



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

11.08.2014

№ 121-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.07.2014 № 2030-14/07 на основе законодательной инициативы и материалов, поступивших с письмом и.о.губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 18.07.2014 № СЭД-01-61-950.

Представленным проектом закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 34-ПК), а также в Закон Пермского края от 07.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 214-ПК).

Оценивая **актуальность** и последствия принятия рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. **Закон № 34-ПК** принят в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации и устанавливает региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, которые используются для расчета субсидий гражданам при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе устанавливает стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – стандарт МДД) и стандарт нормативной площади жилого помещения, используемый для расчета субсидий.

Статьей 3 Закона № 34-ПК стандарт МДД для всех жителей края установлен в размере **22%**, что соответствует федеральному стандарту, установленному постановлением Правительства РФ от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг».

Согласно Закону № 34-ПК для ряда категорий граждан Пермского края установлен льготный размер стандарта МДД, равный 18%. Данная норма имеет ограниченный срок действия, который заканчивается **31 декабря 2014 года**.

*Льготный размер МДД установлен следующим 16-ти категориям граждан:*

- инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;*
- инвалидам и ветеранам боевых действий;*
- лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда";*
- членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий;*
- инвалидам 1-й группы;*
- одиноко проживающим инвалидам 2-й и 3-й групп или семьям, состоящим только из инвалидов (кроме семей, состоящих из инвалидов 3-й группы);*
- семьям, имеющим детей-инвалидов;*
- реабилитированным лицам, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами;*
- лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами;*
- многодетным малоимущим семьям, в том числе приемным и патронатным семьям;*
- одиноким родителям, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей;*
- одиноко проживающим пенсионерам по старости в возрасте 80 лет и старше;*
- неработающим одиноко проживающим пенсионерам по старости, не имеющим права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;*
- семьям, состоящим только из неработающих пенсионеров по старости, не имеющим права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;*
- гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;*
- неработающим пенсионерам, имеющим подземный стаж работы в угольных шахтах края десять и более лет, проживающим на территориях Гремячинского, Губахинского, Кизеловского и Чусовского муниципальных районов, не имеющим права на льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.*

Необходимо отметить, что в данный Закон неоднократно вносились изменения, в основном, в части продления срока действия применения льготного размера МДД при расчете субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для вышеназванных категорий граждан. При этом только на 2010 год для неработающих пенсионеров, имеющих большой трудовой стаж, был установлен размер МДД равный 15%.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту по состоянию на 1 января 2014 года численность граждан, получающих субсидии

на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составляет **106 716** человек, в том числе:

- с применением стандарта МДД в размере 18%- **35 414** человек;
- с применением стандарта МДД в размере 22% - **71 302** человека.

Фактические расходы бюджета на выплату субсидий данным категориям граждан составили в 2013 году:

с применением стандарта МДД 18% - 279 137,64 тыс.руб., что составляет на 1 человека в среднем 656,84 руб.;

с применением стандарта МДД в размере 22% - 432 997,18 тыс.руб., что составляет на 1 человека в среднем 506,06 руб.

**2. Законопроектом предлагается** для предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг установить стандарт МДД в размере 18% только **для четырех категорий** граждан, из числа получающих данную льготу в настоящее время, а именно:

одиноким родителям, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей;

неработающим одиноко проживающим пенсионерам по старости, не имеющим права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;

семьям, состоящим только из неработающих пенсионеров по старости, не имеющим права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;

неработающим пенсионерам, имеющим подземный стаж работы в угольных шахтах края десять и более лет, проживающим на территориях Гремячинского, Губахинского, Кизеловского и Чусовского муниципальных районов, не имеющих права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг.

Действие данной нормы предлагается установить **до 31 декабря 2017 года**.

Таким образом, **12 категорий** граждан, для которых предоставляются субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг с учетом льготного размера МДД равного 18%, **с 1 января 2015 года** смогут претендовать на получение субсидий на общих основаниях, если размер их расходов на ЖКУ будет составлять **22%** в совокупном доходе семьи.

Согласно финансово-экономическому обоснованию численность граждан, которые будут получать субсидии в соответствии с законопроектом составит:

с применением стандарта МДД 18% - 14 833 человека, то есть численность уменьшится по сравнению с фактической на 1.01.2014г. на 20 581 человек, или в 2,4 раза;

с применением стандарта МДД 22% - 91 833 человек, то есть численность увеличится на 20 531, или в 1,3 раза.

Расчетные затраты бюджета в случае принятия законопроекта составят:

на 2015 год – 743 362,7 тыс.руб.;

на 2016 год – 780 530,8 тыс.руб.;

на 2017 год – 815 654,7 тыс.руб.

Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» для предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 949,8 млн.руб. на 2015 год и 982,1 млн.руб. на 2016 год.

Таким образом, экономия бюджетных средств в случае принятия законопроекта составит более, чем 200 млн.руб. в год.

3. Исключение 12 категорий граждан из числа получающих в настоящее время льготу в виде МДД в размере 18%, авторы законопроекта обосновывают тем, что по данным категориям граждан предусмотрены меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации (ЕДК) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной денежной компенсации (ДопЕДК), установленные федеральным законодательством, а также законодательством Пермского края. Перечень данных категорий и размеры ЕДК и ДопЕДК приведены в приложении.

*Следует отметить, что на граждан, относящихся к категории лиц одиноко проживающих пенсионеров старше 80 лет и предложенных к исключению из категории лиц для которых установлен льготный размер МДД, не распространяются меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг в соответствии с федеральным и региональным законодательством.*

Поскольку в материалах к законопроекту не представлена информация о фактических расходах на оплату ЖКУ по данным 12-ти категориям граждан, не представляется возможным оценить вероятность подтверждения ими права на получение субсидии с учетом стандарта МДД 22%.

С учетом вышеизложенного, считаем, что **последствия** принятия законопроекта будут **неоднозначными**, поскольку, с одной стороны, у ряда льготных категорий граждан Пермского края может быть утеряно право на получение субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, с другой стороны, в условиях предельного размера дефицита бюджета<sup>1</sup> принятие законопроекта будет иметь положительные последствия, выражающиеся в экономии бюджетных средств порядка 200 млн.руб. в год.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Кихтенко  
217 76 34

---

<sup>1</sup> Закон Пермского края от 24.12.2013 N 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Размер ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края

Наименование категорий	Размер ежемесячной денежной компенсации	
	Для носителя льготы	Для членов семьи
<i>По федеральному законодательству</i>		
Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий, указанные в <a href="#">статье 4</a> Федерального закона "О ветеранах", а также совместно с ними проживающие члены их семей	208-50	208-50
Участники Великой Отечественной войны	286-00	131-00
Лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда", указанные в <a href="#">подпункте 3 пункта 1 статьи 2</a> Федерального закона "О ветеранах", признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий)	286-00	131-00
Ветераны боевых действий, указанные в <a href="#">подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3</a> Федерального закона "О ветеранах", а также совместно с ними проживающие члены их семей	131-00	131-00
Члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, указанные в <a href="#">статье 21</a> Федерального закона «О ветеранах»	417	-
Инвалиды 1-й группы, одиноко проживающие инвалиды 2-й и 3-й групп или семьями, состоящими только из инвалидов (кроме семей состоящих из инвалидов 3 группы) (Федеральный <a href="#">закон</a> от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации")	208-50	-
Семьи, имеющие детей-инвалидов	208-50	208-50-

Граждане, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф	286-00	131-00
<b><i>По законодательству Пермского края</i></b>		
Реабилитированные лица, имеющие инвалидность или являющихся пенсионерами (в соответствии с Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области»);	417-00	417-00
Лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами (в соответствии с Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области»);	417-00	417-00
Многодетные малоимущие семьи (Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»);	235-00	235-00
Патронатные семьи (Закон Пермской области от 06.10.200 № 1129-164 «О патронатном воспитании»);	235-00	235-00
Приемные семьи (Закон Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае»).	235-00	235-00