



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их прав»

06.03.2014

№ 27-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.02.2014 № 224-14/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 03.02.2014 № СЭД-01-61-98.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон № 2441-539).

Актуальность внесения изменений обусловлена необходимостью приведения норм закона в соответствие с федеральным законодательством.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - Примерное положение), которым установлены единые подходы и принципы организации деятельности комиссий, определены задачи и полномочия комиссий, порядок их формирования и работы.

Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2013 № 1004 «О протесте прокурора Пермского края» принято решение удовлетворить протест прокурора Пермского края от 02.10.2013 № 21-8-19-2013 на Закон № 2441-539.

1. В соответствии с Примерным положением изменения внесены в девятнадцать из двадцати шести статей действующего Закона № 2441-539.

1.1. Предложена новая редакция статьи 1 «Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», в которой отражены **новые полномочия в деятельности комиссий:**

«Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются постоянно-действующими коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающими

координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, ***социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий***».

Данные полномочия комиссий предлагается закрепить как задачи в статье 3 «Основные задачи комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», а также в статье 8 «Основные направления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» Закона № 2441-539.

Кроме того, к числу **новых направлений деятельности краевой комиссии отнесено:**

-участие в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию¹ несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, а также анализ их эффективности;

-участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации и право в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения.

1.2. Предложена новая редакция статьи 10 «Статус, права и обязанности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», в которой в состав комиссий дополнительно включены представители ***общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, а также другие заинтересованные лица***.

В действующей редакции Закона № 2441-539 в состав комиссии входили председатель комиссии, заместитель (и) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии, члены комиссии (руководители (заместители руководителей) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления Пермского края).

В этой же статье расширяется круг обязанностей председателя и членов комиссии.

За председателем комиссии законом закрепляется персональная ответственность за организацию работы комиссии и представление

¹ Ресоциализация несовершеннолетних - процесс повторного вживания подростка в систему представлений об общечеловеческих нравственных и иных ценностях, существующих в обществе.

*отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермской области и Пермского края. **На членов комиссии возложена обязанность посещения организаций**, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, **в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних**, наличия угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений.*

2. В целях исполнения требований прокурора Пермского края внесены следующие изменения.

2.1. Предлагается исключить п. 5 ст. 6 Закона № 2441-539, устанавливающий условие обязательности для исполнения всеми без исключения юридическими и физическими лицами постановлений, принятых комиссиями.

Данная норма не соответствует ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон № 120-ФЗ), согласно которой только органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению постановления.

2.2. Предлагается исключить из п. 7 ч. 3 ст. 8 Закона № 2441-539 норму о необходимости согласия комиссии на перевод детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, на иную форму обучения или в другое образовательное учреждение.

В соответствие со ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) и ст. 11 Закона 120-ФЗ образовательные учреждения вправе решать данные вопросы без участия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2.3. В п. 3 ч. 1 ст. 12 Закона № 2441-539 о взыскании административного штрафа с несовершеннолетнего лица, привлеченного к административной ответственности, предлагается отсылочная норма на Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

2.4. Исключается норма о праве комиссии отказать в принятии

обращения (жалобы) к рассмотрению с указанием мотива отказа, установленная п. 4 ч. 2 ст. 23 действующего Закона № 2441-539, которая противоречит ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Согласно данному Федеральному закону обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

2.5. В соответствие со ст. 11 Закона № 120-ФЗ уточняются ч. 2 ст. 19, ч. 1 ст. 20 Закона № 2441-539 направления принимаемых комиссиями постановлений.

Комиссиями принимаются постановления по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленные на:

-предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

-обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

-социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;

-выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Кроме того, ряд норм закона приводится в соответствие Закону об образовании (уточняется наименование образовательной организации, исключается понятие «начальное профессиональное образование» и др.).

Таким образом, рассмотрение и принятие законопроекта актуально и будет иметь положительные правовые последствия, связанные с приведением норм регионального закона в соответствие с федеральным законодательством, и как следствие будет способствовать совершенствованию деятельности комиссий и повышению их роли в реализации государственной политики в сфере защиты прав детей.

В то же время анализ рассматриваемого законопроекта показал наличие ряда проблемных моментов, а именно:

1. В соответствие с Примерным положением полномочие по участию в разработке нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализу их эффективности отнесено к деятельности краевых комиссий. В предложенном законопроекте данное полномочие распространено и на районные (городские) комиссии.

2. Предложенная редакция полномочий комиссии по рассмотрению информации о расторжении трудового договора с несовершеннолетним работником по инициативе работодателя (п.8 ч.3 ст. 8 действующего Закона № 2441-539), на наш взгляд, не удовлетворяет требованиям прокуратуры о необходимости в данном случае **получения согласия** на расторжение трудового договора с несовершеннолетним работником. Кроме того, не конкретизировано, с какой государственной инспекцией материалы рассматриваются совместно. В Примерном положении поименована государственная инспекция труда.

Кроме того, считаем, что реализация новых полномочий краевой комиссии по осуществлению анализа эффективности нормативных правовых актов Пермского края, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, а также по её участию в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах РФ может потребовать дополнительных финансовых средств. В представленных материалах к законопроекту отсутствует информация за счет каких материальных и финансовых ресурсов будут осуществляться данные полномочия.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная