



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края"

29.07.2016

№ 160-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 07.07.2016 № 2267-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатами Законодательного Собрания Пермского края Айтаковой К.А. и Корсуном В.К. (письмо от 06.07.2016 № 291).

Проект закона Пермского края предусматривает внесение изменений в статью 3 и 4 Закона Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК) в части установления *различного* порядка избрания глав городских округов, муниципальных районов и глав городских и сельских поселений в Пермском крае.

С этой целью часть 1 статьи 3 Закона № 401-ПК предлагается разделить на 2 отдельные части и изложить их в новой редакции, устанавливающей следующее:

1) глава *городского округа и муниципального района* избирается на *муниципальных выборах* на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

2) глава *городского и сельского поселения* избирается на *муниципальных выборах* на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании *либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса*, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 3 данного Закона № 401-ПК.

Законопроект также предусматривает, что порядок проведения муниципальных выборов глав городских округов, муниципальных районов, глав городских и сельских поселений устанавливается Федеральным законом и законом Пермского края, а порядок проведения конкурса по отбору кандидатур

на должность главы сельского и городского поселения устанавливается представительным органом муниципального образования.

Согласно действующей редакции части 1 статьи 3 Закона № 401-ПК главы муниципальных образований Пермского края избираются представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 3.

Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования.

Соответственно часть 2 статьи 3 Закона № 401-ПК об **исключительном** порядке избрания глав муниципальных образований представительным органом муниципального образования из своего состава, распространяющимся в Пермском крае на избрание главы закрытого административно-территориального образования и поселения, являющегося административным центром муниципального района, в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения (далее – исключительные случаи), предлагается считать частью 3 статьи 3 Закона № 401-ПК.

Отметим, что рассматриваемый законопроект является **альтернативным** законопроекту, внесенному на рассмотрение Законодательного Собрания Думой Гремячинского городского поселения 24.06.2016.

Анализ новаций федерального законодательства и сравнения их с действующей редакцией Закона № 401-ПК, а также практики урегулирования данного вопроса другими субъектами Российской Федерации Приволжского и Уральского федеральных округов, проведенный с целью оценки **актуальности** и **последствий** принятия законопроекта, приводится в аналитической записке от 25.07.2016 № 151-АЗ к законопроекту, альтернативному рассматриваемому.

Проблемные моменты рассматриваемого законопроекта в основном касаются несоответствия его отдельных положений действующему федеральному законодательству.

1. Так, Федеральным законом от 03.07.2016 № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», который вступил в силу с **04.07.2016**, внесены изменения в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – Закон РФ № 3297-1), которые, в частности, предусматривают **изменение** порядка избрания главы закрытого административно-территориального образования и его места в структуре органов местного самоуправления.

Согласно новой редакции части 3 статьи 4 Закона РФ № 3297-1 глава закрытого административно-территориального образования избирается

представительным органом закрытого административно-территориального образования из *числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса*, и *возглавляет местную администрацию*.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства считаем *целесообразным* при доработке законопроекта (в случае его принятия как одного из альтернативных в первом чтении) внести соответствующие изменения в часть 2 статьи 3 Закона № 401-ПК.

2. Как указано в пояснительной записке к законопроекту, в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П¹ законопроектом предлагается установить *альтернативные* способы избрания глав городских и сельских поселений: либо на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Однако в Постановлении Конституционного Суда № 30-П, на который ссылаются авторы законопроекта, указывается также на то, что *не допускается* воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственного возможного варианта как порядка избрания, так и места в системе органов местного самоуправления глав сельских поселений, а также глав тех городских поселений, которые не относятся к городским поселениям, по своему значению сопоставимых с городскими округами.

Конституционный Суд постановил, что законами субъектов Российской Федерации *не может быть ограничена* возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

При этом действующей редакцией части 1 статьи 4 Закона № 401-ПК установлено, что главы всех видов муниципальных образований в Пермском крае возглавляют местную администрацию, кроме исключительных случаев, т.е. закреплен безальтернативный характер места главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления, что *не соответствует* Постановлению Конституционного Суда № 30-П.

На основании изложенного считаем целесообразным в целях приведения Закона № 401-ПК в соответствие с Постановлением Конституционного Суда № 30-П предусмотреть в части 1 статьи 4 *для сельских и городских поселений альтернативные способы определения места главы муниципального образования* в структуре органов местного самоуправления.

3. Замечание редакционного характера касается *дублирования* одного и того же положения о том, что глава городского округа, муниципального района,

¹ «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

а также глава городского и сельского поселения в Пермском крае возглавляет местную администрацию (кроме исключительных случаев), в части 1 и 2 статьи 3 и в части 1 статьи 4 Закона № 401-ПК.

В связи с тем, что норма об определении органа местного самоуправления, руководство которым осуществляет глава муниципального образования в Пермском крае, установлена *отдельной* статьей 4 Закона № 401-ПК, закрепление тех же норм дополнительно в статье 3 считаем *излишним*.

В соответствии с вышеизложенным, принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и в случае устранения проблемных моментов повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием условий для реализации конституционных гарантий права граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, осуществлять местное самоуправление путем выборов в органы местного самоуправления.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная