



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О выборах должностных лиц
муниципальных образований в Пермском крае"

18.10.2007

№ 240

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 18.09.2007 № 3347-07/07 на основании проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Избирательной комиссией Пермского края (письмо от 14.09.2007 № 01-24/255).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 24.07.2007 № 214-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 21.07.2007 № 187-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет порядок организации и проведения выборов должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае.

Так, частью 3 статьи 23 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливается федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

При этом Федеральным законом № 67-ФЗ определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Законопроект состоит из 10 глав и 4 приложений и определяет порядок организации и проведения всех избирательных процедур по выборам муниципальных должностных лиц. Общая характеристика содержания законопроекта представлена в приложении к аналитической записке.

Принятие закона не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

С его принятием предлагается признать утратившими силу Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2745-614 «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермской области» и Закон Пермского края от 27.04.2007 № 42-ПК «О распространении действия Закона Пермской области «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермской области» на территорию Пермского края и внесения в него изменений и дополнений».

Актуальность принятия данного законопроекта обусловлена необходимостью:

-во-первых, создания единого правового пространства на территории Пермского края, формирование которого продолжается и после завершения переходного периода;

-во вторых, обновления законодательной базы для проведения выборов должностных лиц муниципальных образований Пермском крае на основе существенно изменившегося за последние годы федерального законодательства о выборах и референдумах, требованиям которых действующий в настоящее время на территории Пермского края закон Пермской области уже не соответствует;

-в-третьих, назначения и проведения выборов муниципальных должностных лиц в Пермском крае, сроки полномочий которых истекают в 2008 году, во второе воскресенье марта 2008 года уже в соответствии с данным законом.

Положительные последствия принятия законопроекта будут связаны с созданием законодательной базы для реализации населением Пермского края права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления посредством участия в выборах главы муниципального образования.

В качестве существенного **проблемного момента** законопроекта отметим, что в представленном проекте закона не нашло отражение требование статьи 23 Федерального закона № 131-ФЗ о том, что законом субъекта Российской Федерации устанавливаются *виды избирательных систем*, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, *и порядок их применения*.

Законопроектом не определены также условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств, возможность определения которых также предусмотрена Федеральным законом № 131-ФЗ.

Под избирательной системой в отношении выборного должностного лица федеральный законодатель понимает условия признания кандидата избранным.

В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении

муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что число видов избирательных систем, установленных законами других субъектов Федерации в отношении выборов должностного лица муниципального образования, немного. Они представляют собой мажоритарную систему избрания по единому избирательному округу, включающему всю территорию муниципального образования, с вариациями необходимого для избрания количества голосов избирателей.

1) *Избирательная система абсолютного большинства* (Карачаево-Черкесская республика).

Избранным считается зарегистрированный кандидат, получивший более половины голосов избирателей, поданных за всех кандидатов, фамилии которых включены в избирательный бюллетень.

2) *Избирательная система относительного большинства* (Республика Коми, Орловская, Челябинская, Смоленская области, Ямало-ненецкий автономный округ).

Избранным считается зарегистрированный кандидат, получивший большинство голосов избирателей, по сравнению с голосами, поданными за других кандидатов, фамилии которых включены в избирательный бюллетень.

3) *Избирательная система относительного либо абсолютного большинства* (Рязанская, Волгоградская области, Краснодарский край, Республика Северная Осетия-Алания).

4) *Мажоритарная избирательная система* без указания, каким количеством голосов кандидат считается избранным (Архангельская область).

Таким образом, принятие закона **актуально** и в случае устранения отмеченного **проблемного момента** создаст необходимые правовые условия для реализации населением Пермского края прав на осуществление местного самоуправления посредством участия в выборах главы муниципального образования.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 2 класса

Е.А.Селянинова

Приложение

Общая характеристика содержания проекта закона Пермского края
«О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае»

Глава I «Общие положения»:

-закрепляет правовую основу, принципы проведения выборов, а также принципы участия в выборах граждан и избирательных объединений, и предусматривает права граждан избирать и быть избранным, а также право на предвыборную агитацию;

-определяет порядок и гарантии назначения выборов, а также определяет обязательность проведения выборов и источники финансирования выборов;

-устанавливает срок полномочий выборного должностного лица.

