



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСЧ ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

13.05.2013 № 1-14/296

на № 07/961-13 от 6.05.2013г.

О направлении заключения

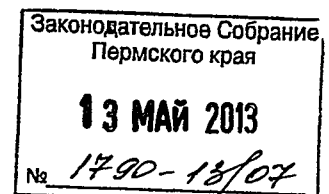
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

« 13 » мая 2013 г.

№ 25

Рассмотрев представленный на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы» (далее – Концепция), КСП ПК отмечает следующее.

1. Представленный проект постановления Законодательного Собрания Пермского края предусматривает принятие Концепции ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы» (далее – Программа) с предполагаемым объемом финансирования из бюджета Пермского края на 2013-2020 годы в общей сумме 804 717,4 тыс. руб., в том числе на 2013 год – 245 576,5 тыс. руб.

Проект Концепции разработан и представлен с нарушением сроков, установленных п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, а также п. 2 ст. 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и п. 4.2. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ»¹.

Справочно:

Учитывая отсутствие утвержденной Программы, постановлением Правительства Пермского края от 29.04.2013 № 359-п включены в реестр расходных обязательств Пермского края *расходы на проведение мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП* в 2013 году (в размере 239 576,5 тыс. руб.) и их реализацию предусмотрено осуществлять через ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае в 2013-2020 годы». Поправкой к проекту Закона Пермского края² «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», принятой рабочей группой, учтены расходы в данной сумме.

¹ В соответствии с вышеуказанными нормами, данную ДЦП подлежало утвердить Правительством Пермского края не позднее 1 сентября 2012 года.

² принятого Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении 18.04.2013 года

2. Ресурсное обеспечение Программы на весь период её действия в полном объёме предполагается за счет средств краевого бюджета (раздел IX Концепции). В то же время, в письме губернатора Пермского края «*О направлении проекта постановления*» (исх. от 06.05.2013 № СЭД-01-29-595) необходимость срочного рассмотрения данного проекта постановления обосновывается целью получения федеральных субсидий, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 № 2541-р в размере 330 843,7 тыс. руб. Также в финансово-экономическом обосновании (далее - ФЭО) к проекту постановления приводятся данные о привлечении в 2013 году вышеуказанных федеральных средств.

На 2014 год предусматривается финансовое обеспечение в сумме 48 140,9 тыс. руб. за счет средств дорожного фонда Пермского края, в том числе 37 140,9 тыс. руб. на строительство объекта, учтенного в ДЦП «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Пермского края на 2009-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 06.03.2009 № 138-п.

Считаем некорректным учитывать объемы финансирования одного и того же объекта дважды - одновременно в двух ДЦП.

Исходя из поставленной цели Программы и полномочий разных уровней власти, финансирование Программы целесообразно осуществлять за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов. Так, в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «*О безопасности дорожного движения*» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения безопасности дорожного движения относится «осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения при осуществлении дорожной деятельности». Согласно Федеральному Закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «*Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации*» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, относится к вопросам местного значения.

3. Сумма бюджетной потребности на реализацию Программы не подтверждена в ФЭО к проекту постановления соответствующими расчетами, в связи с чем, дать оценку обоснованности заявленных объемов финансирования Программы не представляется возможным. Имеется лишь обоснование суммы на 2013 год в размере 239 576,5 тыс. руб., рассчитанной исходя из уровня софинансирования (0,58) мероприятий по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП за счет субсидии из федерального бюджета (330 843,7 тыс. руб.).

В качестве одного из критериев предоставления данной субсидии Постановлением Правительства РФ от 26.12.2011 № 1143 «*О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях*» предусмотрено «наличие утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации региональной программы по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях», и одно из ус-

ловий предоставления субсидии: «включение мероприятий в региональную программу модернизации здравоохранения». При соблюдении установленных вышеназванным постановлением Правительства РФ критериев и условий, в том числе и вышеназванных требований, будет заключено Министерством здравоохранения РФ с Правительством края соответствующее соглашение о предоставлении субсидии³.

4. Концепция содержит необходимые разделы, предусмотренные ч. 2 ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края». Вместе с тем, в Концепции не приведен анализ основных причин ДТП, гибели и ранения участников дорожного движения, отсутствует анализ показателей аварийности, т.е., нет описания текущей ситуации и основных факторов, определяющих причины высокого уровня аварийности и смертности, что дало бы возможность более четко определить основные направления деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Целью Программы, указанной в разделе V. «Основные цели и задачи Программы» Концепции, является «снижение количества лиц, погибших в результате ДТП», что соответствует одной из задач «Программы социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы», утвержденной Законом Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК. Кроме того, цель, задачи и первые пять целевых индикаторов Программы, изложенные в Концепции, аналогичны соответствующим параметрам, указанным в Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения на 2013- 2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.10.2012 № 1995-р.

5. Для оценки реализации Программы «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы» в разделе VIII. «Целевые показатели, позволяющие оценить итоги реализации Программы» Концепции принято 6 целевых показателей, по которым КСП ПК отмечает следующее.

5.1. Предлагаемые Концепцией целевые показатели Программы несколько отличны от показателей ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 16.03.2009 № 150-п. Фактические значения целевых показателей вышеуказанной ДЦП, характеризующие достижение цели в результате её реализации, представленные в составе пакета документов к проекту Закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2012 год» (далее – Отчет об исполнении бюджета), свидетельствуют, что прогнозные значения целевых показателей данной ДЦП, не достигнуты, в частности:

✓ значение показателя «Количество лиц, погибших в результате ДТП» планировалось на конец действия программы (2012 г.) на уровне – менее чем 450 человек, фактическое значение составило – 550 чел.,

✓ значение показателя «Количество ДТП с пострадавшими» планировалось достичь в 2012 году на уровне 3 639 случаев, фактически зарегистрировано 3 898 случаев⁴ ДТП,

³ по форме, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 08.02.2012 № 98н

⁴ согласно данным, приведенным на сайте: <http://mintrans59.permkrai.ru>; по данным Министерства общественной безопасности Пермского края, полученным ими из информационного центра ГУ МВД России по Пермскому краю, данный

✓ не достижение отмечается и по двум другим показателям – «Количество детей до 16 лет, погибших в результате ДТП» и «Количество ДТП с пострадавшими детьми до 16 лет».

Между тем, фактические значения целевых показателей ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2009-2012 годы» отличаются от фактических значений аналогичных целевых показателей 2012 года, отраженных в Концепции. Например, как уже было отмечено, в информации о реализации ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2009-2012 годы» к Отчету об исполнении бюджета, фактическое значение показателя «Количество лиц, погибших в результате ДТП» числится – 550 человек, что на 46 человек меньше, чем указано в Концепции за аналогичный период (2012 год) - в количестве 596 человек⁵. Также отмечается несоответствие фактического значения целевого показателя «Количество детей до 16 лет, погибших в результате ДТП», которое на 2 человека ниже, чем указано в Концепции (21 человек).

Таким образом, фактические значения целевых показателей (2012 год), указанные в Таблице 1 Концепции, требуют уточнения и дополнительного подтверждения.

5.2. Прогнозные значения целевого показателя «Число лиц, погибших в ДТП», указанные в период с 2013 по 2016 годы не соответствуют значениям аналогичного показателя, принятым Законом Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

5.3. Предлагаемые в Концепции значения показателя «Социальный риск» (смертность от ДТП на 100 тыс. населения) значительно превышают показатели по Пермскому краю, указанные в Таблице 1а «Сведения о показателях (индикаторах) в разрезе субъектов Российской Федерации», утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 24.12.2012 № 2511-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». К тому же, если в Российской Федерации планируется снизить смертность пострадавших в ДТП к 2020 году до 10,0 на 100 тыс. населения, в Пермском крае планируется по результатам реализации Программы снижение данного показателя лишь до 17,3.

Кроме того, значения данного показателя, указанные в Концепции, превышают значения показателя «Уровень смертности в результате ДТП, чел. на 100 тыс. населения», принятых Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края».

Также отмечаем, что при исчислении плановых значений данного целевого показателя на период с 2017 по 2020 годы, в расчете учитывались значения показателя «Численность постоянного населения» (соответствующих лет), которые отличают-

показатель числится на уровне – 3 845 случаев или меньше на 53 случая; отличается также показатель смертности людей при ДТП, который числится на уровне – 593 чел., что на 3 чел. меньше, чем указано в Концепции

⁵ в разделе VI Концепции указано, что оценка производится «на основе официальной статистики Управления ГИБДД МВД России по Пермскому краю», в перечне документов, приложенных к проекту постановления, данная статистика за 2012 год отсутствует;

ся от значений, приведенных в приложении 2 «Прогноз социально-экономического развития Пермского края» до 2030 года (исх. СЭД-01-28-1741 от 02.08.2012).

5.4. Предлагаемый в Концепции целевой показатель – «Больничная летальность пострадавших в результате ДТП» аналогичен показателю, установленному в Подпрограмме 2. «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы РФ «Развитие здравоохранения», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 24.12.2012 № 2511-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Согласно показателям государственной программы планируется снизить данный показатель с 4,2% в 2013 году до 3,9% в 2020 году, как и в рассматриваемой Концепции.

Значения этого показателя в Концепции представлены Министерством здравоохранения Пермского края и были исчислены в рамках разработки проекта профильной программы «Модернизация здравоохранения Пермского края».

Показатель «Тяжесть последствий в ДТП» спрогнозирован Управлением ГИБДД России по Пермскому краю и направлен разработчикам Концепции для его включения в «оценочные показатели».

Проверить точность определения значений показателей «Тяжесть последствий в ДТП» и «Больничная летальность пострадавших в результате ДТП» не представляется возможным, так как не представлены исходные данные для их исчисления.

На основании вышеизложенного КСП ПК считает не достаточно обоснованными приведенные в проекте Концепции как фактические, так и плановые значения целевых показателей Программы, в связи с чем, отдельные значения целевых показателей Программы следует скорректировать.

Предварительный расчет значений целевых показателей Программы, произведенный КСП ПК, приведен в Приложении 1 к настоящему Заключению.

6. Имеются также следующие замечания к проекту Концепции:

- в разделе II. «Соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края» в третьем абзаце исключить слова «действующей в настоящее время», которые указаны в отношении ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2009-2012 годы»;

- в разделе IV. «Предложения по разработчикам и исполнителям Программы» в абзаце третьем исключить из состава исполнителей категорию «другие заинтересованные компетентные органы», так как это не соответствует определению «исполнители Программы», указанному в Постановлении Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ»;

- в разделе VI. «Ожидаемые результаты реализации Программы, формы и методы оценки её эффективности» следует в первом абзаце исключить слова «при условии соблюдения обоснованного объема расходов»;

- в разделе VII. «Реализация и основные этапы Программы» следует исклю-

читать предпоследний абзац следующего содержания: «Дополнительно данный этап предусматривает возможность включения мероприятий остальных участников Программы по остальным направлениям при условии выделения дополнительного финансирования». Последний абзац данного раздела требует уточнения, в частности, где идет речь о преодолении дисбаланса в ситуации с аварийностью в муниципальных районах Пермского края.

Имеются и другие редакционные замечания по тексту проекта Концепции.

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы» рекомендуется для принятия в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края с учетом последующей доработки.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов

Приложение 1 к Заключению КСП ПК

Предварительный расчет целевых показателей Программы

Показатели	2012 (факт)	1 этап (план)			2 этап (план)			3 этап (план)				Сокращение к уровню 2012 года	
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	число	%		
1. Число лиц, погибших в ДТП, человек	550	536	519	502	486	468	449	430	412	138	25		
2. Число детей, погибших в ДТП, человек	19	18	18	17	17	16	16	15	14	5	25		
3. Социальный риск	20,9	20,4	19,7	19,1	18,5	17,8	17,1	16,4	15,7	5,2	25		
4. Транспортный риск	6,3	5,8	5,4	5,0	4,6	4,2	3,8	3,5	3,2	3,1	48		
5. Тяжесть последствий в ДТП	11,0	10,8	10,6	10,4	10,2	10,0	9,8	9,6	9,4	1,6	15		
6. Больничная летальность пострадавших в результате ДТП, %	4,2	4,17	4,13	4,11	4,09	4,03	3,98	3,96	3,9	0,3	7		

Примечание: целевые показатели п/п 1 – п/п 4 таблицы 1 исчислены с применением целевых показателей, принятых Законом Пермского края от 20.12.2012 №140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы», прогнозом социально-экономического развития Пермского края от 02.08.2012 № СЭД-01-28-1741, а также на основании информации, содержащейся в составе «Отчета об утверждении бюджета Пермского края за 2012 год».