



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермской области, Пермского края»

04.09.2014

№ 139-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.08.2014 № 2310-14/07 на основе материалов, представленных губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 15.08.2014 № СЭД-01-61-1059.

Представленным законопроектом предлагается *приостановить с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года* действие отдельных положений законов Пермской области, Пермского края, касающихся *индексации* ежемесячных денежных выплат, единовременных пособий, ежегодных денежных выплат отдельным категориям населения, а именно:

1. Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «*Об охране семьи, материнства, отцовства и детства*» (далее – Закон об охране семьи) в части:

- ежемесячной денежной выплаты многодетным малоимущим семьям на каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в образовательных организациях всех типов (до достижения ими возраста 23 лет);

- ежемесячной денежной выплаты многодетным малоимущим семьям на каждого ребенка не старше семи лет включительно (за исключением одного ребенка в возрасте не старше 7 лет включительно, которого пассажир имеет право провозить с собой бесплатно в автобусах городских и пригородных маршрутов, Приказ Минавтотранса РФ от 24.12.1987 N 176).

*Указанные выплаты установлены подпунктами 1, 8 части 2 статьи 15 Закона об охране семьи в размере 160 руб. С учетом ежегодной индексации размер выплаты с 01.07.2014 года составляет 321,29 руб. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 35 989 детей;*

- ежемесячной денежной компенсации расходов многодетной малоимущей семьи на оплату коммунальных услуг, включающих в себя холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, в том числе снабжение сетевым природным

или сжиженным газом, газом в баллонах, теплоснабжение, в том числе приобретение твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления.

*Выплаты установлены подпунктом 2 части 2 статьи 15 Закона об охране семьи в размере 235 руб. на каждого члена семьи. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 48 716 человек из 9 776 многодетных семей;*

- единовременного пособия при рождении близнецов (трех и более детей).

*Выплаты установлены статьей 17 Закона об охране семьи в размере 2000 рублей на каждого ребенка. Единовременное пособие исчисляется и выплачивается с учетом районного коэффициента. Размер выплаты с 01.07.2014 года составляет 4 618,45 руб.;*

- единовременного социального пособия неработающим беременным женщинам из малоимущих семей с 30 недель беременности, работающим беременным женщинам из малоимущих семей с 30 неделями беременности, кормящим матерям из малоимущих семей.

*Выплаты установлены статьей 21 Закона об охране семьи в размере 1150 рублей. С 01.07.2014 размер пособия составляет 2 309,23 руб.*

*В первом полугодии единовременные социальные пособия неработающим беременным женщинам из малоимущих семей с 30 недель беременности, работающим беременным женщинам из малоимущих семей с 30 неделями беременности, кормящим матерям из малоимущих семей, пособия при рождении близнецов (трех и более детей) назначены 5 749 получателям.*

2. Закона Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 **«О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж»** в части ежемесячной денежной выплаты.

*Выплата установлена в размере 210 руб. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 2 человека, размер выплаты с 01.04.2014 года составляет 437,9 руб.*

3. Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 **«О социальной поддержке отдельных категорий населения»** (далее – Закон № 1830-388) в части:

- ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда.

*Выплаты установлены статьей 2 Закона № 1830-388 в размере 300 руб. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 165 134 человека, размер выплаты с 01.04.2014 года составляет 625,58 руб.;*

- части суммы ежемесячной денежной выплаты труженикам тыла, направляемой на финансирование социальной услуги по лекарственному обеспечению в соответствии с Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 «О государственной социальной помощи».

*Частью 2 статьи 3 Закона № 1830-388 ежемесячная денежная выплата установлена в размере 300 руб. Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 «О государственной социальной помощи» установлено, что объем расходов на социальную услугу по лекарственному обеспечению определяется исходя из расчета 180 руб. в месяц. Сумма средств, направляемая на оплату лекарственных средств, удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой в соответствии с законодательством Пермского края.*

*По состоянию на 01.07.2014 года ежемесячные денежные выплаты получили 5 190 тружеников тыла. Размер выплаты с 01.04.2014 года составляет 437,9 руб. для граждан, сохранивших право на соцпакет, 783,84 руб. – отказавшимся от соцпакета;*

*- ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами.*

*Выплаты установлены статьей 4 Закона № 1832-389 в размере 480 руб. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 7 094 чел. Размер выплаты с 01.04.2014 года составляет 625,58 руб. для граждан, сохранивших право на соцпакет, 971,52 руб. – отказавшимся от соцпакета;*

*- ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам, не имеющим инвалидности и не являющимся пенсионерами.*

*Выплаты установлены статьей 4.1 Закона № 1832-389 в размере 248 руб. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 84 чел. Размер выплаты с 01.04.2014 года составляет 103,71 руб. для граждан, сохранивших право на соцпакет, 449,65 руб. – отказавшимся от соцпакета;*

*- ежемесячной денежной выплаты лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами.*

*Выплаты установлены статьей 5 Закона № 1832-389 в размере 430 руб. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 54 чел. Размер выплаты с 01.04.2014 года составляет 521,34 руб. для граждан, сохранивших право на соцпакет, 867,28 руб. – отказавшимся от соцпакета;*

*- ежемесячной денежной выплаты лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, не имеющим инвалидность и не являющимся пенсионерами.*

*Выплаты установлены статьей 5.1 Закона № 1832-389 в размере 191 руб. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получил 1 чел. Размер выплаты с 01.04.2014 года составляет 346,31 руб. для граждан, отказавшихся от соцпакета.*

4. Положения о почетном звании **«Почетный гражданин Пермского края»**, утвержденного Законом Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК «О наградах Пермского края» в части ежегодной денежной выплаты.

*В соответствии с п.5 Положения гражданам, имеющим почетное звание "Почетный гражданин Пермского края", "Почетный гражданин Пермской области", "Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа", постоянно проживающим на территории Пермского края, устанавливаются меры социальной поддержки в форме ежегодной денежной выплаты в размере 450 000 рублей с последующей ежегодной индексацией. По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 36 чел.*

5. Закона Пермского края от 06.03.2007 № 17-ПК **«О персональных ежемесячных денежных выплатах из средств бюджета Пермского края»**.

*В соответствии с законом персональная ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере от 600 до 1500 руб. гражданам, проживающим на территории Пермского края, внесшим наибольший личный вклад в социально-экономическое развитие Российской Федерации, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края.*

*По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 680 чел.*

6. Закона Пермского края от 05.03.2008 № 203-ПК **«О ежемесячных денежных выплатах отдельным категориям пенсионеров за счет средств бюджета Пермского края»**.

*Согласно закону ежемесячная денежная выплата устанавливается лицам, проходившим военную службу на должностях рядового и сержантского состава, находящимся в запасе (отставке), получившим инвалидность вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы по призыву (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), не достигшим пенсионного возраста, нигде не работающим и получающим пенсию по инвалидности, назначенную в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в размере 700 рублей с последующей ежегодной индексацией.*

*По состоянию на 01.07.2014 года выплаты получили 251 чел. Размер выплаты с 01.04.2014 года составляет 1 103,42 руб.*

7. Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 **«О государственной социальной помощи в Пермском крае»** в части индексации стоимости социальной услуги по лекарственному обеспечению.

*Согласно закону право на получение социальной услуги по лекарственному обеспечению имеют следующие категории граждан, проживающих на территории Пермского края:*

*лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;*

*реабилитированные лица;*

*лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.*

*Объем расходов на социальную услугу по лекарственному обеспечению определяется исходя из расчета 180 руб. в месяц. Сумма средств, направляемая на оплату лекарственных средств, удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой в соответствии с законодательством Пермского края.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту финансовая оценка реализации предлагаемых к приостановлению законодательных актов Пермского края составит в 2015 году **91,8 млн. рублей**, в 2016 году – **190,8 млн. рублей**.

**Актуальность** принятия представленного проекта закона обусловлена необходимостью создания правовых условий для формирования проекта бюджета Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств, обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Пермского края, а также требованиями Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

*Согласно п.3 статьи 37 Закона о бюджетном процессе, в случае если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Пермского края расходных обязательств Пермского края, губернатор Пермского края (Правительство Пермского края) вносит в Законодательное Собрание Пермского края проекты законов Пермского края об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений законов Пермского края, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.*

Оценивая **последствия** принятия законопроекта, отметим следующее.

С одной стороны, принятие законопроекта будет иметь *положительные последствия*, связанные с высвобождением финансовых ресурсов, что наиболее актуально в условиях значительного снижения доходной части краевого бюджета, формирования бюджета на плановый период с предельным дефицитом.

С другой стороны, предлагаемое приостановление индексации ежемесячных денежных выплат, единовременных пособий, ежегодных денежных выплат отдельным категориям населения заденет **значительное количество** наименее защищенных слоев населения и впоследствии может

привести к социальной напряженности среди этих категорий населения.

*Индексация ежемесячных денежных выплат, единовременных пособий, ежегодных денежных выплат отдельным категориям населения на протяжении десяти лет производилась ежегодно.*

Размер предполагаемой экономии средств в случае принятия законопроекта составит 0,1% и 0,2% от объема расходов бюджета Пермского края соответственно на 2015 и на 2016 годы<sup>1</sup>.

Также по результатам рассмотрения законопроекта необходимо отметить следующее.

В соответствии с Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 «О государственной социальной помощи» право на получение социальной услуги по лекарственному обеспечению имеют труженики тыла, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий. Сумма средств, направляемая на оплату лекарственных средств, удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты.

Законопроектом предлагается приостановить индексацию ежемесячных денежных выплат:

труженикам тыла - *только в части* суммы, направляемой на финансирование социальной услуги по *лекарственному обеспечению*;

реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий – *всей суммы* выплат.

Таким образом, указанные категории получателей окажутся в неравных условиях при получении одинаковых мер социальной поддержки.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Гилева  
217 75 68

---

<sup>1</sup> Объем расходов бюджета на 2015 и 2016 годы в соответствии с Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»