



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

19.10.2015 № 22-08-121-15

На № _____ от _____

**Законодательное Собрание
Пермского края**

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О территориальной программе
государственных гарантий бесплатного
оказания гражданам медицинской помощи
на 2016 год и на плановый период
2017 и 2018 годов»

Прокуратура края, изучив проект закона Пермского края «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее - Территориальная программа), отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края. Вместе с тем, отдельные положения законопроекта не соответствуют положениям действующего федерального законодательства.

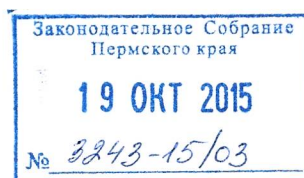
1. Частью 1 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 №1273 утверждена и в настоящее время действует Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - Программа).

В силу абзаца 3 раздела I Программы органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Программой разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В нарушение требований федерального законодательства общая стоимость Территориальной программы на 2016 год, рассчитанная по средним подушевым нормативам, установленным Программой, составит 36092,3 млн.

ПК-п № 078051



рублей, что выше стоимости, рассчитанной по средним душевым нормативам, установленным законопроектом на 2732,4 млн. рублей.

Дефицит финансирования Территориальной программы может повлечь нарушение прав граждан на предоставление качественной и своевременной медицинской помощи.

2. Проектом Территориальной программы установлены заниженные по сравнению с Программой нормативы объёма предоставления медицинской помощи:

для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями 2,757 вместо 2,95;

для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями, 2,165 вместо 2,18;

для специализированной медицинской помощи в стационарных условиях (случай госпитализации) 0,191 против 0,193;

объем высокотехнологической медицинской помощи 0,0044 вместо 0,0047.

3. В Территориальной программе необоснованно осуществляется финансирование мероприятий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг медицинским работникам учреждений здравоохранения (подпункт 10.2 пункта 10 раздела V Территориальной программы).

Такие меры социальной поддержки установлены Законом Пермской области от 30.11.2004 №1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» и учтены в размере 93214,8 тыс. рублей в Государственной программе «Социальная поддержка граждан Пермского края».

Указанное свидетельствует об искусственном увеличении суммы финансового обеспечения Территориальной программы.

4. Кроме того, в проекте не урегулирован вопрос финансирования за счет средств бюджета края оказанной лечебными учреждениями скорой специализированной помощи лицам, не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию (не идентифицированным по единому регистру застрахованных лиц), что входит в противоречие с абзацем 20 раздела V Программы.

За 6 месяцев 2015 года количество таких случаев составило 61 203. Сложившаяся практика свидетельствует о том, что лечебные учреждения оказывают скорую помощь лицам, не идентифицированным в регистре застрахованных лиц, либо за счет собственных средств, что создает предпосылки для злоупотребления полномочиями должностными лицами (путем «приписок»), либо в ущерб застрахованным гражданам, находящимся на лечении, что является недопустимым.

В связи с тем, что лечебное учреждение не имеет права на отказ в оказании скорой медицинской помощи (ч. 2 ст. 11, п. 3 ч. 2 ст. 32, ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), в том числе при отсутствии подтверждающих личность документов, а случаи лечения граждан, не идентифицированных в едином регистре застрахованных лиц, не подлежат оплате за счет средств обязательного медицинского страхования, указанные средства должны быть учтены в Территориальной программе.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. прокурора края
старший советник юстиции



В.Г. Ильенков