



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в статью 1
Закона Пермского края "О дополнительных мерах социальной
поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной
проблемы на территории Пермского края"

27.11.2014

№ 205-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 05.11.2014 № 3256 -14/07 на основе проекта закона, внесенного депутатами Законодательного Собрания Пермского края Елоховым Ю.Г. и Эйфельд Д.А., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 31.10.2014 № 67).

Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 13.12.2012 № 137-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы на территории Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 137-ПК) изменения, уточняющие условия получения многодетными семьями дополнительных мер социальной поддержки, установленных данным законом.

В частности предложено учитывать при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки **возраст детей** из многодетных семей до 18 лет **(включительно) на дату обращения**, а также установить, что **все члены многодетной семьи** должны являться **гражданами Российской Федерации**.

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. В действующей редакции Закона Пермского края № 137-ПК предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в форме предоставления денежной компенсации на возмещение затрат, произведенных указанными категориями на заготовку, транспортировку и распиловку древесины, приобретенной по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, либо приобретение пиломатериалов или дополнительного объема древесины (далее – денежная компенсация).

Максимальный размер предоставляемой денежной компенсации признается равным стоимости 150 куб. м. деловой древесины по хвойному хозяйству, определяемых исходя из ставки платы за единицу объема лесных ресурсов.

Денежная компенсация предоставляется молодым и многодетным семьям, не воспользовавшимся правом на дополнительное предоставление деловой древесины по хвойному хозяйству для строительства индивидуального жилого дома с надворными постройками, установленным Законом Пермского края от 30.07.2007 № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 80-ПК).

Под молодыми семьями понимаются семьи, в том числе неполные молодые семьи, состоящие из одного молодого родителя и одного и более ребенка, которые должны соответствовать следующим условиям:

1) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной молодой семье не превышает 35 лет (включительно) на дату обращения за получением мер социальной поддержки;

2) все члены молодой семьи являются гражданами Российской Федерации.

Под многодетными семьями понимаются семьи, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет. При этом в составе многодетной семьи не учитываются:

1) дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах;

2) дети, в отношении которых отменено усыновление.

То есть, при определении понятия многодетной семьи не указывается, что возраст детей учитывается на дату обращения за получением мер социальной поддержки и для членов семьи не требуется подтверждение гражданства Российской Федерации.

2. В соответствии с Законом Пермского края № 80-ПК государственная поддержка молодых семей и многодетных семей в форме дополнительной заготовки деловой древесины по хвойному хозяйству предусмотрена сверх норматива заготовки гражданами для собственных нужд по льготной цене (далее – заготовка деловой древесины по льготной цене).

Заготовка деловой древесины молодыми и многодетными семьями по льготной цене осуществляется:

а) для строительства индивидуального жилого дома - до 100 куб. м. деловой древесины по хвойному хозяйству один раз на семью;

б) для строительства надворных построек - до 50 куб. м. деловой древесины по хвойному хозяйству один раз на семью;

в) для капитального ремонта, реконструкции индивидуального жилого дома - до 30 куб. м. деловой древесины по хвойному хозяйству один раз в 15 лет;

г) для капитального ремонта, реконструкции надворных построек - до 20 куб. м. деловой древесины один раз в 10 лет;

д) для капитального ремонта, реконструкции многоквартирного жилого дома (в деревянном исполнении) - до 30 куб. м. деловой древесины по хвойному хозяйству один раз в 15 лет на каждую квартиру.

Заявители на государственную поддержку в рамках реализации Закона Пермского края № 80-ПК соответствуют условиям, установленным для

молодой и многодетной семьи в Законе Пермского края № 137-ПК¹, что свидетельствует о взаимосвязи вышеперечисленных законов.

В 2013 году дополнительные меры социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы в форме денежной компенсации (Закон Пермского края № 137-ПК) были предоставлены 2 семьям на сумму 19,4 тыс. рублей (освоение денежных средств составило 0,2%)². Аналогичная ситуация складывается по предоставлению данной меры социальной поддержки и в текущем году. С начала 2014 года денежной компенсацией воспользовались 2 семьи, общая сумма выплаченной компенсации составила 16,49 тыс. рублей (0,4 % от годового плана)³.

