



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

23.01.2015

№ 6-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 26.12.2014 № 3896-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 25.12.2014 СЭД-01-61-1948).

Законопроект разработан с целью удовлетворения протеста прокурора Пермского края от 06.08.2014 № 21-8-15-2014 на пункты 3 и 4 статьи 3 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Закон № 1939-419).

Закон № 1939-419 регулирует правоотношения, возникающие в связи с осуществлением исполнительными органами государственной власти, органами опеки и попечительства Пермского края полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Актуальность и целесообразность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения норм Закона № 1939-419 в соответствие с изменением федерального и регионального законодательства¹.

В связи с чем, в законопроекте предлагается:

1) по всему тексту Закона № 1939-419 слова «область» и «Пермская область» заменить на слова «край» и «Пермский край» в соответствующем падеже, а слова: «учреждение», «государственное образовательное учреждение», «учреждение начального и среднего профессионального образования»,

¹ Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

«медицинское обслуживание и оперативное лечение» и «лечебно-профилактическое учреждение» на соответствующие слова: «организация», «профессиональная образовательная организация», «медицинская помощь», «медицинская организация» в соответствующем числе и падеже;

2) в статье 2 Закона № 1939-419 из перечня нормативных правовых актов, составляющих законодательство о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исключить утратившие силу законы области «Об образовании в Пермской области» и «О приемной семье»;

3) уточнить объем бесплатной медицинской помощи, предоставляемый детям-сиротам во время пребывания их в государственных учреждениях (организациях), а также находящимся под опекой (попечительством) или в приемных семьях, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В законопроекте предложено детям-сиротам во время пребывания их в государственных учреждениях (организациях), а также находящимся под опекой (попечительством) или в приемных семьях, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей бесплатную медицинскую помощь (в том числе высокотехнологичную помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров) оказывать в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, а также осуществлять их направление на лечение за пределы Пермского края в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Пермского края медицинской помощи² (далее - Программа государственных гарантий).

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. В представленной редакции пункта 3 статьи 3 и пункта 4 статьи 4 Закона № 1939-419 **объем бесплатной медицинской помощи**, который должен предоставляться детям-сиротам, по нашему мнению, **не соответствует** объему медицинской помощи, установленному для этой категории в **Территориальной программе** государственных гарантий **и федеральному законодательству**.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрены дополнительные гарантии права на медицинское обеспечение детям-сиротам.

В статье 7 Федерального закона № 159-ФЗ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также *лицам из числа детей-сирот* и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрено предоставление бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их

² Постановление Правительства РФ от 26.11.2014 № 1273 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

направление на лечение *за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета* в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В соответствии с Федеральным законом 159-ФЗ за счет средств федерального бюджета ***Программой государственных гарантий*** бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предусмотрены:

- профилактические медицинские осмотры и диспансеризация, в том числе взрослого населения в возрасте 18 лет и старше (работающих и неработающих граждан), обучающихся в образовательных организациях по очной форме, пребывающих в организациях, осуществляющих стационарное обслуживание, детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, и другие категории;
- направление граждан на лечение за пределы Российской Федерации в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом 159-ФЗ в ***Территориальной программе*** государственных гарантий³ за счет средств краевого бюджета предусмотрено:

оказание *высокотехнологичной медицинской помощи* медицинскими организациями на основании перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи, утвержденного Министерством здравоохранения Российской Федерации;

диспансеризация определенных групп *взрослого населения*⁴ (работающие и неработающие граждане, а также обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения в возрасте 18 лет и старше);

диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную или патронатную семью;

диспансеризация детей-сирот, пребывающих в организациях осуществляющих стационарное обслуживание, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение в медицинских организациях или их соответствующих структурных подразделениях;

проведение профилактических, предварительных, периодических медицинских осмотров несовершеннолетних и обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения;

³ Закон Пермского края от 25.12.2014 № 427-ПК «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

⁴ Условия и сроки проведения диспансеризации граждан на территории Пермского края утверждаются Министерством здравоохранения Пермского края в соответствии с порядками оказания медицинской помощи

лечение и (или) обследование за пределами Пермского края в федеральных специализированных медицинских организациях и иных медицинских организациях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по направлению Министерства здравоохранения Пермского края и др.

Необходимо отметить, что и в федеральной и территориальной программе государственных гарантий лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без выделения категории учтены в рамках взрослого населения.

Федеральным законом № 159-ФЗ к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отнесены лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

В соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации⁵, диспансеризация взрослого населения производится 1 раз в 3 года в установленные возрастные периоды.

В законопроекте для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не предусмотрено обследование за пределами Пермского края за счет средств краевого бюджета, а также направление на лечение за пределы Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и нет отсылочной нормы к законодательству.

В связи с тем, что федеральная и территориальная программы государственных гарантий учитывают нормы Федерального закона 159-ФЗ и предусматривают весь объем бесплатного оказания медицинской помощи населению за счет всех источников финансирования **считаем целесообразным** в статьях Закона № 1939-419, регулирующих медицинское обеспечение детей-сирот, **ввести отсылочную норму к программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи** без расшифровки объема ее предоставления.

Кроме этого, по нашему мнению, необходимо учесть, что в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий медицинскую помощь в Пермском крае оказывают не только государственные медицинские организации, но и **медицинские организации любой организационно-правовой формы⁶**.

2. При актуализации пункта 7 статьи 5 Закона № 1939-419 в законопроекте авторами **не указан размер ежемесячной денежной выплаты** детям-сиротам,

⁵ Приказ Минздрава России от 03.12.2012 № 1006н «Об утверждении порядка проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения»

⁶ Раздел 1 «Общие положения» Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

обучающимся в образовательных учреждениях (за исключением обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), для проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутригородском транспорте и не приведена отсылочная норма по его установлению.

*В действующей редакции Закона № 1939-419 установлено, что детям-сиротам, обучающимся в образовательных учреждениях (за исключением обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях) администрациями учреждений выплачивается ежемесячная денежная выплата в размере **160 рублей** в месяц для проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутригородском транспорте.*

*В соответствие со статьей 8 Закона № 1939-419 и законами Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год размеры выплат ежегодно индексировались и устанавливались⁷ в следующем размере: с 1 января 2007 года – 169,60 руб., с 1 июля 2007 года – 179,8 руб., с 1 июля 2008 года – 194,7 руб., с 1 июля 2009 года 217,1 руб., с 1 июля 2010 года - 236,60 руб., с 1 июля 2011 года – 256,95 руб., с 1 июля 2012 года – 277,76 руб., с 1 июля 2013 года – 301,93 руб., с **1 июля 2014 года – 321,25 руб.***

Основываясь на том, что установление мер социальной поддержки и социального обслуживания населения является компетенцией Законодательного Собрания Пермского края⁸, считаем, что **необходима корректировка этой статьи** законопроекта в части установления размера ежемесячной денежной выплаты.

В целом принятие законопроекта при условии устранения перечисленных проблемных моментов повлечет **благоприятные правовые последствия**, связанные с приведением законодательной основы реализации полномочий Пермского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с положениями действующего федерального и регионального законодательства.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п « О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей»

⁸ Статья 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края»