатов конференции, но не вошедших в состав Общественной палаты при условии соответствия кандидатов требованиям, установленным Законом Пермского края № 381-ПК для кандидатов в члены Общественной палаты. Таким образом, упрощением процедуры довыборов членов Общественной палаты исключается необходимость проведения муниципальной и региональной конференций.

4. В соответствии со ст. 12 Закона Пермского края № 381-ПК в состав Совета Общественной палаты входят: председатель, избираемый из членов Общественной палаты на первом заседании, его заместитель (заместители), другие члены, избираемые на заседании Общественной палаты.

Предлагается *расширить* состав Совета Общественной палаты путем включения в него председателей комиссий Общественной палаты.

5. Согласно ст. 13 Закона Пермского края № 381-ПК основными формами работы Общественной палаты являются заседания Общественной палаты, заседания Совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты, заседания Комиссии при Общественной палате по общественному (гражданскому) контролю.

Законопроектом перечень форм работы Общественной палаты предлагается сделать *открытым* путем введения отсылочной нормы, в соответствии с которой Регламентом Общественной палаты могут быть предусмотрены иные формы работы Общественной палаты, соответствующие её целям и задачам.

6. Перечень оснований досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты *дополняется* следующим пунктом:

- пропуск членом Общественной палаты заседаний Общественной палаты или заседаний комиссий Общественной палаты три и более раз, за исключением следующих случаев:

- временной нетрудоспособности;
- нахождения в отпуске по основному месту работы;
- нахождения в служебной командировке;
- в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

7. Полномочия Общественной палаты в целях осуществления мероприятий по общественному (гражданскому) контролю дополняются полномочиями по *выдаче удостоверений* членам Комиссии по общественному (гражданскому) контролю при Общественной палате, а также полномочием по *возмещению* членам данной Комиссии и членам региональной группы общественных (гражданских) наблюдателей, создаваемой в соответствии с Законом Пермского края от 21.12.2011 № 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае», расходов, связанных с осуществлением ими своих полномочий.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту его реализация в случае принятия будет осуществляться в пределах расходов краевого бюджета, предусмотренных на осуществление деятельности Общественной палаты Пермского края в рамках реализации Закона Пермского края № 381-ПК, следовательно, не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Пермского края.

8. Изменяется название и периодичность доклада Общественной палаты.

В соответствии с действующими нормами Общественная палата один раз в два года готовит и публикует в средствах массовой информации доклад о своей деятельности и состоянии гражданского общества в Пермском крае.

В предлагаемой редакции изменяется периодичность подготовки доклада – не реже одного раза в *три* года и *исключаются* из содержания доклада положения *о деятельности* Общественной палаты, ограничив его информацией о состоянии гражданского общества в Пермском крае.

Анализ федерального законодательства и законодательства субъектов РФ, регулирующего деятельность Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов РФ² показал, что Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами 25 субъектов Российской Федерации готовятся ежегодные доклады о состоянии гражданского общества, в 30 субъектах Российской Федерации Общественная палата представляет ежегодные доклады, содержащие информацию о деятельности Общественной палаты.

9. Остальные изменения носят редакционный характер.

Оценивая **актуальность** рассматриваемых изменений, нельзя не согласиться с авторами, что практика деятельности Общественной палаты привела к необходимости корректировки отдельных норм законодательства, регулирующих ее деятельность, которая приведет к **положительным последствиям**, выражающимся в оптимизации работы Общественной палаты, совершенствовании механизмов взаимодействия институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления.

В то же время, необходимо обратить внимание на следующие **проблемные моменты** законопроекта.

² По данным информационно-правовой системы Консультант Плюс.

1. В прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует обоснование сокращения представительства от административных районов г.Перми на краевую конференцию по выборам членов Общественной палаты.

Необходимо отметить, что по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю³ численность постоянного населения в самом малочисленном административном районе г.Перми составляет 51 949 чел., а в самом многочисленном - 213 959 чел. В то же время, самый малочисленный муниципальный район Пермского края - Косинский - насчитывает 6 900 жителей, а самый многочисленный - Пермский муниципальный район - 104 504 чел. Кроме того, объективно на территории городского округа г.Пермь сосредоточено большее количество общественных объединений и некоммерческих организаций, которые потенциально могли бы направить своих делегатов на краевую конференцию по выборам членов Общественной палаты.

2. Пунктом 8 ст. 1 законопроекта предусматривается дополнительное основание для досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты - за пропуск заседаний Общественной палаты или заседаний комиссий Общественной палаты три и более раз, за исключением следующих случаев:

- временной нетрудоспособности;
- нахождения в отпуске по основному месту работы;
- нахождения в служебной командировке;
- в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

На наш взгляд, формулировка «в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством» носит неопределенный характер и при применении данной нормы может привести к неоднозначному ее толкованию.

3. Пунктом 10 ст. 1 законопроекта устанавливается, что Общественная палата осуществляет выдачу удостоверений членам комиссии по общественному (гражданскому) контролю при Общественной палате, а также возмещает им расходы, связанные с осуществлением полномочий членов комиссии.

Расширяя полномочия Общественной палаты в ст. 22.1 Закона Пермского края № 381-ПК, авторы законопроекта не вносят изменений в ст. 3 данного Закона, которой устанавливаются полномочия Общественной палаты.

4. Подпунктом 11.2.2 ст. 1 законопроекта из содержания доклада Общественной палаты предлагается исключить информацию о деятельности Общественной палаты, ограничив его информацией о состоянии гражданского общества в Пермском крае.

Основной задачей Общественной палаты в соответствии со ст. 2 Закона Пермского края № 381-ПК является обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, проживающих на территории Пермского края, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления

³ Статистический бюллетень «Оценка численности постоянного населения Пермского края по муниципальным районам, городским округам, городским и сельским поселениям на начало 2013 года и в среднем за 2012 год», Пермь, 2013.

для решения наиболее важных для Пермского края вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод человека и гражданина и демократических принципов развития гражданского общества.

В связи с этим, считаем нецелесообразным исключение из содержания доклада Общественной палаты информации о её деятельности, поскольку данная информация позволит оценить роль Общественной палаты в обеспечении общественного согласия при решении вопросов социально-экономического развития Пермского края.

5. В соответствии с подпунктом 11.3. ст. 1 законопроекта статья 23 Закона Пермского края № 381-ПК дополняется новым абзацем, в соответствии с которым порядок и *сроки* подготовки и *утверждения* доклада о состоянии гражданского общества в Пермском крае определяются Регламентом Общественной палаты. В то же время, в соответствии с п. 11 ст. 16 Закона Пермского края № 381-ПК Регламентом Общественной палаты устанавливаются порядок *подготовки и публикации* указанного доклада. В целях обеспечения внутренней согласованности норм Закона Пермского края № 381 -ПК необходимо привести в соответствие вышеназванные положения законопроекта в соответствии с действующими нормами Закона Пермского края № 381-ПК.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная