



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае"

(внесен губернатором Пермского края)

06.06.2013

№ 197

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ) рассмотрение законопроекта входит в компетенцию Законодательного Собрания.

Следует отметить, что представленный проект закона был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания 19.04.2013, то есть до вступления в силу Федерального закона № 78-ФЗ (вступил в силу 13.05.2013). Таким образом, на момент разработки и внесения законопроекта объективно не мог учитываться норм Федерального закона № 78-ФЗ. Однако согласно части 3 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона № 78-ФЗ, поэтому отдельные положения проекта необходимо привести в соответствие с Федеральным законом № 78-ФЗ.

На основании вышеизложенного по проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

1. В соответствии с частью 1 статьи 1 и частью 3 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ преамбулу законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее - Уполномоченный)».

2. В первом абзаце части 1 статьи 1 слова «в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. «О долгосрочной государственной экономической политике» в целях развития предпринимательства» предлагаем заменить словами «в целях» (см. часть 2 статьи 1 Федерального закона № 78-ФЗ).

3. В соответствии с нормами, установленными частью 4 статьи 1 Федерального закона № 78-ФЗ, часть 1 статьи 4 проекта необходимо изложить в следующей редакции:

«1. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование».

Исходя из названия статьи 4 проекта, с учетом норм, установленных частью 3 статьи 1 Федерального закона № 78-ФЗ, часть 2 статьи 4 предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Уполномоченный назначается на должность губернатором Пермского края по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества на срок полномочий губернатора Пермского края».

4. В соответствии с частями 5, 6 статьи 1, частью 5 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ статью 5 проекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный не вправе быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности.

2. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность.

В случае невыполнения указанных требований полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению губернатора Пермского края».

5. В абзаце первом части 1 статьи 6 слова «в соответствии с правовым актом губернатора Пермского края» предлагаем исключить, а слова «в случае» заменить словами «в случаях».

Исходя из части 6 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ, предлагаем дополнить часть 1 абзацем следующего содержания:

«Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного осуществляется правовым актом губернатора в порядке, установленном настоящим Законом, по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия».

6. Руководствуясь статьей 2, частью 1 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ, предлагаем абзацы второй, третий и четвертый статьи 7 изложить в следующей редакции:

«защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем

государственную регистрацию на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Пермского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Пермском крае, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

взаимодействие с предпринимательским сообществом».

Последний абзац статьи 7 предлагаем изложить в редакции:

«участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив».

7. С учетом норм, установленных частью 5 статьи 4 Федерального закона № 78-ПК, предлагаем абзацы второй-пятой статьи 8 изложить в следующей редакции:

«рассмотреть жалобу субъекта предпринимательской деятельности;

разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов судебной власти), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы

субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке».

8. В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ часть 1 статьи 9 проекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

направлять в органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

направлять губернатору Пермского края (председателю Правительства Пермского края) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Пермского края;

принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Пермского края».

Часть 3 статьи 9 проекта предлагаем изложить в редакции:

«3. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

4. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Пермского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Пермском крае, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также представить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано».

9. Исходя из норм, установленных статьей 4 Федерального закона № 78-ФЗ, предлагаем части 1-8 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Порядок рассмотрения Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности

1. Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным.

2. Уполномоченный принимает решение о принятии жалобы субъекта предпринимательской деятельности (далее также - заявитель) к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

3. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

4. В случае, если в поступившей на имя Уполномоченного жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) и (или) почтовый или электронный адрес заявителя, такая жалоба не подлежит рассмотрению.

5. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько действий, предусмотренных статьей 8 настоящего Закона.

6. При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

7. Информация о результатах рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при условии обязательного обезличивания персональных данных».

Часть 9 статьи 10 считать соответственно частью 8.

10. В соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ предлагаем статью 11 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Информация о результатах деятельности Уполномоченного

1. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (далее – информация).

Также информация направляется Уполномоченным губернатору Пермского края, в Законодательное Собрание Пермского края и прокурору Пермского края.

2. Информация подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в периодических и иных изданиях, финансируемых за счет средств, предусмотренных на обеспечение деятельности Уполномоченного».

11. Исходя из названия статей 12 и 13 проекта, считаем, что содержание части 3 статьи 13 не относится к оплате труда Уполномоченного, и предлагаем включить текст данной части в статью 12 проекта.

12. Во втором абзаце части 4 статьи 14 проекта слово «краевым» следует исключить, поскольку порядок проверки финансово-хозяйственной деятельности устанавливается не только краевым, но и федеральным законодательством.

13. В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

С этой точки зрения считаем, что статья 15 проекта нуждается в уточнении в части срока вступления в силу принимаемого закона.

Редакционные предложения и замечания по тексту законопроекта будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова