



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового муниципального образования Сылвенское сельское поселение"

31.03.2010

№ 49

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Девяткина Н.А. от 05.03.2010 № 763-10/07 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Земским собранием Пермского муниципального района (письмо от 05.03.2010 № 204/1-17).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания настоящий законопроект разработан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривает образование нового муниципального образования в результате объединения граничащих между собой муниципальных образований: Сылвенского сельского поселения и Лядовского сельского поселения.

Новое муниципальное образование, согласно законопроекту, будет иметь статус сельского поселения и наименование - *Сылвенское сельское поселение* и считаться образованным со дня вступления в силу данного закона. Соответственно с этого времени Сылвенское и Лядовское сельские поселения прекратят существование в качестве муниципальных образований.

Границы нового муниципального образования совпадают с границами и охватывают территории объединившихся Сылвенского и Лядовского сельских поселений (картографическое описание границ нового Сылвенского сельского поселения приложено к законопроекту).

Со дня образования нового муниципального образования и до дня вступления в должность его главы законопроектом устанавливается переходный период образования нового муниципального образования. В переходный период предусматривается формирование органов местного самоуправления нового муниципального образования и урегулирование иных вопросов, определенных данным законопроектом.

В соответствии с этим законопроектом устанавливается порядок формирования органов местного самоуправления нового муниципального

образования определяются их полномочия, а также полномочия органов местного самоуправления объединившихся Сылвенского сельского поселения и Лядовского сельского поселения в переходный период.

*Так, согласно законопроекту, формирование органов местного самоуправления нового муниципального образования должно быть завершено не позднее 1 января 2011 года.*

*Глава нового муниципального образования на первый срок его полномочий избирается Советом депутатов из своего состава сроком на пять лет путем тайного голосования и одновременно исполняет полномочия председателя Совета депутатов и полномочия главы местной администрации. Совет депутатов первого созыва избирается сроком на пять лет и состоит из 15 депутатов. В последующем сроки полномочий Совета депутатов и главы нового муниципального образования определяются уставом муниципального образования.*

*Выборы в органы местного самоуправления нового муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания.*

*Органы местного самоуправления нового муниципального образования осуществляют в полном объеме муниципальную власть в новом муниципальном образовании со дня вступления в должность главы нового муниципального образования.*

Законопроектом определяется порядок формирования и утверждения бюджета нового муниципального образования на 2011 и на плановый период 2012 и 2013 годов.

*В частности предусматривается, что до вступления в должность первого главы нового муниципального образования исполнение бюджетов Сылвенского сельского поселения и Лядовского сельского поселения обеспечивается органами местного самоуправления этих муниципальных образований, а со дня вступления в должность главы нового муниципального образования и до 1 января 2011 года исполнение бюджетов объединившихся поселений обеспечивается главой нового муниципального образования раздельно по каждой территории.*

*Бюджет нового муниципального образования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов утверждается Советом депутатов. Исполнение бюджета нового муниципального образования за 2011 год обеспечивается его главой. Начиная с 2011 года в межбюджетных отношениях с муниципальным районом бюджет нового муниципального образования учитывается как бюджет единой территории.*

Проект закона устанавливает также вопросы правопреемства нового муниципального образования и определяет порядок действия на территории нового муниципального образования муниципальных правовых актов Сылвенского и Лядовского сельских поселений, принятых до вступления в силу данного закона, в также в период со дня вступления его в силу до дня формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования.

**Актуальность** принятия закона обусловлена необходимостью соблюдения требования части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ о том, что преобразование муниципальных образований (объединение муниципальных образований согласно части 1 статьи 13 является одним из видов преобразования) осуществляется по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти **законами субъектов Российской Федерации** в соответствии с нормами Федерального закона № 131-ФЗ.

При этом объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

*Отметим, что норма о необходимости и достаточности выражения согласия населения представительным органом каждого из объединяемых поселений внесена в Федеральный закон № 131-ФЗ Федеральным законом от 07.12.2009 № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» и действует только с 1 января 2010 года. Ранее действующей нормой части 3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривалось, что для объединения двух и более поселений необходимо было получение согласия населения, выраженное путем голосования.*

В Пермском муниципальном районе впервые в Пермском крае в 2008 году уже были реализованы процедуры преобразования муниципальных образований путем объединения сельских поселений.

На основании принятых на местных референдумах положительных решений 8 сельских поселений (Двуреченское и Мостовское, Нижнемуллинское и Култаевское, Кукуштанское и Курашимское, Рождественское и Юго-Камское) были объединены соответственно в 4 укрупненных сельских поселения.

Соответствующие краевые законы об образовании новых муниципальных образований: Двуреченского, Култаевского, Кукуштанского, Юго-Камского сельских поселений были приняты Законодательным Собранием 19.06.2008.

**Положительными социально-экономическими последствиями** принятия закона будет являться создание более благоприятных условий для социально-экономического развития укрупненного Сылвенского сельского поселения, повышения его бюджетной обеспеченности за счет объединения доходных источников двух объединившихся поселений и возможности оптимизации расходов, в т.ч. сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления нового муниципального образования.

*Для справки: в результате объединения Сылвенского сельского поселения (численность населения на 01.01.2009 составляла 8 461 чел.) и Лядовского сельского поселения (1491 чел.) численность постоянного населения нового муниципального образования составит 9 952 тыс. чел.*

Законопроект содержит **проблемные моменты**, устранение которых будет способствовать более четкому определению в законе всех процедур, связанных с созданием нового муниципального образования.

Так, в части 3 статьи 7 законопроекта определено, что организация и проведение выборов Совета депутатов первого созыва осуществляются в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», а в части, им не урегулированной, - в порядке, устанавливаемом действующим законодательством.

При этом статьей 13 названного краевого Закона установлены 2 возможных вида избирательных систем, которые применяются при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования (мажоритарная избирательная система относительного большинства и смешанная избирательная система).

В связи с тем, что на момент проведения выборов депутатов Совета депутатов нового муниципального образования его устав (где должен быть определен вид избирательной системы в соответствии с установленными Законом края видами избирательных систем) не будет принят, и тем, что рассматриваемый законопроект должен определить все основные процедуры по формированию органов местного самоуправления в переходный период, считаем целесообразным в законопроекте **определить вид избирательной системы**, который будет применяться при проведении выборов депутатов Совета депутатов первого созыва нового муниципального образования.

2. В части 3 статьи 8 законопроекта, где установлено, что структура органов местного самоуправления нового муниципального образования определяется Советом депутатов после его избрания, считаем целесообразным в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ дополнить, что данная структура **закрепляется в уставе муниципального образования**.

Таким образом, необходимость принятия рассматриваемого законопроекта обусловлена требованиями федерального законодательства, в связи с чем его принятие **актуально** и повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием более благоприятных условий для социально-экономического развития нового укрупненного Сылвенского сельского поселения в составе Пермского муниципального района.

Начальник управления,  
государственный советник  
Российской Федерации I класса

З.Б.Лукьяненко