



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69  
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46  
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

03.09.2014 № СЭД-01-61-1183  
На № 07/1579-14 от 12.08.2014

О направлении заключения  
на проект закона Пермского края  
«О порядке формирования,  
организации и деятельности  
органов местного самоуправления  
муниципальных образований  
в Пермском крае»

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О порядке формирования, организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Пермском крае», внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края И.Г. Шулькиным, рассмотрен.

Принятие данного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: Заключение на проект закона Пермского края «О порядке формирования, организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Пермском крае» на 2 л. в 1 экз.

*С уважением,*

В.Ф. Басаргин



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект закона Пермского края «О порядке формирования, организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Пермском крае»**

Вопрос выбора модели организации местного самоуправления (далее – модель) для г. Перми и Пермского края является значимым, в связи с чем он не может быть решен без предварительного обсуждения с общественностью и проведения соответствующего анализа имеющихся моделей.

Частью 1 статьи 2 представленного проекта закона предусмотрено формирование представительных органов муниципальных районов по принципу делегирования из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов представительных органов указанных поселений. Вместе с тем частью 2 статьи 2 проекта закона предусмотрено, что порядок проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных районов осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством и законом Пермского края.

С учетом того, что формирование представительного органа муниципального района по принципу делегирования не предполагает проведения муниципальных выборов депутатов данного органа, в проекте закона содержится внутреннее противоречие, которое может привести к неоднозначному толкованию при применении указанной нормы на практике.

Согласно абзацу первому части 1 статьи 7 проекта закона, если законом изменен порядок формирования представительного органа муниципального района, предусматривающий переход от формирования представительного органа муниципального района на муниципальных выборах к его формированию из состава представительных органов поселений, выборы депутатов представительного органа муниципального района не назначаются и не проводятся.

Указанная норма проекта закона противоречит абзацу второму части 5.1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части распространения ее действия только на законы, вступившие в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального района был бы вправе принять решение о назначении выборов в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Также частью 2 статьи 3 представленного проекта закона не учтено, что согласно части 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в муниципальном образовании ЗАТО Звездный обязательна к реализации модель, предусматривающая наличие главы местной администрации, замещающего должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом закрытого административно-территориального образования.

Одновременно сообщая, что аналогичный законопроект, подготовленный с учетом мнения населения, органов местного самоуправления, общественных объединений, экспертного сообщества, внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Советом муниципальных образований Пермского края. Проведение анализа с целью выявления наиболее оптимальной модели, а также публичное обсуждение возможных вариантов осуществлялось в рамках деятельности рабочей группы по разработке нормативных правовых актов по реформированию местного самоуправления, созданной в соответствии с распоряжением губернатора Пермского края от 9 июля 2014 г. № 145-р. Принятие указанного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края поддержано губернатором Пермского края.