



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

14.09.2012 № 1-11/634

на № 07/1867-12 от 11.09.2012г.

О направлении заключения

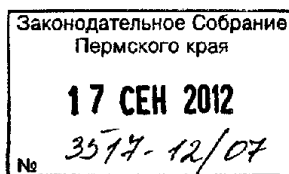
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты

В.Л. Шуклецов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

(внесен на рассмотрение губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным)

« 14 » сентября 2012

№ 63

Рассмотрев направленный на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – «проект постановления»), КСП ПК отмечает следующее.

1. В представленном проекте постановления *Перечне объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов* (далее – Перечень объектов на 2013-2015 годы) числится 18 объектов дорожного строительства (реконструкции)¹, полная сметная стоимость которых составляет 18 528,5 млн. руб., в том числе расчетная остаточная стоимость – 14 288,7 млн. руб. Источником финансирования строительства (реконструкции) дорожных объектов указан краевой бюджет. Общая потребность финансирования из бюджета Пермского края (дорожного фонда) на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы планируется в сумме 8 318 004,0 тыс. руб., что на 745 679,0 тыс. руб. больше, чем предусматривается перечнем объектов на 2012-2014 годы, утвержденным Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3017 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (ред. от 16.08.2012) (далее – Перечень объектов на 2012-2014 годы). В разрезе годов информация приведена ниже в таблице.

| Наименование | (тыс. рублей) | | | |
|--|---------------|-------------|-------------|-------------|
| | ВСЕГО | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Планируемый объем дорожного фонда на 2013-2015 годы | 25 055 436,0 | 7 772 670,0 | 8 313 766,0 | 8 969 000,0 |
| в т.ч. планируемый объем бюджетных средств на объекты, включенные в Перечень на 2013-2015 годы | 8 318 004,0 | 2 432 986,3 | 2 887 952,9 | 2 997 064,8 |
| доля расходов на объекты, включенные в Перечень от общего объема дорожного фонда | 33,2% | 31,3% | 34,7% | 33,3% |

¹ На 2013 год планируется 18 объектов, на 2014 год – 5 объектов, на 2015 год – 4 объекта.

Справочно:

| Наименование | (тыс. рублей) | | | |
|--|---------------|-------------|-------------|-------------|
| | ВСЕГО | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| В Законе Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» объем дорожного фонда | 23 135 318,0 | 6 898 998,0 | 7 808 903,0 | 8 427 417,0 |
| объем бюджетных средств на объекты, включенные в Перечень на 2012-2014 годы | 7 572 325,0 | 1 025 241,3 | 2 771 031,4 | 3 776 052,3 |
| доля расходов на объекты, включенные в Перечень на 2012-2014 годы, от общего объема дорожного фонда | 32,7% | 14,9% | 35,5% | 44,8% |

2. По сравнению с Перечнем объектов на 2012-2014 годы в проекте постановления имеются отдельные изменения (отличия) показателей по переходящим объектам, в частности:

1). По объекту: «Автомобильная дорога «Восточный обход» г. Перми (II очередь)» показатель «полной сметной стоимости» увеличивается на 195 297,8 тыс. руб. или на 2,7%, с продлением сроков реконструкции с 2014 года до 2016 года, при этом разработчиками проекта постановления причины продления данного срока не обосновываются. Стоимость объекта подлежит, в дальнейшем, уточнению, к тому же, несмотря на то, что реконструкция отдельных участков автодороги предусматривается и в 2016 году, индексация стоимости на этот период не произведена.

Планируемый «остаток сметной стоимости» данного объекта уточнен по состоянию на 01.01.2013 г. исходя из фактических затрат на 01.01.2012 г., но в Перечне объектов на 2012-2014 годы остаток завышен на 13 394,8 тыс. руб., в связи с чем требует уточнения гр. 6 п/п 1 Перечня объектов на 2012-2014 годы.

2). Проектом постановления предполагается изменение наименования объекта «Автомобильная дорога «Шоссе Космонавтов на участке от автомобильного моста через р. Мулянка до ул. Аэродромная» на «Реконструкцию участка Шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино» с увеличением объема финансирования на 2 809,4 тыс. руб. (на 0,2%)², без изменения проектной мощности. Данное изменение также связано с уточнением фактических затрат на 01.01.2012 г., которое не было учтено в Перечне объектов на 2012-2014 годы, в связи с чем требуется уточнение показателя данного объекта в действующем перечне.

3). По объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Пермь-Березники» с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском районе Пермского края» с учетом полученной проектно-сметной документации³ (далее - ПСД) увеличивается проектная мощность на 2,534 км и уменьшается полная сметная стоимость на 5 583,5 тыс. руб. Также сокращается на 1 год срок окончания реконструкции автодороги (вместо 2014 года указан 2013 год).

Справочно:

по состоянию на 01.09.2012 расходы по данному объекту сложились в сумме 200,8 тыс. руб., что составляет 0,1% от планового годового финансирования (151 672,7 тыс. руб.).

3. В действующем Перечне объектов на 2012- 2014 годы показатели в графе 5 «Полная сметная стоимость» учитываются по отдельным объектам строительства (реконструкции) с отметкой «оценочно». В представленном же Перечне объектов на 2013- 2015 годы данная отметка не указана. Между тем, отдельные объекты строи-

² В пояснительной записке отсутствует обоснование (причины) данного удорожания стоимости объекта.

³ которая в настоящее время передана на экспертизу

тельства учитываются с учетом оценочной стоимости, а не на основании изготовленной ПСД. Это относится, в частности, к объектам *«Автомобильная дорога Кунгур – Соликамск на участке «Березники – Соликамск» км292+560-313+100 в Соликамском районе Пермского края», «Реконструкция участка Шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино».*

4. Перечень объектов является основанием для формирования и реализации краевой инвестиционной программы автодорожного строительства (далее - Программа), соответственно и требования, предъявляемые к объектам дорожного строительства для их включения в Перечень и в Программу должны быть идентичны. Однако при формировании *Перечня объектов на 2013-2015 годы* допущены некоторые отступления от *«Порядка формирования и реализации краевой инвестиционной программы автодорожного строительства»*, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 03.08.2007 № 175-п (ред. от 14.12.2011)⁴, согласно которому по каждому объекту капитального строительства (реконструкции), предлагаемому для включения в Программу, должны быть следующие документы: положительное сводное заключение государственной экспертизы на предпроектную и проектно-сметную документацию по объектам капитального строительства (реконструкции), в отношении которых проведение такой экспертизы предусмотрено законодательством РФ; приказ Министерства транспорта и связи Пермского края об утверждении проектно-сметной документации в соответствии с законодательством РФ.

К тому же согласно п. 3.4. вышеназванного Порядка «Формирование, согласование и утверждение Программы должно закончиться не позднее 1 августа года, в котором осуществляется планирование бюджета Пермского края на очередной финансовый год и планируемый период». Фактически данный срок не соблюден.

5. Проектом постановления предусматриваются два дополнительных объекта, которые не входят в *Перечень объектов на 2012 – 2014 годы*, но по которым ранее осуществлялось бюджетное финансирование, это: *«Автомобильная дорога Пермь – Березники, уч-к км 20+639 – 22+157»* и *«Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового»* (с прогнозируемой суммой финансирования объектов соответственно в объемах 530 614,3 тыс. руб. и 236 449,3 тыс. руб.).

5.1. По объекту *«Автомобильная дорога Пермь-Березники, уч.км20+639 – км22+157»* с 2008 по 2011 годы израсходовано средств краевого бюджета в сумме 12 074,4 тыс. руб. на работы, связанные с разработкой рабочего проекта. В проекте постановления предусматриваются на 2013 год 8 140,3 тыс. руб. для корректировки технических решений ПСД, а на 2014 -2015 годы планируются средства для оплаты строительно-монтажных работ (далее - СМР) в сумме 522 474,0 тыс. руб.

5.2. По объекту *«Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового»* (срок проектирования и строительства которого 2005-2017 годы) израсходовано средств краевого бюджета с 2005 по 2008 годы в сумме 23 709,7 тыс. руб. на работы, связанные с разработками: обоснования инвестиций данной автомобильной дороги в сумме 704,5 тыс. руб. (2005 г.), рабочего проекта строительства автодорожного коридора – участок обхода г. Чусового, а также рабочей документации на металлические

⁴ «Об утверждении Порядка формирования и реализации краевой инвестиционной программы автодорожного строительства»

пролеты строения и проезжую часть моста на участке обхода г. Чусового в общей сумме 23 005,2 тыс. руб.