Правом на осуществление дополнительной заготовки деловой древесины по льготной цене (Закон Пермского края № 80-ПК) в 2013 году воспользовались 967 молодых семей и 433 многодетных семей, в текущем году (по состоянию на 1 мая 2014 года) - 338 молодых семей и 167 многодетных семей.

В информации губернатора Пермского края⁴ отмечается, что очередность получения деловой древесины по льготной цене для молодых и многодетных семей составляет: в Пермском, Бардымском, Чернушинском, Частинском, Карагайском, Чусовском, Нытвенском районах – 2 года; в Краснокамском, Куединском, Осинском, Кунгурском, Октябрьском, Ординском, Большесосновском районах - 4 года; в Суксунском, Еловском районах – 5 лет; Лысьвском районе – 7 лет.

Ограничение обеспечения отпуска древесины молодым семьям и многодетным семьям объясняется рядом объективных причин:

а) ежегодно допустимый объем хвойной деловой древесины, которая фактически по качественным характеристикам пригодна для заготовки древесины на свободных от аренды лесных участках, составляет не более 600 тыс. куб. м, причем ресурс расположен преимущественно в северных районах Пермского края, тогда как наибольший спрос отмечается в центральной части региона;

б) леса, расположенные вблизи населенных пунктов, являются либо защитными, в которых сплошная рубка запрещена, либо сильно истощены интенсивными рубками предыдущих периодов, а вести заготовку на отдаленных участках, где имеется необходимый объем и породный состав древесины, молодые и многодетные семьи отказываются;

в) на 85% площади лесного фонда давность проведения лесоустройства составляет более 15 лет, то есть все хозяйственные распоряжения в их отношении выполнены. В результате фактически

¹ Постановление Правительства Пермского края от 23.04.2012 № 229-п «Об утверждении Порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Пермского края»

² Закон Пермского края от 30.06.2014 № 353-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год»

³ Данные из системы «АЦК – Финансы»

⁴ Письмо губернатора Пермского края от 22.05.2014 СЭД -01-126-91 «О рассмотрении предложения по внесению изменений в Закон Пермского края от 13 декабря 2012 г № 137-ПК»

спелые насаждения по действующим материалам лесоустройства формально остаются приспевающими и в настоящее время отсутствуют законные основания для осуществления в них заготовки древесины.

3. В соответствии с порядком заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Пермского края⁵ и *молодые, и многодетные семьи*, соответствующие условиям, установленным Законом Пермского края № 137-ПК, для получения деловой древесины по льготной цене предоставляют в уполномоченный орган в составе пакета документов копию документов, подтверждающих *гражданство Российской Федерации* заявителя и членов его семьи.

Основываясь на вышеизложенном, полагаем, что установление единого подхода к условиям предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым семьям и многодетным семьям в решении жилищной проблемы **актуально** и повлечет **положительные социальные последствия**, связанные с сохранением за многодетными семьями права на получение этих мер в случае достижения детьми совершеннолетия после даты обращения.

Вместе с тем, в качестве **проблемного момента** отметим следующее.

В соответствии с действующей редакцией Закона Пермского края № 137-ПК право на дополнительную меру социальной поддержки в виде денежной компенсации или дополнительной заготовки деловой древесины по льготной цене предоставлено многодетным семьям, имеющим троих и более детей в возрасте **до 18 лет**.

Предложение авторов законопроекта учитывать в рамках Закона Пермского края № 137-ПК возраст детей в многодетной семье **до 18 (включительно)** приведет, по нашему мнению **к расширению категории получателей и росту количества претендентов** из числа многодетных семей на дополнительную заготовку деловой древесины по льготной цене в соответствии с Законом Пермского края № 80-ПК и, как следствие, увеличению очередности среди молодых и многодетных семей на получение этой меры поддержки, связанной с ограниченными возможностями отпуска древесины в необходимом объеме.

По данным Министерства социального развития Пермского края ежегодно более 1 000 малоимущих многодетных семей утрачивают многодетность в связи с достижением детьми возраста 18 лет.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова

Домрачева
217 76 05

⁵ Постановление правительства Пермского края от 23.04.2012 № 229-п «Об утверждении порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Пермского края»