



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О государственной поддержке кадрового потенциала  
сельскохозяйственных организаций Пермского края"

04.06.2013

№ 89

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 15.05.2013 № 1806-13/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 13.05.2013 № СЭД-01-29-625.

Авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 05.08.2007 № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» (далее – Закон № 81-ПК), который устанавливает адресную систему экономических, социальных и правовых мер государственной поддержки кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края.

Одной из мер государственной поддержки, предусмотренных Законом № 81-ПК, является установление в Пермском крае *единовременной выплаты молодым* специалистам сельскохозяйственных организаций. Целью ее установления является закрепление молодых специалистов на селе и повышение их заинтересованности в работе в сельскохозяйственных организациях края.

Механизм действия Закона № 81-ПК основан на стимулировании молодого специалиста проработать 5 лет, получив при этом материальную помощь при обустройстве в начале трудовой деятельности в сельскохозяйственной организации. В случае, если установленный срок до конца не будет отработан, в Законе № 81-ПК предусмотрен возврат части полученной суммы.

В то же время, согласно выводам Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, существующие условия предоставления единовременной выплаты и ее размер не способствуют закреплению молодых специалистов на селе.

*По данным пояснительной записки к законопроекту за период действия Закона № 81-ПК (2007-2012 годы) выплачено 282 единовременные выплаты, в том числе 128 – специалистам, получившим среднее специальное образование, 154 - специалистам, получившим*

*высшее образование. Из общего числа молодых специалистов, получивших выплаты, почти 20% уволились, не отработав 5 лет, установленных условиями получения единовременной выплаты.*

Содержание предложений, вносимых авторами законопроекта, состоит в следующем:

- предлагается **увеличить** размер единовременной помощи молодому специалисту, имеющему высшее профессиональное образование, при поступлении на работу до 150 тыс.руб. (в действующей редакции Закона № 81-ПК - 100 тыс.руб.), имеющему среднее профессиональное образование – до 100 тыс.руб. (было 50 тыс.руб.) с условием отработать в сельскохозяйственной организации 3 года;

- дополнительно к единовременной выплате предлагается ввести **новый** вид поддержки - **стимулирующие выплаты** за счет средств краевого бюджета в размере 150 тыс.руб. – молодому специалисту, имеющему высшее профессиональное образование, 100 тыс.руб. – имеющему среднее профессиональное образование. Стимулирующие выплаты предлагается выплачивать молодым специалистам, получившим единовременную выплату и отработавшим в сельскохозяйственной организации 3 года, с условием отработать в сельскохозяйственной организации еще 3 года.

Таким образом, выплаты из бюджета в расчете на молодого специалиста с высшим образованием увеличиваются в 3 раза (с 100 до 300 тыс.руб.) по сравнению с действующей редакцией, в расчете на молодого специалиста со средним специальным образованием - в 4 раза (с 50 до 200 тыс.руб.), а общая продолжительность работы специалистов в организации увеличивается с 5 до 6 лет. При этом стимулирующий эффект достигается за счет поэтапной выплаты вначале единовременной, а затем стимулирующей части единовременной выплаты.

Такой механизм государственной поддержки позволяет сократить разрыв между средней заработной платой в экономике края и средней заработной платой в сельском хозяйстве для молодого специалиста с высшим образованием, получившего государственную поддержку, на 13%, со средним специальным образованием – на 9%.

*В соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» соотношение средней заработной платы в сельском хозяйстве и средней по экономике края составит в 2013 году 42,5%, при этом средняя заработная плата в сельском хозяйстве не превысит 11307 руб.*

*При перерасчете единовременной и стимулирующей выплат на ежемесячную доплату в течение 6 лет молодой специалист с высшим образованием получит дополнительно 4167 руб./мес., со средним специальным – 2778 руб./мес., заработная плата молодых специалистов составит соответственно – 15474 и 14085 рублей в месяц.*

Финансовое обеспечение реализации Закона № 81-ПК осуществляется через долгосрочную целевую программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» (далее - Программа), мероприятия которой направлены на развитие сельскохозяйственного производства и механизмов государственной поддержки агропродовольственного сектора.

Закон № 81-ПК реализует единую с Программой идеологию, направленную на оказание эффективной государственной поддержки сельскохозяйственному производителю. В Программе уже предусмотрено финансирование новых механизмов, направленных на развитие кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций. В связи с этим принятие законопроекта не потребует внесения изменений в закон о бюджете края.

*В 2012 году расходы средств краевого бюджета на оказание единовременной помощи молодым специалистам, принимаемым на работу в сельскохозяйственные организации, составили в рамках Программы 5,2 млн.руб. Программой предусмотрено ежегодное увеличение данных расходов: с 6 млн.руб. в 2013 году до 22,6 млн.руб. в 2020 году, при этом стимулирующие выплаты предполагается выплачивать с 2016 года.*

Принятие законопроекта, по нашему мнению, является **актуальным**, поскольку для укрепления и развития кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций в Пермском крае требуется постоянное совершенствование направлений государственной поддержки, а правоприменительная практика действующего Закона показала необходимость корректировки экономических механизмов, заложенных в нем.

**Положительные последствия** предлагаемых изменений заключаются в том, что новый экономический механизм поощрительных и стимулирующих выплат создает возможность более эффективного использования средств краевого бюджета для решения проблемы обеспечения кадрами специалистов сельскохозяйственных организаций.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная