



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 21.02.2013 № 697 "Об утверждении Положения о
Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Пермского
края"

07.02.2014

№ 9-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 06.02.2014 № 4162-13/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания группой депутатов Законодательного Собрания, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 23.12.2013 № б/н).

Рассматриваемый проект постановления предусматривает внесение следующих изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.02.2013 № 697 «Об утверждении Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Пермского края» (далее – Положение).

1. В п.1.5 раздела 1 «Общие положения» и далее по всему тексту Положения наименование постоянно действующих органов Молодежного парламента - **комиссий** заменяется на **комитеты** в соответствующем падеже.

2. В разделе 5 «Председатель, заместители председателя Молодежного парламента» Положения вносятся следующие изменения.

2.1. Абзац второй п. 5.1 излагается в новой редакции, предусматривающей избрание из числа членов Молодежного парламента председателя, **четырех** заместителей председателя, **председателей комитетов и заместителей председателей комитетов** на срок полномочий Молодежного парламента.

Действующей редакцией п.5.1 Положения установлен порядок избрания из числа членов Молодежного парламента лишь председателя и двух заместителей на срок полномочий Молодежного парламента.

Нормы, определяющие порядок избрания председателя и заместителя председателя комиссии Молодежного парламента из числа членов комиссии, прописаны в п.8.5 раздела 8 «Комиссии Молодежного

парламента» действующей редакции Положения.

Изменения вносятся также во второй абзац п.5.1, нормами которого устанавливается, что порядок выборов руководителей Молодежного парламента и его органов осуществляется в соответствии с регламентом Молодежного парламента.

Соответственно наименование раздела 5 дополняется словами «председатель комитета, заместитель председателя комитета».

2.2. Пункт 5.3, где определены полномочия заместителя председателя Молодежного парламента **дополняется** нормой, предусматривающей *распределение данных полномочий распоряжением председателя Молодежного парламента между заместителями председателя*, принимаемым не позднее чем через 10 дней после избрания заместителей председателя Молодежного парламента.

2.3. Раздел 5 Положения **дополняется** новым пунктом 5.4, закрепляющим *полномочия председателей комитетов* по руководству комитетами Молодежного парламента и контролю их деятельности, а также *полномочия заместителя председателя комитета* по осуществлению полномочий председателя комитета в его отсутствие.

В пояснительной записке к проекту постановления **актуальность** внесения предлагаемых изменений в Положение его авторами аргументируется необходимостью приведения наименований постоянно действующих функциональных органов Молодежного парламента в соответствие с наименованиями постоянно действующих функциональных органов Законодательного Собрания, а также увеличения числа заместителей председателя Молодежного парламента в связи с расширением компетенции Молодежного парламента от области государственной молодежной политики до всех правоотношений, возникающих на территории края.

По существу предлагаемых изменений Положения отмечаем следующее.

1. В пояснительной записке к проекту постановления необходимость замены наименований комиссий на комитеты объясняется существующими особенностями правового положения рабочих органов, создаваемых в форме комиссий, которые, по мнению авторов, «являются по своей правовой природе лишь дополнительными рабочими органами представительных органов по отношению к комитетам».

Однако анализ регионального законодательства показал, что законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации в своей структуре в качестве постоянно действующих рабочих органов для предварительного рассмотрения законопроектов по тематическим направлениям деятельности создают **как комитеты** (Кировская, Нижегородская, Пензенская, Челябинская, Самарская, Саратовская области, Республика Татарстан, Республика Марий-Эл, Республика Мордовия и др.), **так и комиссии** (г.Москва, г.Санкт-Петербург, Вологодская, Владимирская,

Ленинградская, Новосибирская области, Забайкальский край, Республика Коми, Удмуртская Республика и др.).

Кроме того, при одинаковом количестве указанных рабочих органов в Законодательном Собрании и Молодежном парламенте (по 5) и аналогичных направлениях их деятельности сохранение отличий в их наименованиях позволит **четко идентифицировать** принадлежность их либо к Законодательному Собранию, либо к Молодежному парламенту, и, тем самым, избежать возможной путаницы.