Глава II «Регистрация и учет избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных участков»:

-регламентирует порядок регистрации (учета) избирателей и составление списков избирателей, а также определяет порядок и сроки ознакомления избирателей со списками избирателей и уточнение этих списков;

-определяет порядок образования избирательных участков.

Глава III «Избирательные комиссии»

-устанавливает систему и статус избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение выборов, защиту и реализацию избирательных прав граждан;

-закрепляет общие условия формирования избирательных комиссий, условия формирования и полномочия избирательной комиссии муниципального образования, территориальных избирательных комиссий, в т.ч. территориальных избирательных комиссий города Перми при выборах главы города Перми; участковых избирательных комиссий, а также определяет участие Избирательной комиссии Пермского края в организации и проведении выборов;

-регулирует вопросы организации деятельности комиссий, статус членов комиссий, прописывает гласность в их деятельности и другие вопросы.

Глава IV «Выдвижение и регистрация кандидатов»:

-закрепляет права кандидатов на выдвижение путем самовыдвижения и выдвижения избирательными объединениями, определяет условия и порядок их выдвижения;

-регулирует порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов и внесения избирательного залога;

-устанавливает порядок предоставления документов для регистрации кандидата и проверки избирательными комиссиями достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, предоставленных кандидатами, а также порядок регистрации кандидатов.

Глава V «Статус кандидатов» устанавливает ограничения, связанные с должностным или служебным положением кандидатов, определяет гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов и деятельность их доверенных лиц.

Глава VI «Информационное обеспечение выборов»:

-определяет порядок информирования избирателей, в т.ч. путем проведения опросов общественного мнения, через организации телерадиовещания и периодические печатные издания;

-устанавливает порядок и условия проведения предвыборной агитации, определяет агитационный период, условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов;

-регламентирует условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио, в периодических печатных изданиях, а также посредством агитационных публичных мероприятий.

Глава VII «Финансирование выборов»:

-определяет вопросы финансового обеспечения подготовки и проведения выборов, финансового обеспечения и отчетности избирательных комиссий;

-устанавливает порядок создания и расходования избирательных фондов, создания специального избирательного счета;

-устанавливает сроки отчетности кандидата по средствам избирательных фондов, возврата средств кандидатам и другие вопросы.

Глава VIII «Голосование и определение результатов выборов»:

--определяет требования к помещению для голосования, прописывает общие требования к избирательному бюллетеню;

-устанавливает порядок голосования избирателей, в т.ч. досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования;

-регламентирует порядок подсчета голосов избирателей и устанавливает требования к составлению участковой избирательной комиссией протокола об итогах голосования;

-определяет порядок обработки итогов голосования и определения результатов выборов избирательной комиссией, организующей выборы, а также повторных выборов и дополнительных выборов муниципальных должностных лиц;

-устанавливает порядок регистрации избранного должностного лица местного самоуправления;

-закрепляет обязательность опубликования результатов выборов, использование ГАС «Выборы» при проведении выборов и регламентирует другие вопросы.

Глава IX «Обжалование нарушений избирательных прав граждан и ответственность за эти нарушения»:

-определяет порядок обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации, устанавливает сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений;

-закрепляет основания для отмены (аннулирования) регистрации кандидата, а также для отмены решения об итогах голосования, о результатах выборов.

-предусматривает ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Глава X «Заключительные положения»:

-устанавливает срок вступления Закона в силу и определяет законы, которые предлагается признать утратившими силу с принятием данного Закона.

Приложениями к законопроекту предлагается утвердить формы (образцы) документов: заявления о выдвижении кандидата на должность главы муниципального образования; подписных листов в поддержку кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения и избирательным объединением; контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования.