



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О регулировании отдельных
отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края"**

24.12.2013

№ 192-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.11.2013 № 3953 – 13/07 на основе проекта закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края» (далее – законопроект), внесённого с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 28.11.2013 № СЭД–01–29-1715.

Рассматриваемый законопроект разработан в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.08.2013 № 894 «О проектах законов Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края» и является редакцией подготовленной совместно губернатором Пермского края и депутатом Законодательного Собрания Пермского края Ёлоховым Ю.Г.

Законопроект состоит из преамбулы и девяти статей, определяющих:

понятийный аппарат, предлагаемый к применению в целях настоящего закона;

содержание декларации об обороте древесины, порядок её подачи и внесения в неё изменений;

обязательность наличия у перевозчиков древесины сопроводительного документа единого образца, который оформляется лицами, участвующими в обороте древесины;

механизмы обеспечения контроля и надзора за соблюдением требований настоящего закона;

права и обязанности уполномоченного органа государственной власти, уполномоченного осуществлять контроль и надзор за соблюдением требований настоящего закона;

права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки уполномоченным органом.

Согласно законопроекту, на территории края предполагается создание единой автоматизированной системы оборота древесины (далее - ЕАИС), в которой будут содержаться сведения о гражданских и юридических лицах, а также

индивидуальных предпринимателях, осуществляющих действия по обороту древесины и о правоустанавливающих документах по обороту древесины.

Лица, осуществляющие заготовку древесины и участвующие в её обороте, должны будут представлять в уполномоченный орган декларацию об обороте древесины, форма, порядок представления и заполнения которой будет устанавливаться уполномоченным органом государственной власти.

Также законопроектом устанавливаются права и обязанности уполномоченного органа государственной власти, включающие:

проведение проверок соблюдения требований, установленных данным законом;

составление протоколов об административных правонарушениях;

выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений;

рассмотрение дел об административных правонарушениях и др.

Законопроектом устанавливается право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки:

непосредственно присутствовать и давать объяснения по вопросам, относящимся к проверке;

получать информацию, относящуюся к предмету проверки, от проверяющих лиц и знакомиться с результатами проверки;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих проверку.

Актуальность разработки краевого закона мотивирована авторами отсутствием федерального регулирования отношений, связанных с предотвращением незаконного оборота древесины и значительным количеством фиксируемых нарушений лесного законодательства в сфере заготовки и транспортировки лесных ресурсов.

Как уже указывалось управлением в предыдущих аналитических материалах, за время действия Лесного кодекса количество возбужденных уголовных дел, связанных с незаконной рубкой лесных насаждений¹, возросло более чем в полтора раза (с 549 дел в 2006 году до 847 дел в 2012 году).

Вместе с этим, оценивая целесообразность принятия закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края», отметим следующее.

Двадцатого декабря текущего года Государственной Думой Российской Федерации принят в третьем чтении проект федерального закона № 168903 – 6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации». В результате Лесной кодекс дополнен:

Главой 2¹. Учет и маркировка древесины.

Согласно данной главе, Правительством Российской Федерации устанавливаются:

порядок учета древесины;

порядок маркировки и требования к маркировке древесины, перечень информации о маркировке указанной древесины, представляемой в единую

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Статья 260 «Незаконная рубка лесных насаждений».

государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней.

Главой 2². *Транспортировка древесины и учет сделок с ней.*

В соответствии с данной главой, виды древесины, на которые распространяются её требования, определяются Правительством РФ в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Транспортировка, в том числе на основании договора перевозки, древесины любым видом транспорта осуществляется при наличии сопроводительного документа, форма которого и порядок его заполнения определяются Правительством Российской Федерации.

Также предусмотрено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие сделки с древесиной, представляют оператору единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней декларацию о сделках с древесиной в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг. Форма декларации о сделках с древесиной и порядок ее представления устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Главой 2³. *Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней.*

Установлено, что Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней является федеральной информационной системой. Правообладателем информации является Российская Федерация, от имени которой полномочия правообладателя информации осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Законопроектом вносятся также изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие меры наказания за нарушение вводимых в Лесной кодекс норм.

Основная часть вносимых изменений вступает в силу с 01.02.2014 года.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что **принятие проекта закона** Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края» **нецелесообразно**, т.к. данные отношения урегулированы проектом федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», который не устанавливает полномочия для субъектов Российской Федерации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная