



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц
престарелого возраста»**

(внесен депутатом
Законодательного Собрания
Телепневым А.А.)

13.03.2015

№ 67-ЗКЛ

Представленным проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста», направленный на введение механизма защиты лиц престарелого возраста (в возрасте 75 лет и старше), одиноких лиц престарелого возраста при совершении процессуальных действий по делам об административных правонарушениях и по уголовным делам с участием указанных лиц.

Изменения федерального законодательства обосновываются возрастными особенностями организма лиц престарелого возраста, в силу которых необходимо закрепить в законе право на дополнительную защиту при совершении в отношении них процессуальных действий в виде присутствия врача, родственника, защитника или представителя.

По тексту проекта постановления Законодательного Собрания и проекта федерального закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Название проекта постановления предлагаем изложить в следующей редакции: «О законодательной инициативе».

2. С целью единообразного изложения актов Законодательного Собрания Пермского края о законодательных инициативах в Государственную Думу пункт 1 проекта постановления предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого

возраста» (прилагается).»

3. Пунктом 2 проекта постановления предлагается направить данный проект федерального закона на заключение в Верховный Суд Российской Федерации. Однако Регламентом Государственной Думы (подпункт «к» пункта 1 статьи 105) установлено, что указанное заключение представляется при внесении в Государственную Думу законопроекта о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации. Рассматриваемым проектом федерального закона предлагается внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, в этом случае официального отзыва Верховного Суда Российской Федерации Регламент Государственной Думы не требует.

В связи с вышеизложенным предлагаем:

в пункте 2 слова «и в Верховный Суд Российской Федерации» исключить;

в пункте 3 слова «и с заключением Верховного Суда Российской Федерации» исключить.

4. Считаем необходимым отметить, что проект федерального закона с аналогичным названием разработан и внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

Представленный проект федерального закона частично дублирует законопроект, одобренный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, и дополнен положениями об одиноком лице престарелого возраста, устанавливающими критерии отнесения лиц к данной категории, предусматривающими введение отдельных норм о порядке совершения процессуальных действий по делам об административных правонарушениях и уголовным делам (абзацы восьмой, одиннадцатый статьи 1, абзацы восьмой, девятый статьи 2, последнее предложение абзаца второго статьи 3 проекта федерального закона).

Также в проект федерального закона включена статья 5, которой предлагается внести изменения в Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», предусматривающие обязательное участие адвоката в качестве защитника в деле об административном правонарушении при участии лиц престарелого возраста.

В предлагаемой редакции статья 5 проекта федерального закона потребует увеличения средств федерального бюджета на реализацию законопроекта, поскольку согласно части 8 статьи 25 вышеназванного федерального закона труд адвоката, участвующего в качестве защитника по назначению, оплачивается за счет средств федерального бюджета.

Однако в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона указано, что принятие проекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Указанное несоответствие текста проекта федерального закона и финансово-экономического обоснования к нему следует устранить.

Также необходимо отметить, что в нарушение требования подпункта «в» пункта 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы к проекту федерального закона не приложен перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона.

5. Абзац третий статьи 2 проекта федерального закона после слов «в качестве меры пресечения может быть» следует дополнить словом «применено».

6. Статьей 3 проекта закона предлагается внести изменения в статью 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», предусматривающие обеспечение присутствие врача или медицинского работника при задержании лица престарелого возраста сотрудником полиции.

Однако в статьях 1, 2, 4 проекта федерального закона при совершении процессуальных действий по делам об административном правонарушении, по уголовным делам, а также при задержании лиц престарелого возраста охранником предусмотрено присутствие только врача.

Данное внутреннее несоответствие проекта федерального закона следует устранить, либо дополнив положения статей 1, 2, 4, предусматривающие присутствие врача, словами «или медицинского работника», либо исключив слова «или медицинского работника» в абзаце втором статьи 3 проекта федерального закона.

7. Предлагаемые статьей 5 изменения в Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» не вписываются в контекст изменяемых статей, поскольку законодательно установлено, что в делах об административных правонарушениях и в уголовном судопроизводстве различные органы и должностные лица совершают процессуальные действия от имени государства, а также установлены различные процедуры рассмотрения уголовных и административных дел.

В связи с этим статью 5 проекта федерального закона предлагаем изложить в новой редакции:

«Статья 5

Внести в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 23, ст. 2102; 2004, № 52, ст. 5267) следующие изменения:

1. Пункт 2 части 1 статьи 7 после слов «в качестве защитника» дополнить словами «в деле об административном правонарушении.».

2. В статье 25:

абзацы первый и второй части 8 после слов «в качестве защитника» дополнить словами «в деле об административном правонарушении.»;

часть 10 после слов «в качестве защитника» дополнить словами «в деле об административном правонарушении.».

3. В части 3 статьи 31:

пункт 5 после слов «в качестве защитников» дополнить словами «в деле об административном правонарушении,»;

пункт 6 после слов «в качестве защитника» дополнить словами «в деле об административном правонарушении,».

4. Абзац второй части 2 статьи 35 после слов «на оплату труда адвокатов, участвующих» дополнить словами «в деле об административном правонарушении,».

5. Части 1, 2 статьи 44 после слов «в качестве защитников» дополнить словами «в деле об административном правонарушении,».

Редакционные замечания по проекту федерального закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова