



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О регулировании отдельных отношений, связанных с адвокатской деятельностью и адвокатурой на территории Пермского края"

31.07.2007

№ 167

Настоящая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Д.С.Скриванова от 05.07.2007 № 2405-07/07 на основе материалов законопроекта, внесенного на рассмотрение письмом депутата В.М.Чупракова от 02.07.2007 № 72.

Целью законопроекта является реализация полномочий субъектов Российской Федерации в вопросах адвокатской деятельности, установленных Федеральным законом от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

В настоящее время Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в ред. от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 20.12.2004 № 163-ФЗ) устанавливает, что законами субъектов Российской Федерации регулируются следующие отношения, связанные с адвокатской деятельностью на их территориях:

- порядок назначения (избрания) представителей законодательного органа субъекта Российской Федерации в квалификационную комиссию региональной адвокатской палаты (пункт 2 статьи 33);

- материально-техническое и финансовое обеспечение оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях, которое согласно федеральному закону является расходным обязательством субъекта Российской Федерации (абзац первый пункта 9 статьи 25);

- порядок компенсации расходов адвокату, оказывающему адвокатскую помощь бесплатно в порядке, установленном статьей 26 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (абзац второй пункта 9 статьи 25);

- перечень и порядок предъявления документов, необходимых для получения адвокатской помощи бесплатно (пункт 2 статьи 26).

Актуальность внесенного законопроекта обуславливается тем, что действующее в этой сфере региональное законодательство перестало соответствовать требованиям Федерального закона «Об адвокатской деятельности

и адвокатуры в Российской Федерации» с учетом его изменений от 22.08.2004 № 122-ФЗ и от 20.12.2004 № 163-ФЗ, кроме того, имеет ряд положений, требующих совершенства.

К основным недостаткам законодательства Пермского края, регулирующего отношения в этой сфере, следует отнести следующие.

1. Закон Пермской области от 16.01.2003 № 577-112 «О представителях Законодательного Собрания Пермской области в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Пермской области» свое действие ограничивает территорией Пермской области, при этом Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 29.09.2003 № 129 «О порядке избрания представителей Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Коми-Пермяцкого автономного округа» признан утратившим свою силу Законом Пермского края от 30.05.2007 № 54-ПК;

2. Закон Пермской области от 03.07.2003 № 884-172 «Об обеспечении права граждан на получение квалифицированной юридической помощи на территории Пермской области» (в ред. от 09.08.2004 № 1484-301) при отсутствии аналогичного закона Коми-Пермяцкого автономного округа также свое действие ограничивает территорией Пермской области; не регулирует отношения, связанные с материально-техническим и финансовым обеспечением оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях; неправомочно регулирует отношения, связанные с учреждением юридических консультаций, отнесенные Федеральным законом в настоящее время к компетенции органа государственной исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В целом **содержание законопроекта** сводится к следующим основным положениям.

Представители Законодательного Собрания Пермского края в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Пермского края избираются на заседании Законодательного Собрания Пермского края. Представители должны иметь высшее юридическое образование и стаж работы по юридическим специальностям не менее пяти лет. Полномочия представителей либо одного из представителей могут быть прекращены досрочно по решению Законодательного Собрания, принимаемому в порядке, установленном для его избрания (статья 1-2 законопроекта).

Юридические консультации на территории Пермского края учреждаются Адвокатской палатой Пермского края по представлению Правительства Пермского края. Порядок и объемы материально-технического и финансового обеспечения деятельности юридических консультаций устанавливаются Правительством Пермского края (статья 3 законопроекта).

Труднодоступной и малонаселенной местностью признается отдельно взятое поселение, находящееся в районе, отнесенном Правительством Российской Федерации к территории с низкой плотностью населения, и

характеризующееся одновременно отсутствием круглогодичной, регулярной транспортной связи с административным центром муниципального района (ежедневной или с другой периодичностью), а также средств связи. Перечень труднодоступных и малонаселенных местностей Пермского края устанавливается Правительством Пермского края (статья 4 законопроекта).

Материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Пермского края включает в себя возмещение связанных с этим расходов адвоката на оплату проезда, найма жилого помещения, суточных и иных расходов. Порядок и размеры возмещения адвокатам расходов, связанных с оказанием юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Пермского края, устанавливаются Правительством Пермского края (статья 4 законопроекта).

Юридическая помощь бесплатно гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае в соответствии с федеральным законодательством, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, оказывается бесплатно в случаях, установленных Федеральным законом (статья 5 законопроекта).

Порядок и размер компенсации расходов адвокатам, оказывающим юридическую помощь бесплатно в соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», устанавливаются Правительством Пермского края (статья 5 законопроекта).

Перечень документов, необходимых для получения юридической помощи бесплатно, устанавливается в зависимости от вопроса, по которому предоставляется юридическая помощь бесплатно. Представленные документы или их копии принимаются адвокатом по описи, копия которой вручается (направляется) гражданину, обратившемуся за оказанием юридической помощи бесплатно (статьи 6-7 законопроекта).

При этом материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности юридических консультаций, равно как возмещение адвокатам расходов, связанных с оказанием юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях, а также компенсация расходов адвокатам, оказывающим юридическую помощь бесплатно, являются расходными обязательствами Пермского края (статья 8 законопроекта).

Со дня вступления в силу настоящего Закона признаются утратившими силу законы Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, регулирующие рассматриваемые отношения (статья 9 законопроекта).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расходов краевого бюджета в 2007 году на оказание адвокатской помощи в

труднодоступных и малонаселенных местностях и на обеспечение деятельности юридических консультаций не предполагается (пункт 1 статьи 9 законопроекта). Расходы краевого бюджета в 2007 году на компенсацию адвокатам случаев оказания юридической помощи бесплатно могут составить до 4,5 млн. руб.

Сравнительный анализ содержания законопроекта с существующим региональным законодательством в сфере регулирования отношений, связанных с адвокатской деятельностью в Пермском крае, показывает, что **положительные последствия** в случае принятия законопроекта будут заключаться:

во-первых, в устранении указанных выше недостатков регионального законодательства в сфере регулирования отношений, связанных с адвокатской деятельностью в Пермском крае;

во-вторых, в своевременном формировании единой правовой базы Пермского края в сфере регулирования отношений, связанных с адвокатской деятельностью в Пермском крае.

В целом при положительной оценке законопроекта и отсутствии в нем, на наш взгляд, содержательных проблемных моментов следует указать на то, что абзацем третьим пункта 2 статьи 9 законопроекта предлагается признать утратившим силу Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 20.09.2003 № 129 «О порядке избрания представителей Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Коми-Пермяцкого автономного округа», уже утративший силу в соответствии с Законом Пермского края от 30.05.2007 № 54-ПК.

По этой причине абзац третий пункта 2 статьи 9 законопроекта целесообразно исключить.

В качестве дополнительной, справочной информации в сфере регулируемых отношений необходимо отметить наличие серьезных проблем в большинстве субъектов Российской Федерации, включая Пермский край с практической реализацией отдельных положений Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», а именно устанавливающих, что:

в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию (статья 24);

юридическая помощь гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже

указанной величины, оказывается бесплатно в случаях, установленных законом (статья 26).

Другими словами, в значительной части субъектов Российской Федерации, включая Пермский край до настоящего времени не учреждены юридические консультации в случаях, установленных Федеральным законом, не отработаны механизмы предоставления квалифицированной юридической помощи малоимущим категориям граждан.

Причины сложившейся ситуации, по нашему мнению, заложены, прежде всего, в несовершенстве собственно Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (необоснованность заданных законом условий, при которых должны учреждаться юридические консультации, размытость финансовых обязательств и ответственности по оказанию бесплатной юридической помощи между субъектом Российской Федерации и его Адвокатской палатой).

Такой вывод подтверждается тем, что Правительство Российской Федерации вынуждено было в целях выработки оптимального механизма по реализации государственной политики в области оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам принять постановление от 22.07.2005 № 534 «О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам» в 10 субъектах Российской Федерации (Республике Карелия, Чеченской Республике, Волгоградской, Иркутской, Магаданской, Московской, Самарской, Свердловской, Томской и Ульяновской областях), для чего на их территориях было создано 10 государственных юридических бюро, финансируемых из средств федерального бюджета. По окончании эксперимента, продленного до 2008 года, Министерству юстиции Российской Федерации предстоит обобщить результаты деятельности государственных бюро и представить в Правительство Российской Федерации предложения с проектом доклада Президенту Российской Федерации «О формировании государственной системы оказания бесплатной юридической помощи».

Вместе с тем, последнее совсем не умаляет **актуальности** и указанных выше **положительных последствий** принятия рассматриваемого законопроекта.

Начальник управления, государственный
советник Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко

Юминов
217 75 83