



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Пермской области по социальной поддержке, социальной помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан"

14.10.2013

№ 153-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.09.2013 № 3255-13/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 11.09.2013 № СЭД-01-29-1228.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермской области от 14.11.2003 № 2621-580 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Пермской области по социальной поддержке, социальной помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан» (далее – Закон № 2621-580).

Законопроектом предложены следующие изменения:

1. По всему тексту Закона № 2621-580 слова «Пермская область», «область», «областной» заменены словами «Пермский край», «край», «краевой» в соответствующем падеже.

2. Уточнен перечень государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления.

В соответствии с федеральным и краевым законодательством предлагается наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, том числе:

- по выдаче краевых жилищных сертификатов, предоставление субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством¹;

- по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных

¹ Федеральные законы от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

категорий граждан, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) и работающих в муниципальных учреждениях, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности: здравоохранения, культуры и искусства, кинематографии²;

- по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников образовательных учреждений, педагогических работников, вышедших на пенсию, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках)³.

Внесение изменений обусловлено тем, что с 01.01.2006 меры социальной поддержки, социальная помощь и социальное обслуживание отдельных категорий граждан осуществляются в основном территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края, а именно:

- социальная поддержка отдельных категорий граждан, которым предоставляются меры социальной поддержке по оплате жилья и коммунальных услуг в соответствии с федеральным и областным законодательством: возмещение организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги, расходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг (ежемесячная денежная компенсаций);

- выплата компенсации проезда на железнодорожном, водном, воздушном или междугородном автомобильном транспорте, стоимости установки квартирного телефона;

- возмещение затрат юридическим лицам и гражданам, взявшим на себя организацию погребения реабилитированных лиц;

- осуществление выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, получивших транспортные средства через органы социальной защиты на льготных условиях;

- социальная поддержка и социальное обслуживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях системы образования, здравоохранения и социальной защиты населения;

- социальная поддержка малоимущих семей, имеющих детей;

- социальная поддержка неработающих беременных женщин из малообеспеченных семей путем выплаты единовременного социального пособия;

- назначение и выплата единовременного пособия семьям при рождении близнецов (трех и более детей);

² Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

³ Закон Пермского края от 01.06.2010 № 628-ПК «О социальной поддержке педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

- оформление документов для назначения и выплаты ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;

- осуществление доплаты к трудовой пенсии или пенсии по государственному пенсионному обеспечению лицам рядового и сержантского состава, получившим инвалидность вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы по призыву (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий);

- осуществление персональных доплат к трудовым пенсиям или пенсиям по государственному пенсионному обеспечению лицам, имеющим особые личные заслуги перед Российской Федерацией и Пермской областью;

- назначение государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам;

- социальное обслуживание граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, безнадзорных детей;

- оформление и выдача в соответствии с законодательством удостоверений;

- оформление и выдача в соответствии с законодательством свидетельств о праве на льготы реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.

До 01.01.2006 вышеперечисленные меры социальной поддержки, социальная помощь и социальное обслуживание отдельных категорий граждан передавались на исполнение органам местного самоуправления как государственные полномочия.

3. Предлагается утвердить Методику расчета объема субвенций органам местного самоуправления на выполнение переданных государственных полномочий (далее – Методика расчета объема субвенций).

Объем субвенций включает в себя:

а) расходы в соответствии с Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее - Закон Пермской области № 1845-395), которые предлагается определить следующим образом:

$$C(m) = C_{\text{вып}} \times Ч \times Д, \text{ где}$$

$C(m)$ – расходы на предоставление мер социальной поддержки работникам муниципальных учреждений;

$C_{\text{вып}}$ – средний размер по муниципальному образованию предоставляемых мер социальной поддержки за отчетный финансовый год на

одного получателя *с учетом расходов на администрирование*;

Ч – численность граждан (работников, пенсионеров и членов семей согласно законодательству), получающих социальную поддержку, за отчетный финансовый год (с учетом исходных данных для распределения межбюджетных трансфертов на основании прогноза изменения численности);

Д – индекс-дефлятор цен;

б) расходы в соответствии с Законом Пермского края от 01.06.2010 № 628-ПК «О социальной поддержке педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее - Закон Пермского края № 628-ПК), которые предлагается определить следующим образом:

$$C(м) = C \text{ вып} \times Ч \times Д, \text{ где}$$

$C(м)$ – расходы на предоставление мер социальной поддержки работникам муниципальных образовательных учреждений;

$C \text{ вып}$ – средний размер по муниципальному образованию предоставляемых мер социальной поддержки за отчетный финансовый год на одного получателя *с учетом расходов на администрирование*;

Ч – численность граждан (работников, пенсионеров и членов семей согласно законодательству), получающих социальную поддержку, за отчетный финансовый год (с учетом исходных данных для распределения межбюджетных трансфертов на основании прогноза изменения численности);

Д – индекс-дефлятор цен;

Кроме того, Методикой расчета объема субвенций *предлагается расходы на администрирование переданных государственных полномочий определить в размере 1,5% от объема субвенций*, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период.

Средства на администрирование предлагается направить на выполнение функций по финансовому обеспечению государственных полномочий, в том числе на оплату труда работников, материальные расходы, а также расходы по оплате доставки денежных выплат и денежных компенсаций гражданам.

В действующем Законе № 2621-580 методика расчета субвенций отсутствует, а в соответствии со статьей 6 расчет объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований для осуществления государственных полномочий, осуществляется на основании федеральных законов, законов Пермской области, устанавливающих размер и виды социальной поддержки, социальной помощи и социального обслуживания граждан.

Согласно Закона Пермской области № 1845-395 и Закона Пермского края № 628-ПК в объем расходов бюджета Пермского края на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) включены расходы по оплате доставки денежных выплат и денежных компенсаций расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных вышеуказанными законами, в пределах 1,5% от выплачиваемых сумм.

Согласно финансово-экономического обоснования на реализацию проекта закона дополнительных средств из бюджета Пермского края не потребуется, так как финансирование предложенных изменений будет осуществлено в пределах расходов, предусмотренных в бюджете Пермского края по разделу «Социальная политика».

Расчетный объем средств, необходимый на администрирование вышеуказанных государственных полномочий составит: на 2014 год - 7,9 млн.рублей, на 2015 год - 8,4 млн.рублей.

Законом Пермского края от 19.12.2012 «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены субвенции на:

- предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере: на 2013 год - 342,6 млн.рублей, на 2014- 2015 годы - 369,4 млн.рублей и 392,6 млн.рублей соответственно.

- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере: на 2013 год - 132,9 млн.рублей, на 2014- 2015 годы - 143,3 млн.рублей и 152,3 млн.рублей соответственно.

При этом средства на администрирование вышеуказанных государственных полномочий органам местного самоуправления не предусмотрены.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. В представленном законопроекте **отсутствуют нормы**, регулирующие финансовое обеспечение государственного полномочия по выдаче краевых жилищных сертификатов, предоставления субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральными законами от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон

№ 181-ФЗ) и от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон № 5-ФЗ).

Согласно статьям 28.2 Закона № 181-ФЗ и 23.2 Закона № 5-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия:

- по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005;

- по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, обеспечению жильем из числа ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1.01.2005.

Финансовое обеспечение вышеуказанных государственных полномочий осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

В целях реализации вышеуказанных федеральных законов принято постановление Правительства Пермского края от 02.03.2007 № 21-п «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

Главным распорядителем средств, выделенных из федерального бюджета на финансовое обеспечение мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является Министерство строительства и архитектуры Пермского края.

2. Формулы расчета объема субвенций не соответствуют Методике планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края от 25.09.2013 № СЭД-39-01-23-188 (далее – приказ № СЭД-39-01-23-188).

Согласно норм Закона Пермской области № 1845-395 и Закона Пермского края № 628-ПК объем расходов бюджета Пермского края на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также педагогическим работникам и пенсионерам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), определяется согласно Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утвержденной в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 3.17.4.2.2 приказа № СЭД-39-01-23-188 расходы в соответствии с Законом Пермской области № 1845-395 и Законом Пермского края № 628-ПК, в связи с передачей органам местного самоуправления Пермского края средств бюджета Пермского края в виде субвенций, определяются следующим образом:

$$C(m) = C_{\text{вып}} \times Ч \times Д + А,$$

где

$C(m)$ – расходы на предоставление мер социальной поддержки работникам муниципальных учреждений;

$C_{\text{вып}}$ – средний размер по муниципальному образованию предоставляемых мер социальной поддержки за отчетный финансовый год на одного получателя;

$Ч$ – численность граждан (работников, пенсионеров и членов семей согласно законодательству), получающих социальную поддержку, за отчетный финансовый год (с учетом исходных данных для распределения межбюджетных трансфертов на основании прогноза изменения численности);

$Д$ - индекс-дефлятор цен;

$А$ – расходы на администрирование ($(C_{\text{вып}} \times Ч \times Д) \times 0,015$).

Кроме того, в Методике расчета объема субвенций необходимо определить порядок расходования средств, выделенных на администрирование, в связи их целевого характера.

В качестве *замечаний* к тексту законопроекта отмечаем.

1. в части 1 статьи 6 и абзаца 2 Методики расчета объема субвенций необходимо исключить слова «регионального фонда компенсаций».

В связи с внесением изменений в статью 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2014 региональный фонд компенсаций в бюджете субъекта Российской Федерации не формируется⁴.

2. необходимо уточнить наименование Методики расчета объема субвенций.

Предложенное в законопроекте наименование Методики расчета объема субвенций соответствует только одному из передаваемых полномочий по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) и работающих в муниципальных учреждениях, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности: здравоохранения, культуры и искусства, кинематографии.

Кроме вышеуказанного государственного полномочия законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, а именно:

- выдача краевых жилищных сертификатов, предоставление субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений

⁴ Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством;

- социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников образовательных учреждений, педагогических работников, вышедших на пенсию, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках).

Таким образом, считаем, что рассмотрение законопроекта **актуально**, поскольку предлагаемые изменения приводят Закон № 2621-580 в соответствие действующему законодательству, уточняют полномочия органов местного самоуправления по социальной поддержке отдельных категорий граждан, а также предусматривают выделение им финансовых средств на реализацию передаваемых государственных полномочий. При условии его доработки, с учетом обозначенных проблемных моментов, принятие законопроекта будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с обеспечением предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям населения Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