Проектом постановления планируется направить в 2014 году для корректировки технических решений ПСД бюджетные средства в объеме 22 656,1 тыс. руб. (что составляет 96% от вышеуказанных ранее произведенных затрат на ПИР). Для оплаты СМР в 2015 году планируется 213 793,2 тыс. руб. или 11% от полной сметной стоимости объекта, которая принята разработчиками проекта постановления исходя из оценочной стоимости.

6. Проектом постановления предусматривается обеспечить в полном объеме финансовую потребность по всем 15 объектам, включенным в Перечень и срок завершения строительства (реконструкции) которых приходится на планируемый период (2013-2015 годы).

В то же время в Перечне не нашли отражения объекты, сроки строительства которых согласно действующему *Перечню объектов на 2012 – 2014 годы* должны быть завершены в 2015 году, а именно: «*Строительство мостового перехода через р. Вильву на участке км 141 -км 143 + 500 автомобильной дороги Кунгур - Соликамск в Чусовском районе*» и «*Реконструкция автомобильной дороги Барда - Куеда на участках км 15 - 30, км 30 - 53 в Бардымском и Куединском районах*».

7. В Проект постановления включен вновь начинаемый в 2013 году объект «*Реконструкция автомобильных дорог «Пермь – Березники» в Добрянском районе Пермского края и «Кунгур – Соликамск» в Усольском районе ПК с устройством стационарных пунктов весового контроля*» с объемом финансирования 65 026,2 тыс. руб., без указания мощности и конкретных участков автодорог⁵.

Согласно приказу Минтранса РФ от 27.04.2011 № 125 «*Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств*» стационарные контрольные пункты должны включать, в частности: дополнительную полосу движения с переходно-скоростной полосой; площадку для взвешивания транспортных средств, временной их стоянки, а также специализированную стоянку для хранения задержанного транспортного средства; весовое оборудование; помещение, оборудованное для работы персонала.

В качестве обоснования стоимости объекта разработчиками проекта постановления представлен в КСП ПК «*Приблизительный расчет стоимости организации поста весового контроля*». В данном расчете стоимости организации одного поста⁶ в сумме 32,5 млн. руб. значительную долю составляют расходы на устройство разгонной полосы (20,9 млн. руб.), весовой площадки (2,8 млн. руб.) и штрафной стоянки (4,2 млн. руб.), а также расходы на строительство здания (3,5 млн. руб.).

⁵ В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 № 1079 (ред. от 06.10.2011) «О мерах по упорядочению деятельности, связанной с осуществлением контроля транспортных средств на автомобильных дорогах» организация стационарных пунктов, на которых производится весовой контроль транспортных средств, осуществляющих грузовые перевозки, подлежит согласованию с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне.

⁶ проектом постановления предусматривается организация двух постов

8. В *Перечень объектов на 2013-2015 годы* предлагается включить 9 объектов реконструкции мостовых переходов (с полной сметной стоимостью объектов 142,7 млн. руб., в том числе с расчетной остаточной стоимостью—141,5 млн. руб.).

Эти объекты были включены в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, в части проектно-изыскательских работ (далее - ПИР) с объемом финансирования на 2012 год в сумме 1 180,6 тыс. руб., на 2013 год – 13 164,0 тыс. руб.

Для оплаты завершения начатых ПИР, проведения экспертизы и выполнения СМР предусмотрено в *Перечне объектов на 2013-2015 годы* финансирование из краевого бюджета на 2013 год в сумме 141 524,9 тыс. руб., в том числе 13 164,0 тыс. руб. на завершение ПИР.

Стоимость СМР на 2013 год составляет 128 360,9 тыс. руб., основанием для её расчета явились средняя стоимость реконструкции 1 п.м аналогичных мостовых переходов⁷ (в ценах 2013 года) и протяженность планируемых к реконструкции мостовых сооружений. Исходя из этого расчета, дать реальную оценку потребности объемов финансирования данных объектов не представляется возможным.

Вывод:

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

В.Л. Шуклецов

Егорова
217-75-17

⁷ по восьми мостовым переходам - исходя из средней цены 687,9 тыс. руб./п.м, по одному - 652,5 тыс. руб./п.м.