2. В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» Законодательное Собрание из своего состава избирает **не более трех** заместителей председателя Законодательного Собрания, в том числе одного первого, т.е. *на одного заместителя руководителя меньше, чем предлагаемое число заместителей председателя Молодежного парламента.*

При этом необходимо учитывать, что если Законодательное Собрание - это высший и единственный орган законодательной власти Пермского края, наделенный в соответствии с федеральным и краевым законодательством соответствующими полномочиями, то Молодежный парламент – это только коллегиальный совещательный орган при Законодательном Собрании, созданный как форма участия представителей молодежи в процессе выработки и принятия законодательных решений.

Поэтому роль и значение Законодательного Собрания и Молодежного парламента при Законодательном Собрании, и, соответственно, функции и ответственность руководителей Законодательного Собрания и заместителей председателя Молодежного парламента **несоизмеримы** и не могут быть приравнены.

3. Согласно п.5.3 Положения, заместитель председателя Молодежного парламента в соответствии с утвержденным Советом Молодежного парламента распределением обязанностей между председателем и заместителями *выполняет отдельные полномочия по вопросам организации деятельности Молодежного парламента, а также координирует деятельность комиссий Молодежного парламента, осуществляет организационное и иное обеспечение деятельности комиссий Молодежного парламента.*

Однако в соответствии с частями 7.1 и 7.2 Положения координация деятельности комиссий и организация работы Молодежного парламента отнесена к функциям **Совета Молодежного парламента**, а согласно части 15.1 Положения, организационное обеспечение деятельности Молодежного парламента фактически осуществляет **аппарат Законодательного Собрания**.

Действующим Положением не определено, какие именно отдельные полномочия по организации деятельности Молодежного парламента осуществляют заместители председателя, а функции по координации деятельности комиссий закреплены как за Советом, так и за заместителями председателя Молодежного парламента.

В связи с этим есть вероятность, что фактически полномочия заместителей будут сведены только к **замещению** председателя Молодежного

парламента в его отсутствие для ведения заседаний и при необходимости представлять Молодежный парламент в отношениях с внешними контрагентами. В этом случае, на наш взгляд, двух заместителей председателя Молодежного парламента будет *достаточно*.

Таким образом, переименование постоянно действующих органов из комиссий в комитеты считаем *нецелесообразным*, а в связи с тем, что Молодежный парламент второго созыва начал свою работу только в декабре 2013 года, делать вывод о необходимости избрания четырех заместителей председателя Молодежного парламента вместо двух, на наш взгляд, *преждевременно*.

Полагаем, что к вопросу об увеличении числа заместителей председателя Молодежного парламента возможно вернуться по истечении хотя бы одного года практической работы Молодежного парламента второго созыва и анализа фактической загруженности двух заместителей председателя Молодежного парламента.

В качестве **проблемного момента** проекта постановления отмечаем дублирование отдельных вновь вводимых норм уже установленным в Положении.

В действующей редакции раздела 5 регламентируются только полномочия *председателя и заместителя председателя Молодежного парламента*, а предлагаемые п.1.6 проекта постановления дополнения в раздел 5 устанавливают также полномочия *председателей и заместителей председателей комитетов*.

При этом действующей редакцией п.8.5 раздела 8 «Комиссии Молодежного парламента» Положения *уже закреплены* нормы, предусматривающие полномочия председателя по руководству комиссией, а также полномочия заместителя председателя комиссии по выполнению по поручению председателя его отдельных функций и замещение в случае отсутствия председателя или невозможности осуществления им своих обязанностей.

Кроме того, в п.5.1 предлагается закрепить *новый порядок* избрания председателей и заместителей председателей комитетов Молодежного парламента, но при этом *не предусматривается* исключения нормы об ином порядке избрания этих лиц в п.8.5 Положения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная