



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений  
в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях»**

(внесен главой г.Перми–  
председателем Пермской городской Думы)

**09.06.2014**

**№ 147-ЗКЛ**

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» рассмотрение представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту имеются следующие предложения и замечания.

1. Частью 1 статьи 1 законопроекта предлагается изменить диспозицию статьи 2.8 «Нарушение правил содержания домашних животных» Закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Пермского края) исключив положение, определяющее, что административная ответственность наступает за нарушение правил содержания домашних животных, установленных органами местного самоуправления.

В целом по изменяемой статье 2.8 Закона Пермского края отмечаем следующее.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определениях от 14.12. 2011 № 64-Г11-36, от 30.05.2012 № 81-АПГ12-1, от 24.10.2012 № 46-АПГ12-14, субъект Российской Федерации в том случае, если он устанавливает административную ответственность за нарушение правил содержания домашних животных, вторгается в компетенцию Российской Федерации, поскольку общественные отношения в вышеуказанной сфере урегулированы нормами федерального законодательства (см. Федеральный закон от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», санитарно-эпидемиологические правила и нормативы). Исходя из этого, в настоящее время у регионального законодателя отсутствуют полномочия по установлению административной ответственности за нарушение правил содержания домашних животных.

Следовательно, предлагаемую к изменению статью 2.8 Закона Пермского края необходимо признать утратившей силу в полном объеме.

2. Частью 3 статьи 1 законопроекта предлагается ввести административную ответственность за нарушение муниципальных правовых актов, принятых по вопросам использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в значении, придаваемом ей правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации (определение от 13.02.2013 № 43-АПГ12-24), правовые нормы, предусматривающие административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, должны содержать конкретные признаки действий (бездействия), образующих состав административного правонарушения. Это означает, что в данном случае диспозиция рассматриваемой статьи должна содержать конкретные признаки объекта и объективной стороны правонарушения, а не общую отсылку к нормативным актам, принятым органами местного самоуправления по вопросам использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Таким образом, с учетом вышеизложенного часть 3 статьи 1 законопроекта подлежит доработке.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова